

Dang an bo lan

目 录

特 稿

- 3……赵永清同志对全区档案工作的批示
- 4……2020年全区档案工作要点
- 6……宁夏回族自治区档案局档案馆联席会议议事规则

特别关注

- 7……宁夏赴湖北785名白衣战士名单
- 11……宁夏战“疫”实现“四个零”目标
- 12……战“疫”一线 不负青春 文/杨晓燕
- 15……银川市档案馆第二十集中观察组“1+1+8+9”工作机制确保留观工作顺畅推进 文/杨 佳

档案宁夏

- 17……《档案宁夏》第一季 长征 回汉兄弟亲如一家

档案工作

- 20……加强涉改单位档案工作 确保档案的完整与安全 文/邵金梅
- 22……规范档案材料整理 夯实脱贫攻坚基础
——记同心县脱贫攻坚档案整理工作 文/王芳马玲

档案馆业务

- 24……用心服务 践行初心
——记自治区政务大厅档案服务窗口一次查档服务 文/金 玲
- 24……银川市档案馆荣获优秀志愿服务组织张雪芹杨志斌分获“三八红旗手”
和优秀志愿者称号 文/温 雅
- 29……银川市档案馆多措并举做好查档利用工作 文/吴 瑾
- 29……吴忠市档案馆扎实做好各项业务工作 文/毛 艳
- 30……固原市档案馆党支部开展廉政主题党日活动 文/郭 璞
- 30……兴庆区档案馆扎实做好疫情防控工作档案收集整理工作 文/田淑萍
- 31……青铜峡市档案馆积极做好政府信息公开查阅服务 文/胡振萍
- 31……盐池县档案馆防“疫”不松劲脱贫不掉链 文/孙 嘉

编委会主任 王 耘
副 主 任 李亚文
编 委 王 耘 李亚文 马艳茹
刘新华 夏先江 赵晓平
滕鲁平 董 剑 张雪芹
周 耘 曹 芳 曾养民

主 编 王 耘
责任编辑 孙建军 张 磊 王海荣
古小军

编印单位 宁夏回族自治区档案馆
地 址 宁夏银川市金凤区人民广场
东街197号

编辑部电话 (0951) 6667037 6667036

邮政编码 750002

电子邮箱 nxdabl@126.com

准印证号 银金审服内准字2020217号

印刷单位 自治区党委机要印刷厂

印刷日期 2020年4月

印刷周期 两月1期

开 本 16开

印刷份数 1000册

发送对象 自治区党委各部委、区直各厅
局委办、各人民团体、直属事业单位、国
有企业、高等院校等档案室，自治区各
市、县（区）档案局、档案馆。



宁夏档案

宁夏档案馆征集“战疫”档案选登

25……红寺堡区非物质文化遗产传承人马灵雁抗疫剪纸
作品选登

28……吴忠市非物质文化遗产传承人井春霞抗疫剪纸
作品选登

工作调研

32……银川市档案馆民生档案利用及馆库安全调研报告
文 / 银川市档案馆调研组

34……银川市档案信息化及数字档案馆（室）建设
调研报告 文 / 银川市档案馆调研组

兰台文苑

36……我见证闽宁镇的变迁 文 / 王富荣

史海寻踪

39……大力发展农业生产 鼓舞群众生产信心
——宁夏省第一届生产会议简述 文 / 李 翔

42……翻阅银川城市发展 感悟百姓生活变迁
文 / 邸世杰

档案公布

46……引黄造绿洲 万民俱欢颜 文 / 张位正

48……自治区党委、人民政府关于将扶贫扬黄新灌区
列为国家“九五”重点项目的请示报告

49……国家计委关于宁夏扬黄灌区规划的批复

50……国务院关于研究宁夏扬黄灌区工程问题的会议纪要

51……中共宁夏回族自治区委员会常委会议纪要

52……印发《国家计委关于审批宁夏扶贫扬黄灌溉一期
工程项目建议书的请示》的通知

52……国家计委关于审批宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程项
目建议书的请示

封面：清晨银川阅海

图 / 詹安稳

封底：战疫必胜

编者按：近日，自治区党委常委、秘书长赵永清就全区档案工作作出批示，要求全区各级档案部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦中心大局，紧扣全面建成小康社会的目标任务，紧紧围绕“守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子”，找准定位，主动融入，优化服务，充分发挥档案在各项事业发展中的基础性、支撑性作用。现将赵永清常委批示、《2020年全区档案工作要点》和《宁夏回族自治区档案局档案馆联席会议议事规则》全文刊发，供学习。

赵永清同志对全区档案工作的批示

2019年，全区各级档案工作部门坚守为党管档、为国守史、为民服务的职责使命，锐意进取、担当作为，推动档案工作取得了新成绩、迈上了新台阶。一年来，档案工作有声有色、可圈可点，档案系统机构改革任务顺利完成，庆祝中华人民共和国成立70周年档案文献展、“不忘初心、牢记使命”主题教育档案文献展等重大任务成效显著，档案基础业务建设、档案信息化转型、依法管档治档能力得到加强。特别是在新冠肺炎疫情防控工作中，各级档案部门提前谋划、主动作为，同步开展文件资料征集，加大疫情防控档案工作指导力度，体现了高度的政治自觉和强烈的责任担当。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是打赢疫情防控阻击战和全面建成小康社会决胜战的关键之年，做好今年工作任务艰巨，档案工作责无旁贷。各级档案部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，全面落实全国档案工作暨表彰先进

工作会议精神，加快推进档案治理体系和治理能力现代化，努力开创新时代档案事业发展新局面。要强化政治引领，把做好档案工作作为践行“两个维护”的具体行动，坚守政治属性，坚持政治标准，注重政治效果，确保档案工作始终沿着正确方向前进。要聚焦中心大局，紧扣全面建成小康社会的目标任务，紧紧围绕“守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子”，找准定位，主动融入，优化服务，充分发挥档案在各项事业发展中的基础性、支撑性作用。要理顺体制机制，巩固机构改革成果，创新档案局、馆运行机制，在深化改革中不断加强和改进档案工作。要抓实基层基础，以超前思维和眼光，科学谋划和编制档案工作“十四五”规划，加快档案信息化建设步伐，全面提升档案工作整体水平。要加强队伍建设，抓好教育培训、人才培养、正向激励，打造为民务实清廉、忠诚干净担当的档案干部队伍，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

2020年全区档案工作要点

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，全区档案工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会精神以及自治区党委十二届八次、九次全会精神，认真贯彻落实全国档案工作暨表彰先进会议精神，聚焦加快推进档案治理体系和治理能力现代化，着力理顺档案局馆运行体制机制，着力完善基层档案管理制度，着力提高档案管理水平和服务能力，加快推进档案收集社会化、办理信息化、使用效益化、执法规范化，努力开创全区档案工作新局面。

一、强化政治引领，切实担负起为党管档为国守史为民服务的重要职责

1. 突出政治属性。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握“档案工作姓党”政治属性，强化档案系统党的建设，坚持政治标准、考虑政治因素、注重政治效果，确保档案事业始终沿着正确的政治方向前进。

2. 强化理论武装。坚持把学习贯彻党的创新理论作为档案系统党员干部思想武装的重中之重，以科学理论武装头脑、指导工作、推动实践，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把主题教育贯穿档案系统干部队伍建设全过程，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

3. 深入贯彻新发展理念。把贯彻创新协调绿色开放共享发展理念作为推动档案事业发展的基本遵

循，坚持脱旧向新、守正创新，紧扣“守好三条生命线、走出一条高质量发展新路子”，积极适应全区发展新变化和人民群众新期待，抓重点、补短板、强弱项，推动档案事业更高质量、更有效益发展。

二、围绕中心大局，全面提升档案工作服务能力和水平

4. 抓好全区档案事业“十三五”规划收官和“十四五”规划编制工作。组织开展自治区档案事业发展“十三五”《规划纲要》终期评估，查找问题，总结经验，积极推进各项重点工作任务的落实和完成。深入开展规划编制调研，及时提出各地各部门档案事业“十四五”发展目标任务，扎实做好全区档案事业发展“十四五”规划编制工作。

5. 认真做好《档案法》修订后的宣传贯彻实施。及时跟进新修订后《档案法》的颁布实施，做好学习宣传贯彻工作。启动《宁夏回族自治区档案条例》等相关法规制度的立改废工作，配套修订完善档案工作规章制度和业务规范。加大档案执法力度，加强档案业务指导监督，把法律制度转化为档案治理效能。

6. 进一步理顺档案局馆运行体制机制。巩固档案机构改革成果，全面落实“三定”规定，切实做到职能划转到位、机构设置到位、编制调整到位、人员配备到位。优化各级档案局馆协同工作机制，建立局馆联席会议制度，规范议事规则，发挥局馆优势，形成工作合力。

7. 扎实做好重大主题宣传工作。聚焦“十三五”

规划完成、全面建成小康社会和庆祝建党100周年等重大主题，利用档案资源做好选题策划和素材储备，创新方式方法，充分运用档案成果弘扬主旋律、传播正能量。积极发挥档案馆爱国主义教育功能，组织开展丰富多彩的学习宣传和教育实践活动。组织开展“6·9”国际档案日宣传活动。通过《中国档案》《中国档案报》《档案博览》及宁夏档案信息网等媒体，积极反映宁夏档案工作良好风貌。

8. 做好档案业务管理和指导工作。全面落实《机关档案管理规定》，推进机关档案工作规范化建设，组织开展机关档案特别是机构改革中涉改部门（单位）档案工作监督检查。制定印发《自治区重大建设项目档案验收工作指南》，做好重大建设项目档案业务指导和验收工作。围绕乡村振兴战略，认真做好农业农村档案工作，进一步规范集体产权制度改革、基层党组织建设等档案管理工作。认真做好企业档案规范化管理，探索对专业档案进行分级分类管理，进一步强化民生档案工作。扎实深入做好国家重点档案保护与开发项目实施工作。

9. 加强各级综合档案馆业务建设。深入推进自治区档案馆业务建设评价整改工作，督促市级综合档案馆做好业务建设评价整改工作，启动县级综合档案馆业务建设评价工作。推动中卫市和沙坡头区档案馆建设，确保如期建成投入使用。推动全区各级综合档案馆聚焦中心工作，做好档案收管用工作，扩大档案开放力度，积极推出档案编研成果，扩大档案资源开发利用社会效益。

10. 加快推进档案信息化进程。集约利用安可项目，加快推进数字档案馆（室）建设。加强电子文件归档与电子档案移交工作。加强各级综合档案馆档案数字化工作，提高馆藏档案数字化率。扎实推进档案查询利用服务平台建设，建立联通各级综合档案馆的档案查询利用服务机制，促进数字档案馆（室）系统应用，实现线上线下档案业务融合发展。

