

# 档案博览

宁夏回族自治区档案馆

DANG AN BO LAN

- 自治区十二届人大四次会议在银川举行
- 马克思主义在宁夏的首次传播
- “十三五”时期全区档案工作综述
- 百年风华——革命历史题材电影海报赏析



## 特别关注

- 3……自治区十二届人大四次会议在银川举行
- 5……自治区政协十一届四次会议在银川召开

## 百年风华

- 6……马克思主义在宁夏的首次传播
- 7……中共宁夏第一个党组织——特别支部
- 8……最早在宁夏地区传播马克思主义的共产党员宣侠父
- 10……宁夏党史大事记

## 十九届五中全会专栏

- 11……关于“十四五”时期以高质量发展为主题的几点认识 文/王 贵
- 13……大考映照“以人民心为心” 文/杨镕璋

## 档案宁夏

- 15……《档案宁夏》第一季 长征 红军西征在宁夏

## 档案馆工作

- 17……“十三五”时期全区档案工作综述 文/自治区档案馆
- 20……把握机遇 持续推进 为全面实现档案馆建设目标不懈努力  
——“十三五”宁夏县级综合档案馆建设概述 文/温 鹏
- 24……持续推进档案工作高质量发展 不断迈上档案事业新征程  
文/银川市档案馆(市志办)
- 31……围绕中心服务大局 扎实作为树立形象  
——石嘴山市档案馆“十四五”时期的工作思路 文/曾养民
- 34……宁夏回族自治区档案馆关于征集红色档案史料的公告
- 25……百年风华——革命历史题材电影海报赏析

编委会主任 王 耘  
副 主 任 李亚文 刘新华  
编 委 王 耘 李亚文 刘新华  
温 鹏 夏先江 滕鲁平  
孙建军 董 剑 马艳茹  
张雪芹 曾养民 周 耘  
曹 芳 张振宇

主 编 王 耘  
副 主 编 刘新华 孙建军  
责任编辑 王海荣 古小军 母慧新

编印单位 宁夏回族自治区档案馆  
地 址 宁夏银川市金凤区人民广场  
东街 197 号

编辑部电话 (0951) 6667037 6667036

邮政编码 750002

电子邮箱 nxdabl@126.com

准印证号 银金审服内准字 2021276 号

印刷单位 自治区党委机要印刷厂

印刷日期 2021 年 2 月

印刷周期 两月 1 期

开 本 16 开

印 数 1000 册

发送对象 自治区党委各部委、区直各厅  
局委办、各人民团体、直属事业单位、国  
有企业、高等院校等档案室，自治区各  
市、县（区）档案局、档案馆。



宁夏档案

## 服务先行区建设

- 35……描绘建设美丽新宁夏的宏伟蓝图  
——黄河流域生态保护和高质量发展先行区概要  
文 / 宋艳萍
- 37……档案文献中清代宁夏渠道的创修与日常管理  
文 / 古小军
- 39……古今诗话青铜峡  
文 / 母慧新

## 史海寻踪

- 41……海原大地震是亟待开发的地震科研宝库  
——纪念海原大地震 100 周年 文 / 庄电一

## 业务探讨

- 44……矗立档案法治里程碑 助推档案信息化建设  
——浅谈新修订档案法中信息化建设专章  
文 / 拜丽楠
- 46……加强基层党建档案管理工作的认识 文 / 刘 雁
- 48……浅谈如何做好煤炭企业档案管理工作  
文 / 王 燕

## 文化建设

- 50……匠心坚守弘扬传统文化 非遗传承古建营造技艺  
——记自治区级非物质文化遗产传承人马振仁  
文 / 宋艳萍

- 封面：宁夏中卫沙坡头 图 / 刘新华  
封二：图片新闻 图 / 宋绍锋  
封三：原州区民间古建筑技艺鉴赏 图 / 胡伟容  
封底：时光隧道 图 / 刘新华



## 自治区十二届人大四次会议在银川举行

2021年1月29日上午，自治区第十二届人民代表大会第四次会议在银川开幕。

会议由主席团常务主席、执行主席陈润儿主持。

自治区主席咸辉向大会作政府工作报告。咸辉说，2020年，是极不平凡的一年。面对严峻复杂的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示精神，按照自治区党委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，统筹推进疫情防控和经济社会发展，统筹做好“六稳”工作和落实“六保”任务，交出了一份全面好于预期、十分来之不易的