11. 筑牢档案安全防线。严格落实档案安全主体责任，加强档案风险管控、应急管理体系和能力建设，规范涉密档案管理。严格落实档案安全检查、人员值班、隐患排查、应急管理 etc 等制度规定，健全防火、防水、防爆、防盗、防灾、防泄密等方面工作预案。加强应急培训和实战演练。强化数字化外包实施过程中档案的安全管理，严防信息丢失和泄漏。自治区档案局每年至少组织开展一次全区档案安全检查，各级各类档案馆（室）每季度开展一次档案安全检查。

12. 做好新冠肺炎疫情防控专题档案工作。认真落实自治区党委办公厅《关于做好新冠疫情防控期间档案工作的通知》精神，加强档案馆（室）安全防护工作，确保疫情防控期间档案实体和信息安全。督促指导全区档案系统认真做好疫情防控工作各类文件材料的接收、征集、整理、归档工作，确保文件材料齐全完整。

三、加强队伍建设，为档案事业发展提供有力保障

13. 加大档案干部教育培训力度。把坚定理想信念，提高政治觉悟和政治能力贯穿于档案教育培训全过程。坚持分级分类培训，制定全区档案业务培训计划，加强对市、县（区）档案局负责人和工作人员培训，加强对新上岗人员业务培训，举办全区机关事业单位、企业、院校等部门（单位）档案业务培训班，提高档案系统综合业务能力。

14. 加强专业人才培养。协调组织部门、人力资源和社会保障部门把档案人才培养纳入全区人才培养计划。拓宽人才培养渠道，从档案编研开发、信息化建设等工作需要出发，通过挂职锻炼、跟班学习、跨省培训等形式，培养一批具有专业能力、专业精神、创新意识强的档案专业人才。做好档案专业人才选拔工作，认真组织开展档案系列职称评审工作。建立健全重大项目建设档案评审专家库。做好宁夏档案学会工作，加强档案理论研讨、学术交流。

宁夏回族自治区档案局档案馆 联席会议议事规则

为深入推进全区档案工作治理体系和治理能力建设，充分发挥好档案局、档案馆职能作用，增强档案工作合力，推动我区档案工作高质量发展。现结合实际，制定自治区档案局、档案馆联席会议议事规则。

一、工作要求

(一) 提高政治站位。切实担负起为党管档、为国守史、为民服务职责，认真贯彻落实中央、自治区党委和政府关于做好档案工作的部署要求，扎实推进档案工作各项重点任务，确保档案事业始终沿着正确政治方向前进。

(二) 增强大局意识。在党委办公厅的统一领导下，牢固树立一盘棋思想，分工不分家，切实发挥局、馆各自优势，既各司其职、各负其责，又相互沟通、相互支持，齐心协力抓好档案工作。

(三) 严格落实责任。档案局、档案馆要按照职能职责分工，强化责任担当意识，认真落实联席会议确定的各项任务。责任单位要主动作为，协助单位要积极配合，做到责任明晰、任务落实。

(四) 严守工作纪律。对联席会议议定的事项必须严格落实、不打折扣，做到保质保量、不拖不靠。

二、主要任务

联席会议主要研究落实事关全区档案事业发展的重大任务和各项具体业务工作，重点包括：

(一) 贯彻落实党和国家档案工作方针政策。

(二) 贯彻落实自治区党委和政府及国家档案局关于协调推进档案工作的部署安排。

(三) 共同研究自治区档案事业发展规划编制和落实等工作。

(四) 研究需要联动开展的自治区档案工作法规制度建设、行政执法检查等工作。

(五) 研究需要共同推进的全区档案业务指导、宣传教育、队伍建设等工作。

(六) 研究其他需要协同开展的重要事项。

三、参会范围

联席会议根据工作需要适时召开，会议之后形成会议纪要。参会人员为：党委办公厅分管领导、档案局局长、档案馆馆长，办公厅档案执法监督处、档案业务指导处负责同志，档案馆分管相关工作的副馆长和有关处室负责同志。

四、组织落实

(一) 联席会议由党委办公厅分管领导负责召集和主持，也可根据工作需要委托自治区档案局局长或档案馆馆长召集和主持。

(二) 联席会议会务工作由党委办公厅档案业务指导处负责组织。联席会议召开前，办公厅档案业务指导处提出会议方案，征集会议议题，报请有关领导审定并组织实施。

(三) 根据会议议题确定参会人员，列席人员根据会议内容和会务要求确定。

(四) 会议所议重大事项经自治区党委分管领导和办公厅主要负责同志同意，由具体责任单位和处室负责落实，并及时汇报工作进展情况。

宁夏赴湖北785名白衣战士名单

己亥末，庚子春，荆楚大地疫情袭。九州白衣战士逆行扛鼎，千里驰援同一目的地。宁夏责无旁贷、风雨兼程，先后六次集结，782名勇士请命。这一个个勇士姓名绝对值得被铭记，虽然不知你样貌，但我定知你姓名！

第一批 137人

自治区卫生健康委 (1人)

郝晓明

自治区人民医院 (21人)

刘辉 周亮 阚天燕 王艳 马云涛
葛琴 刘中慧 荀少花 翟谦倩 张雪
宋薇 冀丹 王志华 冯晓娟 李凯
李云 刘倩 王伟 余艳 任璐
王楠

宁夏医科大学总医院 (20人)

李秀忠 周文杰 张鹏 姚再先 邸晓君
王茹 徐振艳 闫丽华 尹梅荣 谢丽红
夏彩荷 牛盼莉 季春晓 王爱芳 李爱飞
杨俊芳 刘江龙 张伟 尤汇 张兴轩

宁夏第五人民医院 (15人)

刘钺 张明君 轩杰 刘福清 关骥
杨梅 杨桂红 徐梅珍 常小娟 叶蓉
李建春 吴丹 马吉杰 刘福芸 苏建军

银川市第一人民医院 (20人)

徐克炜 杨春燕 卢燕 刘霞 付晶璘
高娜 卫夏利 刘鑫 陈杰 赵亚丽
胡莹 王珊珊 张芳 章丽 王潇庆
阿永辉 马丽 段晶晶 刘洋 刘艳红

石嘴山市第一人民医院 (15人)

段强 李丽杰 王洪波 邵继璁 李杨
王娟 吕良德 岳石星 吴爱娟 郑楠
周娟 郭丽荣 刘莹 王业兴 张晶

吴忠市人民医院 (15人)

常海强 马晓玲 肖会荣 常保生 梁健
朱丽娟 郝学军 杨静 王彦红 马振荣
苏晓荣 王越 李慧梅 马丽 杨海霞

固原市人民医院 (15人)

李盼盼 薛蓉 张娟娟 屈文慧 张志红
李强 史晓东 李婷 王红 师文慧
杨丽琼 郝倩倩 邹丽礼 陈茹 撒荣

中卫市人民医院 (15人)

刘中华 刘红 赫天辉 刘华 任玉杰
高素兰 张文娜 拓守娟 马慧林 姚雪松
廉鹏 张静霞 郝燕 詹艳 何莎

第二批 138人

宁夏医科大学总医院 (38人)

黄河 陈中伟 张曹 冯育 冯珂
马汉宁 马刚 吴岳轩 杨生平 陈华
石鸿蓝 徐建国 马小斌 张永华 陈建东
张志远 吴文华 闫荣 虎倩 朱固
朱东阳 马璠娟 郭海东 马海涛 杨苏康
蒋桦 田伟伟 王浩 徐家宝 武彦斌
鲍利 闵国军 苏亚军 雷斌 陈洪锋
崔伟 汤磊 郝学辉

宁夏第五人民医院老年病医院 (2人)

贾严 郑红

宁夏第五人民医院中西医结合医院 (1人)

白娟

特别关注

宁夏第五人民医院石炭井医院 (2人)

裴沙沙 李艺萌

石嘴山市惠农区人民医院 (5人)

侯月珍 张艳 马娟 王延琴 马丽花

平罗县人民医院 (8人)

苏艳玲 姬淑光 张丰 李俊荣 安艳芳
王瑞娟 李瑞 王瑾

平罗县中医医院 (7人)

王丽 马瑶 张正莉 石芳 田灵燕
李婷 贺晓

青铜峡市人民医院 (10人)

胡丽红 樊瑞 刘静 秦凤 宋丽群
张华萍 伍振娟 陈荣 胡莹 王鑫

盐池县人民医院 (10人)

路霞 刘玉雯 唐丹 张静华 侯娜
魏艳琴 刘彩霞 曹雪燕 张艳琴 张攀

盐池县中医医院 (5人)

张梅 王宁 杨润华 任佳 李文娟

海原县人民医院 (3人)

舒彦桂 王蓉 曹兴荣

海原县中医医院 (3人)

王淑玲 杨世梅 田红芳

泾源县人民医院 (5人)

拜瑞 刘玉梅 禹娟 兰晓娟 马英

隆德县人民医院 (5人)

杨艳红 柳慧 王亚妮 蔡芸芸 杨艳艳

彭阳县人民医院 (2人)

祁彩霞 韩列梅

彭阳县医院 (2人)

韩小娟 杨会利

彭阳县中医院 (1人)

李晶

西吉县人民医院 (3人)

何华 逯璽玲 陈冬月

西吉县中医医院 (2人)

朱文军 周晓玲

原州区人民医院 (5人)

马爱民 刘瑞 黄婷 张露 曹艳

中卫市人民医院 (4人)

张慧娟 李春霞 李敬菊 张雅楠

中卫市第三人民医院 (2人)

岳秀霞 张蓉

中卫市妇幼保健院 (2人)

官荣华 张晓琴

中卫市沙坡头区人民医院 (2人)

王慧玲 詹兵

中卫市中医医院 (3人)

莫静 乔英 倪小青

中宁县人民医院 (3人)

赵子莉 平欣琴 张艳

中宁县中医医院 (3人)

田燕 冯文 马黎娟

第三批79人

自治区卫健委 (2人)

黄涌 郑晓毅

自治区疾控中心 (2人)

田涛 周洋

自治区干部培训中心 (1人)

朱磊

自治区人民医院 (14人)

冷万军 齐明山 曲凌光 李宏亮 林泉营
雒丽娜 丁妮 张毛毛 崔勇 马贵英
张莉 赵丹 于佳 郭茹

宁夏医科大总院 (14人)

杨晓军 李鹏 曹昆 朱佳荣 金建宁
任淑锋 樊钟艳 吕娟 张瑞云 师蕊
徐婷 郭静 赵晓芬 柳真

自治区五院 (21人)

田炜宁 赵少辉 宋莹莹 陈进东 刘昌龙
刘艳丽 王婷婷 王晶 杨保金 刘璐璐
李玲 范龙 马丽红 侯瑞莲 陈静
王吉荣 王雪 韦性坪 王莎莎 芦芳
张丽娜

自治区妇幼保健院 (8人)

高瑜 张婧娴 齐丰梅 张萌 魏皎皎
张生润 秦荣荣 段利宁

自治区宁安医院 (2人)

徐卫国 田涛

石嘴山二院 (15人)

刘佳 吴丽 孔丽 王文庆 王学芸
陈佳琪 辛雪 田盼盼 商倩华 刘学文
吴荣 付磊 闫莉婷 张德英 赵峰

第四批 103人

自治区第三人民医院 (25人)

张海燕 赵晓伟 杨伟 满毅 李勃彤
张林娜 赵金兰 王静 刘艺璇 张建梅
黄海燕 李艳玲 陈学红 段雅芳 雷亚南
郭锐 田璐 尉亮红 张自丽 任静
马月 李淑娅 刘志如 王艳飞 张小英

自治区中医医院 (40人)

李长寿 王惠敏 李鑫 姬赐祥 肖波
宁小菊 杨平 王绍政 马伟 张蓄
楼晨雁 王娟 陈晓娇 周丽琴 沈丹阳
张金玲 马国兰 高文琴 刘梅 李芳
门娟 王乐 黄晓芳 陈红翠 于巧慧
高芬 马梅 王朔辉 朱筱菲 徐婉婷
柳婷 王淑芹 于世慧 马国强 李潘龙
王彬 火霞 韩勇 李思瑜 贾巧巧

自治区附属回医中医医院 (10人)

黄志荣 肖莉 唐莉娟 张艳美 潘佳
孙丽 柳宁霞 李晓艳 陈立娜 曹霄娜

石嘴山市中医医院 (7人)

朱斌 刘利平 耿静 马小燕 张炳瑞
李永琴 陈慧

石嘴山市惠农区人民医院 (5人)

张静 李燕红 樊燕敏 王晓霞 包芳英

平罗县中医医院 (8人)

杨飞 程岩 方媛 刘晓菲 郑娜娜
王艳红 杨淑珍 马佳

平罗县妇幼保健计划生育服务中心 (5人)

刘龙霞 张亚红 丁洁 马春梅 杨思茹

随行记者 (3人)

张贺 米龙 杨荣

第五批 153人

自治区卫生健康委 (1人)

马海忠

自治区人民医院 (22人)

王建华 范杉珊 马玉龙 张亮 吕君其
尚涛 赵娟 王翠霞 胡晓芳 王明秋
张微微 孟娟娟 马秋实 杨洋 苟涛
李芳 杨萍 刘佳丽 钟红平 汤自芳
张文娟 余彦玲

宁夏医科大学总医院 (20人)

谭海 王煜 张雅婷 刘勤富 陆永珍
任华丽 黎萍 郭瑞锋 张文 杨娜
吴娟 刘长芬 魏龙霞 杨晶 杨春丽
张丽玲 李琼 赵子杨 李艳 刘雪岩

银川市第一人民医院 (15人)

谢晓敏 王建峰 张铁英 刘惠莉 李孟飞
杨旭 刘蕾 李云鹤 李雨萌 王昭昭
虎勇 顾婷 王娟娟 刘静 聂丽娟

银川市中医医院 (10人)

彭莉君 杨晓倩 杨超 郭小霞 伍玲
张梅 武艳 张惠娟 徐士媛 李惠

银川市妇幼保健院 (10人)

李波 田思露 哈思瑶 徐一璟 吴艳玲
冯佩 段丽娟 包马丽 陈慧瑜 党丽

石嘴山市第一人民医院 (8人)

樊继军 袁有 刘道章 袁路 李海燕
李芳 冯荣灿 张伟伟

吴忠市人民医院 (7人)

王季春 袁春辉 李红 刘晋芳 马旭升
郝志蓉 刘伊莎

同心县人民医院 (20人)

苏萍 马金玲 马琴 马小玲 马静

特别关注

刘婷婷 杨燕 马晓燕 马丽娜 张学明
苏钊 陈心悦 马文静 马春梅 马成兰
纪燕燕 杨静 李月娥 李兰 黑娟

同心县中医医院 (10人)

武霞 张佩瑶 王娟 马甜 马艳
杨晓莉 马学花 李存英 杨兰 马秀蓉

原州区人民医院 (12人)

李武 牛世雄 赵玲 陈艳荣 周琼
杜佳丽 杨荣荣 叶芳 牛盼盼 朱媛媛
张艳 吴霞

中卫市中医医院 (13人)

徐力 谷文博 胡甲龙 范国俭 龙誉婧
刘璐 李娜 蒋帆 张翠花 詹丽梅
姚轶霞 宿冰娥 白丽华

宁夏疾病预防控制中心 (1人)

孙伟

石嘴山市疾病预防控制中心 (2人)

桑洋 侯文刚

固原市疾病预防控制中心 (1人)

尚锐军

中卫市疾病预防控制中心 (1人)

王忠恩

第六批 172人

自治区人民医院 (51人)

张彦杰 王玉巧 杨晓芸 白金川 张龙
任英杰 许东 李涛 王强强 季新忠
李敏 黄燕飞 周钰 陈曦 陆晓华
南亚昀 赵丽丽 段伟 彭丽 陈波
黄花 方媛媛 李翔 齐弟霞 王丹丹
刘云佳 张彤 李小琴 殷玉婷 任红
余淑芳 张兴芝 王彩霞 薛睿 张鸿雁
刘婷 樊文霞 谢婷 赵素琴 左婷婷
高婕 李慧萍 郝晓燕 郭璞 郑晓慧
李媛 田晶 丁海艳 孙晓雪 胡瑜
杜娟

宁夏医科大学总医院 (56人)

卜阳 丁欢 夏岑峰 田志刚 奥海航

郝绍文 吕永刚 刘志军 宋爱华 叶建华
马磊 袁立志 何芳 杨笑 黄利红
刘新 孙志薇 王蓓 李云阳 伍梅芳
张永辉 周文秀 朱玲 李振华 张亚洲
冯瑞 徐彦荣 石静 张爱迪 周佳男
张彦国 麦莉莉 陈国琼 殷昕 张巧高
王莹 李双庆 王素莉 马红 金纹芝
李晨 李小丽 王斌 孙永涛 靳美
潘家鸣 徐鸣峰 谢文婷 谢亚亚 叶倩
李云霄 朱谊 张景园 杨美霞 杨娟娟
石慧

宁夏第五人民医院 (15人)

王凤霞 代江群 连军 王桦 刘明
杨继芹 周莉杰 肖爱民 唐莉 张晓明
吕娜 宋春玲 杨且 刘婵 岳静静

银川市第一人民医院 (35人)

高军 邵萍 王芙蓉 陶宁宁 杨迎兰
张宁 马强 白桂荣 高晶 胡耀晖
田莎莎 黄明晖 张颖 王莉 魏骏
马如鸿 吕远 凌梦如 陈媛媛 魏静茹
王转红 杨兴芳 马丹 万君 白姣娇
虎娜娜 赵倩 姚瑞娟 冯羽瑶 童慧萍
王娟娟 王茹玉 王宁宁 杨秀琴 郭清如

固原市人民医院 (7人)

邢葳宏 荆晓惠 王万宝 丁奎兵 姚丽
党艳 虎彤辉

中卫市人民医院 (8人)

陈景燕 李凯 魏强 田文琴 李莉娟
索学荣 马玲 梁学娟

紧急支援疾控人员 3人

自治区疾控中心 (1人)

马江涛

彭阳县疾控中心 (1人)

马耀武

惠农区疾控中心 (1人)

毛慧芸

(由自治区卫健委供稿)

确诊病例清零、密切接触者清零、 医务人员零感染、确诊病例零死亡 宁夏战“疫”实现“四个零”目标

专家：医院和社区仍是疫情防控的“主战场”

3月16日16时，在自治区诊疗专家组全体成员护送下，宁夏最后2例新冠肺炎确诊患者——65岁的张某和23岁的丁某走出自治区第四人民医院隔离病区。至此，宁夏战“疫”实现“四个零”目标：确诊病例清零、密切接触者清零、医务人员零感染、确诊病例零死亡。

“有一段时间，大家的压力非常大，特别担心实现不了‘零死亡’目标。”宁夏诊疗专家组组长、宁夏医科大学总医院副院长周玮说，在宁夏75例新冠肺炎患者中，共有危重症患者2例、重症患者12例，重症及危重症患者占比达18.7%，与全国相比，这个比例并不低。宁夏“举全区之力”救治，分别对2名危重症患者采取了“康复者血浆治疗”，对病情最严重的米某采取了高流量吸氧、无创通气、气管插管治疗等。3月14日，米某治愈出院，专家们心里的石头才落了地。

疫情发生以来，宁夏从全区各级医疗机构抽调重症医学、呼吸内科、急诊急救、感染病学、院感防控、临床检验、影像诊断、中医学等专家组建自治区新冠

肺炎诊疗专家组，将自治区第四人民医院设为定点救治医院，对全区确诊新冠肺炎患者进行集中救治。坚持中西医结合，对个案病情精准分型，一人一案、一人一策，精准施治；通过早干预、早治疗，避免患者病情由轻症拖延成重症，由重症转为危重症。截至3月16日16时，宁夏累计报告确诊病例75例，境外输入病例3例，累计解除医学观察4719例，经自治区诊疗专家组和自治区第四人民医院全体医护人员精心救治，所有患者治愈出院，无死亡病例，治愈率达100%。

据自治区诊疗专家组副组长、宁夏医科大学总医院呼吸与危重症医学科主任郑西卫介绍，按照疾病发展规律，目前我们仍不能放松警惕，还要继续关注疫情变化，医院和社区仍是疫情防控的“主战场”。自治区诊疗专家组将继续做好出院患者的复诊工作，在患者出院后的第2周和第4周分别进行远程复诊，使所有患者完全康复。

（摘自2020年3月17日《宁夏日报》）

战“疫”一线 不负青春

杨晓燕

“在新冠肺炎疫情防控斗争中，你们青年人同在一线英勇奋战的广大疫情防控人员一道，不畏艰险、冲锋在前、舍生忘死，彰显了青春的蓬勃力量，交出了合格答卷。”习近平总书记3月15日给北京大学援鄂医疗队全体“90后”党员回信，向他们和奋斗在疫情防控各条战线上的广大青年致以诚挚的问候。

在宁夏医科大学总院派往宁夏援湖北医疗队147人的队伍中，90后的青年就有41人，他们分别赶赴

老河口市、襄州市、襄阳市等五市支援疫情医疗救治工作。作为战“疫”主阵地“医院”中的一份子，不仅有幸亲临疫情防控一线，还从一封封的请战书、抗疫日记里，见证了“逆行”青年们的勇气和担当。