答卷。全年实现地区生产总值3921亿元，增长3.9%，高于全国1.6个百分点，居全国第四位；全体居民人均可支配收入25735元、增长5.4%，其中城镇居民35720元、增长4.1%，农村13889元、增长8%，分别高于全国0.6和1.1个百分点。最后一个贫困县西吉县顺利摘帽，剩余1.88万贫困人口全部脱贫，全区历史性告别了绝对贫困、区域性整体贫困。

咸辉提出了2021年的目标任务：地区生产总值增长7%以上，地方一般公共预算收入增长3%以上，社会消费品零售总额增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%，居民消费价格涨幅控制在3%左右。并从9个方面提出了今年要抓好的重点工作：一是突出需求带动，切实推动经济稳定增长；二是突出创新引领，切实构建现代产业体系；三是突出乡村振兴，切实推进农业农村现代化；四

是突出区域协同，切实加强新型城镇化建设；五是突出保护优先，切实提升生态环境质量；六是突出市场导向，切实抓好更深层次改革；七是突出内外联动，切实扩大更高水平开放；八是突出民生改善，切实提高人民生活品质；九是突出基层治理，切实营造安全稳定环境。

2月1日，自治区第十二届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程，在银川胜利闭幕。自治区党委书记、人大常委会主任陈润儿出席会议并讲话。

按照大会选举办法，依法选举杨玉经、沈凡、沈左权为自治区第十二届人民代表大会常务委员会副主任，选举王文宇为自治区第十二届人民代表大会常务委员会秘书长，选举陈刚为自治区第十二届人民代表大会常务委员会委员。

新当选的自治区十二届人大常委会副主任、秘书长、委员进行了宪法宣誓。

陈润儿作了题为《勇于担当新使命 竭力展现新作为 在开局“十四五”奋进新征程中阔步前行》的讲话。他说，这次会议高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委工作部署，对开局“十四五”、奋进新征程和做好今年工作作出进一步安排，是一次齐心谋发展、团结聚合力的民主政治实践，更是一次勇担新使命、开启新征程的战前广泛动员。

陈润儿指出，要以高度的政治自觉，坚定做到“两个维护”。从灵魂深处增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指路明灯，把信赖核心、忠诚核心、维护核心作为确保各项事业破浪前行、行稳致远的根本保证，坚定政治信仰、提高政治能力、强化政治担当，自觉做新思想的坚定信仰者和忠实实践者，推动党

中央决策部署在宁夏大地落细落实，推动自治区“十四五”发展各项目标圆满实现。要以强烈的责任担当，坚决扛起时代使命。始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，聚焦现代化建设的目标定位，准确把握“六个明显”的系统要求，以时不我待、舍我其谁的紧迫感责任感，在先行区建设上探索经验，在高质量发展上蹚出路子，在融入新格局上主动作为，不断增强经济硬实力和区域竞争力，奋力闯出一条具有宁夏特色的现代化建设新路径。要以深厚的为民情怀，不断增进人民福祉。始终把人民放在心中最高位置，永远保持对人民的赤子之心，把建设现代化的新征程作为新生活新奋斗的新起点，厚植情怀暖民心，办好实事惠民生，创新治理佑民安，更好满足人民群众对美好生活的新期待，努力让发展实绩有温度、民生答卷得高分。要以昂扬的奋斗精神，凝心聚力共创辉煌。牢记社会主义是干出来的，大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的“三牛”精神，拿出“开局就是决战、起跑就是冲刺”的奋斗姿态，把全区百万条心拧成一股绳、百万双手攥成一个拳，汇涓滴之力为磅礴伟力，提振干事创业精气神，掀起比学赶超新热潮，坚持求真务实抓落实，不为困难找借口、只为实干想办法，一任接着一任干、一棒接着一棒跑，以非凡努力成就非凡业绩。