“我们去前方支援！”

张伟，就是其中一员，担任急诊团总支宣传委员，有着10年急诊护理工作经验，出征那天，他的微信名换成了“恰逢其时的心愿”，圆了他请战书的那份愿望。隔离病区工作的这些天，他总是提前接班，为避免防护物资浪费，七八个小时不吃不喝，穿梭在各个病房之间，做好护理的同时，还主动承担起安抚老人情绪的职责。作为首批医疗队员，他的努力与付出，为同行的年轻人作出了表率 and 榜样。

曹昆，口腔颌面外科主治医师，宁夏第三批支援湖北医疗队队员。这个素日低调内敛的小伙儿，在疫情面前却很高调，当看到第一批、第二批出征湖北的名单里没有自己的名字时，曹昆想是不是因为自己专业的原因。于是，他决定高调向医院推荐自己，“请组织考虑我，请组织安排我前往湖北！第一、我是07年宁夏首届马克思主义培训班的学员！第二、大学期间我从基础学院主席助理做到学生会副主席，是口腔医学院第二届和第三届的学生会主席。第三、自2014年医院参加工作至今，连续4年优秀，1年先进！我有组织协调能力。我临床能干，后勤也能干，还有很多病人肯定有牙疼和颌面部间隙感染的，因为所有口



张伟在湖北襄阳市中西医结合医院隔离病房工作照



曹昆在湖北襄阳市职业技术学院附属医院隔离病区工作照

腔医院都停诊，有大量牙疼病人没办法治疗，所以我去再合适不过了。放心吧。大家能做到的我一定能做到，而且做的更好！不负众望。”一口气列举了自己的优势，就是想让组织安排自己去湖北，这些从来不曾讲出的故事此刻在他的内心激荡。2月11日下午5点，曹昆接到医院领导电话通知，第二天出征湖北。终于如愿的他激动不已。

郭瑞锋，90后，心脏大血管外科团支部书记，宁夏第五批支援湖北医疗队队员，他所在的支援地点位于湖北武汉市中心医院，收治很多重症患者，从防护培训到隔离病区开始工作，每个细节他都全力以赴。前几批没有他的名字，他焦急得无法入睡，于是他向团委提出“申请以团干部身份去支援湖北”的请愿，第二天接到通知出征武汉。出征前一天，他与同事赶制了一首原创歌曲《白衣如旧》，在各音乐平台及朋友圈中被大家传唱，从湖城传唱至江城，



郭瑞锋在武汉中心医院隔离病区工作照
从银川唱至武汉。

“我们在后方严守！”

疫情伊始，宁医大总院党委、团委每天都收到来自一线科室的党团员的请战书，一个个鲜红的手印印证着勇士们的战“疫”决心。很多没有奔赴湖北支援的青年，没有为此而灰心，他们主动请缨支援医院发热门诊等一线科室。

马玉，32岁，感染疾病科团支部书记，临床主管护士，多次请战未果，也许后方一线更需要她。大年初二起，在感染疾病科二病区病房护理高度疑似患者，从那天开始她便主动与家人隔离。一次，马玉熟练地换好防护服进入病房，接班后，住进来一个刚从急诊科转来的老人，他被诊断为重症肺炎，属于疑似新型冠状病毒感染肺炎患者。此时老人血氧饱和度才60%，立刻遵医嘱吸氧。护理操作时，老人突然从床上坐起来，情绪非常激动，焦躁不安，拔掉了刚刚固定好的氧气管和心电监护仪器的线，马玉与同事迅速给他使用镇静药，顺利完成气管插管，呼吸机辅助通气后，老人的生命体征和血氧饱和度渐渐地恢复了正常。老人情绪平缓后说：“麻烦



马玉在宁医大总医院隔离病房护理高度疑似患者工作照

你，把我送到附属医院，我不在这里看病！”马玉此刻突然明白老爷子躁动的原因，他那么大的年龄，被送到这个陌生的地方，没有家人陪伴，满眼看到的都是全副武装的白色防护服，还有隔离病房空荡荡的走廊。马玉不停地安慰老爷子，让他安心养病，并告知他这里就是附属医院……在一线坚守了一个多月，支撑这位青年强有力的力量，更多的是她五岁的女儿、爱人和年迈的父母。

党增泽，26岁，规培基地党支部纪检委员。接到医院团委的招募令后，主动报名投身于院区各楼宇预检分诊处进行体温测量、登记疏导等志愿服务。“哪里需要我，就把我往哪里安排，随时到岗，保证完

成志愿任务！”志愿工作任务满满当当，每次结束任务后，他都告诉自己，这些还不够，还能做得更多。他还自掏腰包，网购了酒精消毒液，赠送给志愿者擦拭护目镜，这一份爱心足以温暖寒冷的初春。2月8日，医院实施夜间半封闭管理，他明白，新的任务来了，没有一丝犹豫，第一时间主动请缨，加入到夜间的党员先锋队，站好医院的“哨兵岗”。

青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。习近平总书记的谆谆嘱托，激励着广大青年勇挑重担，为打赢疫情防控阻击战贡献力量，让青春在党和人民最需要的地方绽放绚丽之花。宁夏医科大学总医院前方、后方的这些青年勇士们，把对青春的响亮回答写在摘下口罩的裂痕上，写在穿着防护服的陌生背影上，在最好的年华谱写了最华丽的乐章。还有很多青年的抗“疫”日记让人瞬间泪目，疫情防控的这几天，他们一样勇往直前。这些珍贵的档案，不仅让我们第一时间见证了千里驰援一线、后方坚守阵地的真实镜头，更映射出新时代青年“爱的奉献”，诠释着“大医精诚”的职业精神。



党增泽在预检分诊处给未佩戴口罩的患者家属佩戴口罩

(作者单位：宁夏医科大学总医院)

银川市档案馆第二十集中观察组 “1+1+8+9”工作机制确保留观工作顺畅推进

杨 佳

2月11日，按照银川市疫情防控工作部署，市档案馆成立7人工作组，联合市中医院医护人员以及定点酒店工作人员组建第二十集中观察工作组，接收全市各卡点送来的重点疫区来银人员，开展外地来银人员在定点酒店的集中观察工作。截至3月3日上午9点，随着一名留观人员办完解除集中健康观察手续，第二十集中观察组圆满完成第一轮集中观察任务，160名留观人员全部健康回家。

第二十集中观察工作组不断优化流程，及时总结经验、拓展思路，力争更好地做好集中观察工作，在工作实践中不断总结经验，摸索建立了一套“1+1+8+9”工作机制，即1个临时党支部、1个工作方案、8项工作制度、9项温馨服务。

1个临时党支部。时刻发挥一个支部一个堡垒，一名党员一面旗帜的带头作用。在这里，党员成为坚守在防控一线的临时党支部这个战斗堡垒的一面旗帜，带领工作组全体工作人员在各自岗位尽职尽责、完成使命，充分发挥先锋模范作用。2月17

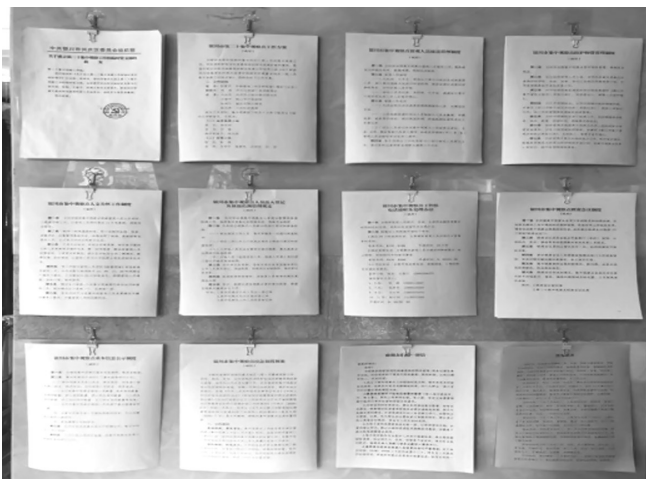
日，中共银川市兴庆区委组织部批复第二十集中观察工作组临时党支部成立，并报市直机关工委组织部备案。

1个工作方案。成立以市档案馆馆长张雪芹为组长的机构，抓好日常疫情防控工作的领导和落实，内设物资保障、安保、医护、酒店和信息小组，工作方案明确工作组、各小组组长职责、工作流程和工作要求，压紧压实防控责任，各小组组长带领成员各负其责主动开展工作，确保集中观察各项工作严格规范、措施到位。

8项工作制度。严格执行市新冠肺炎疫情工作领导小组印发的应急处置预案、联席会议制度、基本信息公开制度、留观人员接送管理制度、人文关怀工作制度、电话接听及处理办法、人员出入登记及体温检测管理规定和防护物资管理制度等工作制度，为开展各项工作提供坚强有力的制度保障。

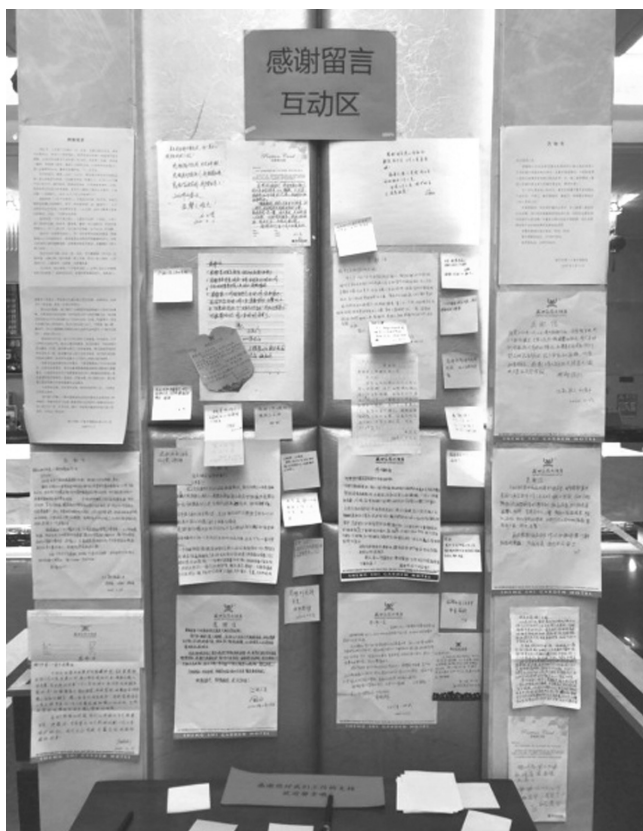
9项温馨服务。一是一份告知书，入住时向每人发放《致朋友们的一封信》，就留观期间的各项要求、免费食宿、温馨服务和联系电话等告知留观人员。二是一封《致留观者》，向每人发放由工作人员专门创作的散文《致留观者》。三段播音，将《致留观者》朗诵录音和20分钟轻音乐每天12:00、17:30利用酒店广播播放，舒缓留观人员情绪。四是一日三次测温，医护人员每天三次定点为留观人员检测体温、并建立体温档案，针对有咳嗽、咽干，以及有高血压等基础疾病的人员检测五次体温，问