陈润儿最后说，历史的精彩用奋斗来书写，明天的辉煌靠奋斗来创造。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，万众一心、奋力拼搏、锐意进取，在开局“十四五”、奋进新征程中阔步前行，以优异成绩庆祝建党100周年。

（本刊综合报道）

# 自治区政协十一届四次会议在银川召开

2021年1月28日，中国人民政治协商会议第十一届宁夏回族自治区委员会第四次会议在银川开幕。

自治区政协主席崔波代表政协宁夏回族自治区第十一届委员会常务委员会向大会报告工作。

崔波说，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我区发展历程中不平凡的一年。自治区政协及其常委会在全国政协悉心指导和自治区党委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻中央和自治区党委政协工作会议精神，认真履职尽责，积极投身抗击新冠肺炎疫情斗争，扎实开展“新时代新使命新样子”学习讨论活动，大力加强专门协商机构建设，聚焦助推我区高质量发展协商议政，广泛凝聚共识，强化委员责任担当，各项工作取得新进展、开创新局面。

崔波说，2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。自治区政协将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及自治区党委十二届历次全会精神，持续贯彻落实中央和自治区党委政协工作会议精神，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把围绕“十四五”规划实施建言资政和凝聚共识作为工作主线，完善专门协商机构制度、探索凝聚共识举措、强化委员责任担当，助力守好“三条生命线”、走出一条高质量发展新路子，努力

为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏贡献智慧和力量。

1月31日，中国人民政治协商会议第十一届宁夏回族自治区委员会第四次会议圆满完成各项议程，在银川胜利闭幕。

自治区党委书记陈润儿出席会议并作了题为牢记习近平总书记殷切嘱托、充分发挥政协委员的创造力、凝心聚力共同建设美丽新宁夏的讲话。他首先代表自治区党委对大会圆满成功表示热烈祝贺，对过去一年政协工作给予充分肯定。他说，今年是“十四五”发展的开局之年、全面建设社会主义现代化国家的起步之年、中国共产党成立100周年大喜之年，也是深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神的关键之年。要牢记习近平总书记殷切嘱托，充分发挥政协委员的创造力，奋进伟大新征程，建设美丽新宁夏。

崔波在大会闭幕时说，这次会议是在“十三五”圆满收官、“十四五”谋篇开局的历史时刻召开的一次重要会议。会议坚持民主、团结、求实、奋进，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，是中国特色社会主义民主政治的生动实践，是开启新征程、奋进“十四五”的广泛动员。

闭幕会前，自治区政协十一届四次会议举行第三次全体会议，增选郑震、许宁为自治区政协十一届委员会副主席，增选王杨宝、杨怡、陈艳菊、罗万里、金生平、郑子盛、党彦宝、徐勇为自治区政协十一届委员会常务委员。

（本刊综合报道）

**编前语：**百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。为庆祝中国共产党百年华诞，本刊推出“百年风华”专栏，展现中国共产党百年历程，回顾宁夏党史大事，重温宁夏籍或战斗在宁夏的革命先烈和英模的英雄事迹，讲述红色档案故事，敬请关注。

## 【宁夏党史故事】

# 马克思主义在宁夏的首次传播

“五四”运动后，受新思想的熏陶、新文化的传播，宁夏开始形成一支有觉悟的知识分子队伍。这支队伍跳出故纸堆，从朦胧中不断地审辨、明思、觉醒，为迎接马克思主义在宁夏的传播和中国共产党宁夏地方组织的建立准备了条件。

1924年10月，冯玉祥受北方革命群众反帝斗争的影响，发动“北京政变”，将所部改称国民军。1925年5月，钱靖泉、宣侠父等一批共产党员受党组织派遣，到冯玉祥的国民革命军中开展政治工作，并在国民党左派中培养革命的进步力量，在各地建立中共的地方党组织。

1925年9月，冯玉祥派其国民军第二师师长刘郁芬率部从张家口进军甘肃。当时，宁夏属甘肃之一道，至1929年才建省。钱靖泉、宣侠父等人途经平罗、宁夏城（今银川市）、宁朔（今青铜峡市）、中卫等地时，在街头演讲，散发传单，向社会各界广发《告甘肃民众书》，宣传马克思主义和苏联十月革命。他们还向当时位于宁夏城的甘肃省立第五中学、第八师范捐款赠书，成立了“兰江图书馆”，购买进步书刊供师生阅读，使之成为传播马克思主义