诊开药，必要时送医就诊，时刻守护留观人员健康。五是一日营养三餐，制定荤素搭配、营养均衡的菜单，通过注意饮食禁忌、满足个性饭量需求、提供家乡口味饮食等措施，让留观人员吃饱吃好。六是一日两次电话回访，由市档案馆（市志研究室）四名工作人员每人负责两个楼层，每天与留观人员至少通两次电话，详细记录并协调解决留观人员需求，为留观服务查漏补缺，也为工作组及时跟进服务提供依据。七是一个生日，酒店工作人员梳理出在留观期间过生日的人员信息，在生日当天特意准备生日蛋糕、长寿面和爱心卡片，让几位留观人员度过了特殊而难忘的生日。八是一枝鲜花，酒店专门在节日期间为每位留观人员送上一枝康乃馨、一张写满祝福的爱心卡片及一瓶饮料，让留观人员时刻感受到有爱陪伴。九是一组图书，市档案馆（市志研究室）将本部门编纂的地情书籍《乾隆银川小志（文白对照本）》400册、《银川史话·连环画》50册，以及协调市委党史研究室赠送的《中共银川党史之英雄模范人物选编》400册、《红色记忆——银川新民主主义革命史话连环画》120册、《银川党史现场》100册一同赠送给第二十集中观察工作组、留观人员和所有工作人员，让他们多读书、读好书，更多地了解银川市情和银川党史知识，让留观生活过得更加充实而有意义。

工作人员每天测温、送餐、电话交流，或嘘寒问暖、或“跑腿代购”、或心理疏导……从饮食住宿、日常所需、身心健康、人文关怀等各方面细致周到的服务和关怀，让留观人员14天的生活过得温暖而有意义。在2月26日首批留观人员解除集中观察离开时，酒店送出55份礼品，祝贺他们健康回家！工作组温馨的服务，得到了留观人员的肯定和赞许，工作组陆续收到第一轮留观人员的感谢信29封、感谢小纸条24个，表达了留观人员对党、对政府、对医护人员、对酒店、对第二十集中观察组全体工作人员的感激之情。



第一轮集中留观人员分批健康回家后，工作组及时对腾退房间进行消毒，甄别接收符合条件的留观人员。截至3月4日下午17点，第二十集中观察点已入住第二轮留观人员132人，125个房间全部住满，实行满负荷运转，切实提高了留观定点酒店的利用效率，有效缓解了重点地区入银集中留观的压力。

（作者单位：银川市档案馆）

加强涉改单位档案工作 确保档案的完整与安全

邵金梅

2018年2月,党的十九届三中全会通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。3月17日,第十三届全国人民代表大会第一次会议批准了关于国务院机构改革的方案。一场自上而下的机构改革拉开了序幕,并有序推进。机构改革势必涉及机构职能的调整,机构部门的合、并、撤,机构人员的变动等。站在一个档案工作者的角度如何确保档案的完整与安全呢?笔者粗浅谈谈自己的想法。

一、改革过程中做好档案管理工作的重要性

记录好、维护好机构改革前后的历史面貌,是档案工作者的重要使命。围绕机构改革中的档案工作,2018年,自治区档案局(馆)印发了《关于加强机构改革中档案处置工作意见的通知》,对档案归属与流向、处置范围与内容、处置工作要求等作出了规定。

在机构改革期间,涉改单位往往更多关注职责等“三定”工作,着重考虑的是如何转变职能,无暇顾及或忽视档案工作,档案工作难以摆上议事日程;一些干部职工忙于考虑个人利益,对于形成的文件材料顾不上交给档案室;还有的同志认为文稿是自己起草的,不愿将文件底稿移交出来;一些单位档案人员思想认识不足,认为机构改革与档案工作无关,不去主动谋划、积极应对。诸如此类,为档案的损毁、散失埋下了隐患。因此,做好改革过程中基层档案管理工作意义重大。

二、机构改革中档案管理存在的问题

在机构改革中,涉改单位的档案管理,同样面临重大变化和挑战。

(一) 档案的归档整理问题。在机构改革过程中,涉及的文件材料相比以往要更加众多、复杂、更容易出错,而且改革一般会带来人员的调整,档案工作人员的调整,兼职人员居多,一是阻断了档案工作的连续性,二是这些人员档案业务水平不够高,业务技能不够专业,往往会因此造成档案收集整理不到位、不规范。同时,由于不注重日常文件材料的收集,涉改人员甚至会为了自己方便把应归档的材料私自留存,不进行归档。

(二) 档案的交接问题。在机构改革中,存在涉改单位的档案交接不规范的情况。如没有做到档案目录、实体和业务资料等的整体移交,只是将所有实体档案类别及其存放位置进行告知;没有交接单,没有落实监交人,交接清单登记不详细、核对不及时、不仔细;未能严格执行自治区有关涉改单位档案交接的规定,档案交接手续不齐全、交接内容不完整、执行政策不到位等情况,导致档案在交接环节极易出错。

(三) 文件材料的丢损问题。业务处室形成的文件材料、照片等各自存放,在机构改革过程中,由于办公处所的调整与变更,档案材料常常缺少集中存放的场所,极易引起因搬迁造成的遗失、损坏等问题。同时,负责整理文件材料的人员一般是非档案专业人员,档案保护意识不强,存放保管难免有不得当的地方,也容易造成文件材料的丢失、损毁。

(四) 档案的处置问题。没有制定档案处置办法或制定的处置办法不够具体详细,导致档案整理不规范,移交、接收不明确,该移交的档案未移交,该进馆的档案没进馆。加之档案工作人员不熟悉新

单位业务，相应的档案管理制度不能及时制定，档案工作严重滞后于业务工作。

(五) 档案的归属问题。由于机构改革按照职能重新归类划分机构，导致原来隶属于一个全宗内的档案内容出现分离的情况，尤其是部分职能合并单位，把相关职能的档案进行移交。撤并的单位容易出现未按照规定，私自将全部档案整体移交新部门的做法。对于因改革产生的没有办理完毕的文件材料，撤并单位和新组建的单位对其将来存档的归属权模糊，归档方向不明。

(六) 档案的安全问题。涉改机构内部存放着大量尚未达到脱密期的档案材料，属于国家秘密范畴。在档案移交、接收的过程中，由于人为原因、保管场所不安全、移交接收范围不一致等因素，导致出现涉密档案的被盗、丢失、损毁、遗漏等情况，因此档案安全问题不容小觑。

三、解决机构改革档案管理问题的方法

针对以上问题，涉改部门要充分认识到加强档案工作的重要性和紧迫性，制定档案工作方案，明确工作原则和要求，规范档案收集、整理、移交等工作任务和程序。

(一) 全面把握机构改革精神。一是要了解当地机构改革的路线图、时间表、任务书，切实做到心中有数，保证机构改革推进到哪一步，档案工作就跟进到哪里。二要主动和当地编制工作部门联系，了解掌握机构改革动态，涉改单位名称和基本情况，根据涉改单位情况组织督查指导小组。三是主动和机构改革单位联系。涉改单位多，情况复杂，需要分类分组开展指导。撤销、合并单位，审查管理与处置工作方案，重点监督指导档案收集、清点、整理、数字化，做好移交手续并办理移交。四是主动向机构改革领导小组报告工作进展情况，存在的问题及建议，对于发现的拒不移交、销毁买卖、遗弃、赠送、撕毁等擅自处置档案的行为，要及时依法查处。

(二) 制定符合本单位实际的档案处置方案。制定档案处置方案可以从以下几点入手：一是预留出

足够经费，以满足采购装具、档案整理、数字化所需费用，为机构改革后的档案提供资金保障。二是成立档案处置领导小组，单位主要负责人担任组长，组织精干力量做好档案处置的各项工作，明确成员的责任分工。三是明确档案的归属和流向，档案实行封口管理，不得分散，整理好并数字化加工后向同级档案馆移交。四是明确档案处置的内容，包括档案、资料、检索工具。档案包括文书档案、科技档案、专业档案、音像档案、实物档案和电子档案。资料包括各种业务职能活动中形成的资料，以及本单位组织机构沿革、大事记、基础数据汇编、公开出版发行物、图书等。检索工具包括纸质目录、电子目录、全宗卷等。同时，档案处置方案完成后应在机构改革方案正式公布后一月内报同级档案行政管理部门审查。

(三) 严格落实责任追究手段。各涉改单位主要负责人要切实担当起档案处置的主体责任，做到权责清晰、工作环节规范、监督到位、追责到底。一是与同级档案部门联系，让档案部门充分发挥档案法律法规赋予的监督、管理、指导的职能，对档案处置方面不妥行为进行责任追究。二是充分发挥档案处置领导小组的职责，在档案处置的各个环节进行不定期检查，对发现问题限期整改，对整改后仍有问题的则进行通报处理。三是在档案整理、编目、数字化加工过程中，层层落实经办人签字制度，对出现问题的环节，追究经办人责任。四是做好责任追究宣传工作，增强档案工作人员的责任意识和档案保护意识。

在处置档案的过程中任何单位或个人不得以任何形式对档案资料销毁、据为己有或拒不上交。对机构改革中造成档案丢失、损毁、泄密的单位和个人，对拒不按国家规定处置的单位和个人，要严格依据《档案法》《保密法》和《档案管理违纪行为处分规定》的规定，追究单位领导和有关人员的责任。纪检监察机关要严肃查处涉改单位档案处置工作中的失职、渎职行为。

(下转第31页)

规范档案材料整理 夯实脱贫攻坚基础

——记同心县脱贫攻坚档案整理工作

王芳 马玲

在脱贫攻坚进程中，脱贫攻坚档案是扶贫工作的重要凭证和历史记录。为切实规范贫困村和建档立卡贫困户档案管理工作，同心县档案馆紧紧围绕县委、县政府脱贫攻坚中心工作，主动积极作为，多措并举，扎实推进全县精准扶贫档案工作。2019年以来，共整理精准脱贫档案2962盒，其中乡镇级636盒，村级2326盒，一户一档4027盒，较好地完成了全县精准扶贫档案整理归档任务，确保同心县脱贫工作有了“落脚点”，为同心县脱贫摘帽和全面建成小康社会保留详实的档案凭证。

一、明确责任分工

2019年年初，同心县档案馆根据县委、政府下达的任务要求，成立了脱贫攻坚档案整理工作领导小组，经过对全县脱贫攻坚档案工作的现状进行分析，制定《关于做好精准脱贫攻坚档案工作的安排》，明确目标责任，对全县12个乡镇、153个行政村的精准脱贫攻坚档案的整理进行了详细的分工，建立了档案整理工作群，档案馆每个业务人员负责4个乡镇，并从各乡镇各村抽调了100余人，招募了34名大学生，分别为每个乡镇配备1名扶贫办干部和3名招募人员，对全县2014年至2019年脱贫攻坚

资料进行核对、查漏、补缺、归类、整理。

为推进脱贫攻坚档案的规范整理工作，同心县档案馆于2019年5月召开脱贫攻坚档案整理专题培训会议，详细解读乡（镇）、村两级脱贫攻坚档案归档内容等方面业务知识，对贫困户档案规范化整理管理进行讲解，切实提高镇村帮扶干部档案整理业务水平，为做好档案管理工作打好扎实的基础。根据工作进度，及时调整工作方案，同扶贫办工作人员将豫海镇兴隆村、河西镇旱天岭村、田老庄乡套塘村列为脱贫攻坚档案整理试点村，面对面给试点村扶贫干部和招募人员详细讲解精准扶贫档案整理细则和要求，将三村的脱贫攻坚档案打造为样板，以点带面，全面展开，确保脱贫攻坚档案质量。

二、严格档案分类

为确保脱贫攻坚档案的齐全完整，按照自治区档案局（馆）下发的《宁夏回族自治区精准扶贫文件材料归档范围和整理规范》的要求，制订了《同心县精准扶贫文件材料归档范围和文件材料保管期限表》，明确规定精准扶贫档案工作所要收集的文件材料范围和保管期限，为推进脱贫攻坚档案工作的开展提供制度保障。

根据既要满足精准扶贫工作的需要，又要符合档案规范管理要求，认真规范精准扶贫档案的收集、整理、归档、保管工作，统一12个乡（镇）档案整理标准，将精准扶贫档案分为四类。反映决策部署、政策法规、规划计划、监督管理、组织保障的为综合类；反映贫困村识别，贫困户识别，建档立卡信息系统的为精准识别类；反映贫困人口精准扶贫、贫困地区基础建设、社会扶贫、支撑保障的为精准施策类；反映贫困县退出、贫困村退出、贫困户退出为精准脱贫类。其中，贫困户档案还包括贫困户申请书、贫困户登记表、入户调查表、贫困户识别评分表、贫困户收入调查表、帮扶计划、措施、协议、走访台账、脱贫评分表等内容，并制定了贫困户一户一档文件材料归档范围和保管期限表册，实现将精准扶贫工作形成的全部档案材料列入收集范围。

三、规范档案整理

严格按照脱贫攻坚档案规范化整理工作要求，印发了贫困户档案目录清单和“一户一档”整理范本，镇村帮扶干部对包保贫困户的档案开展自检自查，并对档案资料整理过程中的缺项、漏项及时进行补救，确保脱贫攻坚档案资料准确性和完整性。预旺镇和丁塘镇要求所辖各村集中统一到镇政府整理，其余10个乡镇派招募人员到各村部，对其档案资料进行整理，档案馆工作人员必须村村到，每个村条件优劣不等，远近不一，远的村吃饭都无法解决，馆里要求下村时自备吃食。部分村委会班子成员配备不齐，仅有的几个村委干部工作头绪多，对档案工作也不甚了解，档案馆人员就自己动手在电

脑里寻找相关资料，找不上的到乡扶贫档案里调。部分村委班子成员因故调整，馆里人员只能和各乡镇扶贫干部紧密配合，在村部或乡镇寻找相关材料。

按照“缺什么，补什么”的原则，从脱贫攻坚宣传到精准识别，再到各项脱贫举措推进，所有资料逐一核对，查漏补缺，整理归档，户档案标识明确、内容详实，确保贫困户档案齐全完整、分类科学、排列有序、安全保管。豫旺镇抽调扶贫工作站全体工作人员和各行政村驻村工作队一人，对11个行政村建档立卡户全部入户建立档案，填写户情明白卡和政策宣传单，严格按照要求填写贫困户家庭档案包括户情明白卡、户口簿、扶贫手册、扶贫包保单、家庭医生签约服务协议书、水质检测报告、房屋安全性鉴定表、扶贫政策宣传册和结对帮扶连心卡等，并继续大力宣传产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等政策，提高群众政策知晓率和满意度。

2020年3月4日，自治区政府批准了包括同心县在内的4个自治区贫困县退出贫困县序列。按照自治区人民政府“同心县、原州区、海原县和红寺堡区要坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，统筹抓好脱贫攻坚工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，加大对剩余贫困人口的帮扶力度，努力实现精准稳定可持续脱贫，为确保与全国同步全面建成小康社会打下坚实基础”的要求，同心县档案馆将在县委、政府的领导下，扎实做好档案工作，为确保同心县与全国同步全面建成小康社会贡献档案人的力量。

（作者单位：同心县档案馆）

用心服务 践行初心

——记自治区政务大厅档案服务窗口一次查档服务

2019年12月份的一天下午，自治区政务大厅即将结束一天的繁忙，天色也渐渐暗了下来，许多窗口已不见办事群众。

这时，档案服务窗口工作人员却听到一个非常客气、带着点歉意的声音：“我又来了！”来的是一位面带沧桑的老人。原来，这位大叔已经多次到窗口来查过文件。他是因为拆迁占地没有得到应有的补偿，几乎查阅过自治区有关征地拆迁补偿的所有文件。大叔这次要查的是国务院2011年第590号令《国有土地上房屋征收与补偿条例》和

住房和城乡建设部印发的《国有土地上房屋征收评估办法》。

工作人员按照文件名称和发文时间迅速通过档案管理系统搜索存档目录，系统却显示没有文件。怎么办？工作人员又找来了2011年《宁夏政府公报》合订本上下册，根据发文时间找到了《国有土地上房屋征收与补偿条例》。几经周折的文件复印件交到了大叔手中，大叔连声地说着“谢谢、谢谢”，脸上露出了开心的笑容。

（金 玲）

银川市档案馆荣获优秀志愿服务组织

张雪芹 杨志斌分获“三八红旗手”和优秀志愿者称号

在纪念“三八”国际妇女节10周年之际，市档案馆（市志研究室）馆长（主任）张雪芹同志被银川市妇联授予银川市三八红旗手荣誉称号。自新冠肺炎疫情发生以来，张雪芹同志率先垂范、勇于担当，始终战斗在银川新冠肺炎疫情防控工作的第一线，带领馆办党员干部职工在社区志愿服务和第二十集中观察组留观人员服务工作中发挥不可忽视的重要作用，展示着巾帼党员独特的风采。

3月5日，在银川市直机关工委文明办评选表彰的市直机关在新冠肺炎疫情防控阻击战中的20个“优秀志愿服务组织”和50名“优秀志愿者”中，

银川市档案馆（市志研究室）志愿服务队荣获银川市直机关优秀志愿服务组织、杨志斌同志荣获银川市直机关优秀志愿者称号。疫情面前信念坚定，困难面前勇往直前，危难关头无私无畏。银川市档案馆（市志研究室）志愿服务队由银川市档案馆（市志研究室）的29名在职党员干部组成，始终坚持“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，在此次疫情防控工作中，发挥每一位志愿者的微薄力量，为打好打赢银川市疫情防控阻击战贡献着自己的力量。

（温 雅）

红寺堡区非物质文化遗产传承人马灵雁 抗疫剪纸作品选登



抗击新型冠状病毒剪纸



防疫志愿者剪纸



坚守监测点剪纸



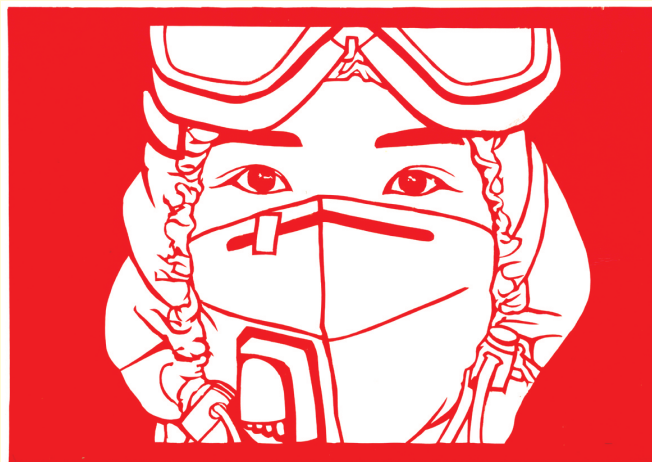
入户筛查剪纸



防疫监测剪纸



查验防疫证件剪纸



承担应急处理和隔离高热人员剪纸



张贴“紧急通知”剪纸



登记过往车辆剪纸

吴忠市非物质文化遗产传承人井春霞 抗疫剪纸作品选登



母子情深、妈妈必胜剪纸



万众一心、共抗疫情剪纸



风雨同舟、砥砺前行剪纸

银川市档案馆多措并举做好查档利用工作

随着国家多项惠民政策陆续出台，查询支宁、知青档案的人数骤然增加，2019年银川市档案馆（市志办）档案查阅大厅共接待查档利用者283人次，调阅档案813卷827件。为不断提高档案利用服务水平，市档案馆（市志办）提出四大举措，全力做好查档群众的接待工作。

一是增强服务意识，提高服务质量。进一步明确查档人员服务规范，严格查档流程。同时，在查阅大厅准备了饮用水、配备了日常药品，从细微、点滴处体现为民服务意识。二是熟悉档案内容，提高查档效率。要求查档人员及时掌握政策，熟练查

档流程，充分利用档案数字化成果，提高档案查全率、查准率和查档效率，节约群众查档时间。三是多措并举，满足群众不同需求。开展窗口咨询、电话预约、节假日查档、委托查询等方式，方便群众查档；并增加查档人员，延长工作时间，确保群众查档需要。四是加强业务培训，优化人员配置。针对年轻干部轮岗实际情况，利用周五工作间隙进行业务学习和工作交流，坚持以“老”带“新”，注重对新进人员的业务培训，提高工作人员对查档流程、存放位置的掌握程度。

（吴瑾）

吴忠市档案馆扎实做好各项业务工作

自疫情发生以来，吴忠市档案馆工作人员克服困难，对群众和机关单位提出的档案服务有求必应、热情服务，保证了疫情值勤和业务工作齐抓共管。

一是及时调整接待查阅服务方式。及时向社会发出查阅大厅工作公告，调整工作方式方法，将查档者进入查阅大厅面对面查档调整为大厅外等候查阅结果的方式，其它电话预约查档、来信来函查档等方式保持不变。目前，共接待查档42人次，提供档案利用证明35份，满足了社会各界对档案信息的需要。

二是积极开展数字档案室线上指导工作。疫情防控期间，应市委办、人大办、教育局等8个单位档案工作人员的要求，吴忠市档案馆业务指导人员对其档案工作进行了线上指导，并对其他单位的归档工作进行了检查，确保了文件材料归档工作的正常开展。

三是开展消防设备安全检查。近日，联合维保公司对库区24个七氟丙烷消防自动报警及自动灭火系统进行了安全检测，对闭门器进行了维修，为库区安全提供了有效地保障。

四是开展馆内文件目录校对工作。对利通区委办、利通区政府办两个全宗23盒案卷中的84件相关文件中的364条问题目录进行了重新校对。工作中，坚持发现一条错误、就纠正一条错误，保证了馆藏档案信息资源的真实性和查档利用的准确率。

疫情尚未过去，但是吴忠市档案人会一直在岗位，不惧疫情、科学防护，积极投身于吴忠市各行各业复工复产复学的大潮中，一如既往地围绕全市工作中心开展各项业务工作，充分发挥出档案的存史资政育人作用。

（毛艳）

固原市档案馆党支部开展廉政主题党日活动

3月16日，固原市档案馆党支部以“明底线、守初心”为主题，组织开展支部廉政主题党日活动。邀请派驻纪检组组长王维民同志讲授了一堂生动的专题廉政党课。党课以“把纪律国法挺在前面”、“救人者自救”为主题，通过大量的资料介绍和生动的案例评述，重点阐述了一名党员干部如何忠实践行党的宗旨，进一步提高廉政意识、做勤政、廉政、能政的表率。

活动对每位党员干部提出了要求：一是注重党纪党规学习知规矩。利用思想政治理论学习会、干部职工会、警示教育会等，有计划组织干部职工认真学习《中国共产党纪律处分条例》《公务员法》《关于对党员领导干部进行诫勉的实施细则》《宁夏回族自治区党委实施〈中国共产党问责条例〉办法（试行）》等，并对容易忽视的条款进行专题解读，让每一位党员干部清楚知道哪些可以做，哪些不能

做，严格用党的纪律和规矩来约束、规范自身言行。二是强化干部管理。建立健全并认真执行我馆的各项规章制度，研究制定《固原市档案馆工作人员考勤管理办法》，严格上下班纪律，脱岗纪律，会议纪律，严禁纪律松散，办事拖拉，效率低下，随意脱岗等现象发生，对违反规定造成不良影响的，给予批评教育，造成严重后果的，按照相关规定给予纪律处分，并追究相关人员的责任。三是根据机构改革后“三定方案”，配齐科级干部后，做好馆内工作。要摆正位置，主动配合，自觉接受市委办公室的监督和指示，多请示、多汇报、多沟通，牢固树立“分工不分家”的思想，密切协作配合，积极探索局馆分设后的管理运行机制，为推动档案事业高质量发展发挥积极作用。

（郭 璞）

兴庆区档案馆扎实做好疫情防控工作档案收集整理工作

近日，兴庆区委主要领导在自治区党委办公厅、银川市委办公室《关于做好新冠肺炎疫情防控期间档案工作》的通知上作出批示，要求档案馆选派业务人员参与到防疫指挥部办公室中，扎实做好新冠肺炎疫情防控档案指导整理管理工作。兴庆区档案馆认真落实批示精神，及时选派2名业务骨干，开展新冠肺炎疫情防控档案指导整理管理。

一是高度重视，印发新冠肺炎疫情防控档案收集归档文件。将新冠肺炎疫情发生以来形成的相关档案资料、收集归档工作要求及时印发至各相关部门（单位），确保做到应收尽收、应归尽

归。二是明确范围，确保新型冠状病毒肺炎疫情防控档案完整齐全。结合各部门（单位）实际情况，明确在新型冠状病毒肺炎疫情防控工作中形成的有保存价值的各种纸质文件、电子文件、图表、音像材料、实物档案（包括照片、牌匾、荣誉证书、奖杯、锦旗）等不同形式档案资料的归档范围，开展收集归档工作。三是全程协助，做好抗击疫情工作档案资料指导整理工作。全程协助新冠肺炎疫情指挥部及临时成立的组织机构疫情防控工作档案资料的收集、整理、归档、管理和利用。

（田淑萍）

青铜峡市档案馆积极做好政府信息公开查阅服务

青铜峡市档案馆在做好档案利用工作的基础上，将查阅频次高、与社会公众密切相关的涉及政府决策、行政审批、公共服务3大项15小项的政府信息公开纳入政府信息公开系统，并设立政府信息公开查阅室，配备专职人员、专属查阅设备，公布查阅内容、地点、步骤等，指导查阅人员方便快捷地获

取相关政府信息公开。

同时，市档案馆加强同相关部门的沟通协调，认真做好查阅登记和查阅数据统计分析，积极主动为政府信息公开工作的更好开展提供参考。

(胡振萍)

盐池县档案馆防“疫”不松劲脱贫不掉链

盐池县档案馆一手抓疫情防控，一手抓脱贫攻坚，坚决打赢疫情防控阻击战和高质量的脱贫摘帽收官战。

县档案馆帮扶干部面对新型冠状病毒感染的肺炎疫情积极应对，引导建档立卡户通过微信、电话等现代信息手段宣传新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作，对建档立卡户进行了新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控知识培训，劝导农户不串门、不聚会、戴口罩、勤洗手。引导盐池县花马池镇高利乌素村行政村的建档立卡户全力投入，切实把各项防控措施落到实处，确保构筑起群防群治的严密防线，与建档立卡户一起共同打好疫情防控阻击战。

在做好疫情防控工作的同时，县档案馆统筹安排脱贫攻坚工作，推进脱贫攻坚各项工作的落实。全面排查和解决影响脱贫质量问题，与建档立卡户认真谋划2020年帮扶措施和计划，按照“四查四补”的要求，开展了对盐池县花马池镇高利乌素行政村的建档立卡户查损补失、查弱补强，务工就业情况、产业发展意愿和帮扶需求等情况的摸底调查，为建档立卡户想办法出实招，全面开展群众务工就业意愿、创业贷款等摸底排查。为落实精准到户帮扶措施打牢了基础，使贫困户在不受疫情影响的同时实现增产增收。

(孙嘉)

(上接第21页)

(四) 加强对涉改单位档案的指导。一是加强对涉改单位档案重要性的宣传，提高对档案重要性的认识。二是联系组织机构改革实施单位联合下发有关文件，将机构改革档案工作纳入机构改革总体工作中，加大机构改革档案处置的力度。三是同级档案行政管理部门要加强对涉改单位档案处置情况的监督、检查、指导工作，及时指出问题，并责令整改。

(五) 把好机构改革档案的接收进馆关。涉改单位在完成档案整理和数字化加工后，可向同级档案馆提出移交申请，同级档案馆应及时组织验收，完成档案进馆。一是对照档案处置方案，查看档案门类、载体是否齐全、完整。二是查看文书、音像、

实物等是否按各门类载体档案整理规范进行了整理，对整理不规范的退回要求整改。三是验收合格后，交接双方办理移交手续，做好交接文具一式两份，双方各保存一份。档案馆应及时上传机读目录，为今后档案开发利用提供资料保障。

机构改革中的档案管理工作是个庞大而又系统的工程，将会给档案事业带来更多新机遇、新变化、新挑战，既需要档案管理工作者在改革前提前介入、改革中深入指导、改革后跟踪调查，也需要档案工作者认真思考创新工作机制、体制，以推动档案工作高质量发展。

(作者单位：红寺堡区档案史志馆)



银川市档案馆

民生档案利用及馆库安全调研报告

银川市档案馆调研组

一、调研情况综述

2019年9月16日至9月26日，银川市档案馆成立了以馆长张雪芹同志为组长，杜萍同志为副组长，邱卫华、黄静、余溢、师乔、吴瑾、温雅为成员的调研组，调研课题为《银川市档案馆民生档案利用及馆库安全调研报告》，确定课题主笔人及具体调研计划。9月27日起，调研组就对档案保管利用、档案查阅利用服务及馆库安全进行调研，发现并收集存在的问题，并提出有针对性的对策思路和意见建议，调研过程中，对能够即查即改的问题就地整改，对暂时不能解决的问题亦提出整改措施意见，形成文字材料。于10月底讨论形成初步调研报告，经讨论修改，形成最终调研成果。

二、存在的问题

(一) 档案馆库安全方面。调研期间对档案库房基础设施使用情况进行了排查。一是一楼(南)大门不好锁；001库房后门门禁不灵敏；002库房后门打不开；一楼(东)大门门禁断电；003库房后门打不开；003库房前门门禁无效；荣誉室后门门禁不灵敏；005门禁断电。二楼东大门门禁松动。二是001库密集架手摇杆损坏，密集架底部封边掉落，多个

隔板零件缺失出现松动及安全隐患，部分密集架钥匙缺失。三是通往负一楼库区的电梯上行无法使用，二楼库区的电梯无显示。

(二) 档案保管利用人员问题。机构改革后，对科室及工作人员进行轮岗，从日常工作与调研期间均发现，保管利用人员一是对馆藏档案数量和保管情况不够了解，不能深入了解每一个全宗有什么特点、有什么问题、有什么利用价值，就是对“家底”的了解不够。二是档案的查阅利用工作缺乏学习和深入，对待查阅工作流于表面，对于来访群众查阅内容的判断往往来自于经验和“别人都是这么查的”，缺乏自我判断和自我革新，没有就一个需求深究到底，存在得过且过和疲于学习的态度。三是对档案的业务学习还不够。科室工作人员缺少集中学习业务知识时间和机会，个人也很少自学档案法律法规和各类业务规范。专业人员严重缺乏，与档案馆日益增长的藏量工作发展需求还不相适应。

(三) 落实业务建设的要求还有差距。一是爱国主义教育基地缺乏专职讲解员，兼职讲解与提供利用存在着工作冲突。二是查档人员人手不够，不能真正实现双人入库。三是加强制度建设，各类制度

不能及时更新补充。

三、对策与措施

档案馆承担着“为党管档、为国守史、为民服务”的重要职责，发挥着“存史、资政、育人”的重要作用，要切实把此次调查研究中发现的问题及时整改，抓紧抓早。

（一）提高安全意识，完善设施，防患于未然。落实档案管理工作，不仅要在思想上重视，也要在物质上有保障。馆办领导高度重视，在不断完善馆库安全设施建设上加大投入力度，在查阅大厅安装高清全彩摄像机三台，对查档大厅进行全方位监控，对防止档案在流动过程中发生污损和信息泄露起到了极大的震慑作用，维护了查档工作的秩序，保护了档案实体和档案信息的安全。为保障档案资源存放科学、安全、有序。调研组已在调研期间排查了馆库区域的门禁系统、密集架等相关问题，为下一步将集中修理和更换，积极与相关科室协调，保证馆库的安全和使用正常。

（二）做好平时的学习培训，提高档案管理人员专业素质。针对按照机构改革后新“三定”方案，科室人员重新调整的工作实际，为了进一步发挥档案查阅工作窗口作用，自“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，银川市档案馆（市志办）根据部门职能，本着“以人为本、方便利用、服务社会、促进和谐”的宗旨，要提升档案管理工作人员的专业能力，准备从以下两个方面入手：一是强化查档人员培训力度，尤其是注重新上岗人员的学习培训，提高工作人员对查阅流程、档案存放位置的掌握程度，保管利用科准备在每周五下午，接待和查阅不太忙碌的下班前一小时，开展科室内部的“档案专业学习交流会”，集中对近期在查阅利用、馆库保管利用和各项工作中出现的问题或好的做法进行交流学习，并且每周确定一名领学人带领大家共同学习

档案法律法规、部门规章、规范性文件等业务知识，提升科室工作人员的业务水平；二是科室人员要深入了解和认识库房馆藏，不可过分依赖数字化成果而很少踏入库房。不能成为单纯的“库房管理员”，要对所管理的档案有认识、有想法、有探索，要带着平时的工作经验和所学到的业务知识去发现和解决问题，真正做到深挖馆藏资源，服务民生大众。使查档工作效率大大提高。九月份共接待来访查档群众122人，调档420卷、432件。

（三）严格执行档案馆业务建设要求，提高档案管理水平。坚持主题教育与服务群众相结合，紧紧围绕“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求，针对调研过程中发现的一些问题，准备做好以下几个方面的工作：一是在充分发挥爱国主义教育基地上，坚持完善和建立各项工作制度，结合中心工作重新明确和提高接待任务、质量。周一至周四进行接待，四位讲解员进行排班制，这样既保证参观接待质量也不影响其他工作推进。二是按照工作人员职责分工，做好档案库房的日常检查，重点对库房的消防设施进行检测，对过期或即将过期的消防设施及时向相关科室进行汇报并予以更换。认真做好每月一次的虫害消杀工作，对库房、展厅的边角区域开展细致、周密的排查及药物投放。三是确保AB岗位职责明晰，保证查阅利用大厅运行顺利，严格执行双人入库，不再因为职责不明导致分身乏术的情况出现。

古人有“细节决定成败”的说法。在档案利用工作中，只有完善细节才能更好支撑善政，抓住了细节就是抓住了解决问题关键，唯有这样，更多群众才会真正享受到改革发展的成果。做好民生档案的提供利用工作，服务人民群众，是档案工作者在新时期贯彻落实党的十九大精神的必然要求，是推动档案事业又好又快发展的有力保障。

银川市档案信息化及 数字档案馆（室）建设调研报告

银川市档案馆调研组

根据银川市档案信息化及数字档案馆（室）建设的需求，聚焦全市档案信息化工作，采取实地调研与电话调查相结合的方式，对市直相关部门及市县区档案馆（室）进行调研。

一、工作现状

（一）银川市档案信息化基本建设情况。银川市档案局（馆）于2011年启动数字档案馆建设项目的前期准备工作，历经7年多的建设积累，取得了一定成果。一是开发升级了“电子文件中心系统”等六套数字档案馆应用软件系统，基本实现了各项档案管理、业务功能和全市各立档单位电子档案的接收功能。二是面向档案馆局域网、政务网和互联网，配备了8台服务器、1台直连存储设备、14台交换机以及2套Oracle10g数据库、若干套Windows操作系统等基础设施，为查档利用配备了8台终端计算机（2台管理员使用、6台自助查档使用）、2台二代身份证阅读器和2台电子评价器，基本满足档案馆当前档案管理信息化工作需要。三是共完成了650万页档案的数字化加工，积累了约100T的数字档案资源。四是建设了门禁系统、视频监控系统、消防系统、空调系统和加除湿系统，配备了防火墙、防毒墙、安全管理平台、网管系统等设备和软件，装配了备份存储柜和异质备份柜，实现数字档案资源的近线和离线备份，能够满足机房、网络和档案数据的安全需要。到目前为止，档案信息化基础设施已经基本配备，为建设功能完善的数字档案馆奠定了基础。为完成数字档案馆建设目标，进一步加快全市档案管理信息化进程，适应大数据时代电子政务对电子文件资源收集、管理、保存、利用的需求，更好地服务银川智慧城市建设和政务公开，需要整合升级现有档案管理信息系统，充分利用银川市电子政务协同办公系统及各类网络资源，持续推进档案信息

资源建设。

同时，各市、县（区）档案馆档案管理软件普及率较高，除了银川市档案馆采用了自购的软件外，其余市、县（区）均使用了自治区档案局配发的“分布式档案管理软件”。在全市已经统一使用档案管理软件开展数字化工作的基础上，各立档单位移交进馆的档案实行双轨制（纸质、电子各一套），并移交档案机读目录（含全文）数据库，通过统一接口整合导入银川数字档案全文数据库系统中进行检索利用，这些信息化基础设施的建设基本支撑起了档案信息化工作的正常开展。

（二）馆藏资源档案数字化情况。银川市档案馆目前馆藏档案条目级数字化已经全部完成，共计1634197条，数据库总数量8134197条（张），原文扫描挂接650多万张，含照片、音视频库，建成了23个涉及民生的专题数据库，珍贵档案已全文数字化。

所辖7个国家综合档案馆中，有6家开展了馆藏档案数字化工作，馆藏档案已数字化16万多卷，达到总馆藏量的50%，民生档案数字化的比例约为50%。其中，馆藏档案数字化比例大于50%的有银川市档案馆等5家，小于10%的有1家。

（三）档案信息化人才队伍建设情况。全市档案工作人员中，具备计算机专业技能人员不足10%，档案信息化专业人才相对较少，有超过半数的档案人员没有学习过计算机知识，参加相关学习培训较少。有些单位一人肩挑三个岗位，既是收文员，又是发文员，还兼职档案员，兼职档案员很普遍，且岗位变动频繁。

二、存在问题

全市档案信息化工作经过近些年的努力，在基础设施、数字资源、开发利用等方面取得了一些成绩，但总体来讲，存在一些亟待解决的问题，与国

家档案信息化的总体要求还有很大差距，处在刚刚起步的阶段。

(一) 档案信息化工作开展不平衡。目前，各级国家综合档案馆数字档案资源主要是档案数字化的成果，电子档案所占比例较小。各地数字档案资源建设不够均衡，现有馆藏档案数字化率不高。西夏区目前还未开展馆藏档案全文数字化工作。

(二) 银川市政务协同办公系统缺失电子文件在线归档接收管理功能。在政务协同办公系统设计时，未设置电子文件在线归档功能，导致电子文件无法在线归档，很多单位采取每到归档期限就手动收集电子文件，先打印成纸质版归档，再扫描成电子版归档的落后做法，花费大量的人力财力物力，而且扫描件与电子文件归档相比占用储存空间在1000倍以上，并且容易造成电子文件丢失，无法实现档案数字化管理“存量数字化、增量电子化”的要求。同时，政务协同办公系统尚未实现与市档案馆“电子文件中心系统”的对接，满足功能需要还有一定的差距。

(三) 档案信息化建设经费投入不足。档案信息化建设是一项投入多、难度大的复杂工程，由于经费不足导致不少档案馆基础设施配备不足，部分才解决了基本的计算机配置问题。大部分档案馆的信息化仅有一次性经费投入，缺乏后期维护、升级费用，存在着硬件设备老化，数据库、档案管理等软件系统运行维护工作相对滞后，影响档案信息化进一步的建设和，存在安全隐患。

(四) 对档案信息化工作的重视程度不够。一些单位思维还停留在传统档案工作中，对新时期档案信息化工作的发展认识上不足、有畏难情绪，工作主动性不足，不积极争取档案信息化项目资金，不制定本单位档案信息化发展规划，不主动学习档案行业信息化有关政策规定，应付上级检查时才临时抱佛脚的查找有关文件。

(五) 档案信息化建设专业力量不足。档案信息化工作业务性、技术性较强，全市基层档案部门普遍缺少相关人才。县(区)档案馆普遍缺乏有效的人才队伍引进和培养机制，干部队伍结构不合理。有的档案馆只有4个编制，受人员编制紧张的影响，只能保持基本工作的开展，影响了档案信息化工作

的正常开展。

(六) 数字化成果质检工作难以开展。完成数字化加工后要通过提高抽检率、合格率和检测指标，才能确保数字化工作的质量，但是质检工作需要耗费工作人员的大量精力，一条目录要对应七项检测指标，达不到合格率的卷件要立即返工，这在时间和人员上的投入要比以往大很多，目前各机关尤其是县市区基本没有过多人力去完成质检工作。

三、工作对策

(一) 尽快实现与政务协同办公系统的无缝连接。随着OA自动办公系统的普及，目前新使用的政务协同办公系统增加了电子文件归档接收管理模块功能(按照数字档案室标准建设)，实现了与政务协同办公系统的无缝连接。因此，要加强电子文件归档管理和电子档案的在线移交接收工作力度，使办公系统中产生的电子文件可以直接在线归档，从一年一归档到随时归档形成电子档案，并在线移交接收进馆，将极大提升全市电子档案管理和档案信息化水平，促进电子文件管理，加快数字档案馆建设的步伐。

(二) 加大档案信息化经费投入。一是建议将档案信息化专项经费纳入市财政经费支持的项目中，保障档案信息化基础设施的建设和日常维护。二是加大馆藏档案数字化经费投入工作，各市、县(区)、市直机关应考虑将档案数字化经费列入本部门年度经费预算中，争取财政资金支持馆藏档案数字化项目。

(三) 加强人才队伍建设。银川市档案馆及时与市、县(区)档案馆进行沟通，加强档案工作人员培训及业务指导。同时，各市、县(区)档案馆也要加强专业技能人员的培养，加强档案信息化相关政策法规的学习。

(四) 有效推进质检工作。可以通过开发数字化质检软件，以计算机辅助手段实现智能质检，主要是将人工录入的机读目录(包含责任者、成文日期、鉴定意见、密级、页数等要素)和原文图像的各要素相对比，找出录入错误的要素并改正，这样能够提高检测合格率，节约人力成本和时间成本，解决了人力不足的问题。同时，还可以进行二次开发，以满足电子文件四性(准确性、完整性、安全性、可用性)检测的要求。