的重要阵地。

1926年9月，冯玉祥在五原誓师并就任国民军联军总司令，响应北伐。为了加强政治工作，党中央先后选派200多名共产党员到国民军联军工作，在各军、师、旅、团建立了政治工作机构。

1926年11月28日，冯玉祥率国民军联军总司令部和总政治部抵达宁夏城。在国民军联军总政治部的领导下，国民军联军宣传队、中山日报社和各地联军政治机关相互配合协作，做了大量宣传发动和组织群众的工作。国民军联军总政治部副部长（主持工作）、共产党员刘伯坚多次在群众集会上发表演讲，在国民军联军宣传队工作的伏龙、肖明、李秉乾、贾午、贾一中等共产党员也都发表过演讲，鼓励青年人积极向上，进步爱国，参加革命。

1926年冬，为培养革命骨干力量，传播马列主义，国民军联军总政治部还举办了一期马列主义学习班，五中、八师的一批青年学生参加了学习。刘伯坚亲自讲授《共产党宣言》《社会主义概论》《劳工神圣》《共产主义ABC》《国家与革命》等马克思主义著作和孙中山的《三民主义概论》等课程。通

过学习，一批进步青年了解了阶级和阶级斗争学说，懂得了无产阶级和共产党员的基本概念，掌握了为什么要建立共产党的道理。中共党员伏龙、肖明、李秉乾、陶新畬、马云堃、贾一中、贾午等人经常到五中、八师开展宣传活动，同一批进步教师和青年学生谈思想、谈学习、谈国家命运和个人志向，向他们介绍外地革命情况，帮助他们开阔视野，提高对革命的认识，与一批进步青年建立了密切联系，从而吸引他们积极参加各种活动。

中山日报社由共产党员贾午任社长，贾一中任党支部书记。《中山日报》是宁夏有史以来第一份进步报纸。它积极宣传国民革命及北伐战争的意义和“联俄、联共、扶助农工”三大政策，并介绍苏联十月革命的情况及经验，尖锐地抨击封建专制，对民主革命思想和马列主义在宁夏地区的传播起到了重要作用。

（本刊整理）

## 中共宁夏第一个党组织——特别支部

1926年9月，为了扩大中国共产党在国民军联军中的力量，时任国民军联军第二师刘郁芬部政治处负责人的共产党员钱靖泉赴陕北与陕北党组织取得联系后，带领李临铭、牛化东等共产党员和进步青年30余人赴兰州。途经宁夏时，在驻宁国民军联军中的中共党组织的要求下，李临铭、贺维新、马思然、陶振亚、郭维华等5名中共党员和一批进步青年留在宁夏。

这些留下来的中共党员与驻宁夏城国民军联军宣传队及中山日报社的共产党员马云堃、贾一中共同建立了中共宁夏第一个党的组织——特别支部。李临铭任书记，马云堃做常务工作，贾一中负责青年团工作，共有7名党员。

为了便于公开活动，同时建立了国民党宁夏县党部，李临铭兼任常务主任。中共宁夏特别支部和国民党宁夏县党部同在宁夏府城（今银川市）鼓楼上办公，被称为“国民党的牌子，共产党的内容”。

1926年11月，中共陕北党组织又从榆林、绥德等地派来徐梦周、李秉荣、马云泽等党员和进步青年，参加国民军联军的政训工作。特别支部先属国民军联军中的中共党组织领导，1927年3月后，直属中共陕西省委领导。



银川钟鼓楼。（资料图片）

当时在宁夏本地发展的党团员，多是甘肃省立五中、八师的青年学生。其中共产党员有白虹剑、叶松龄、征克非等；共青团员有张子华、孙殿才、王子端、李天才等。大革命时期，特别支部共（下转第9页）



【宁夏革命英模】

# 最早在宁夏地区传播马克思主义的共产党员宣侠父

宣侠父，1899年12月出生于浙江省诸暨县长澜乡。1916年，宣侠父考入浙江省立特种水产学院，毕业后以第一名的成绩获公费资助去日本留学。在日本，他受到马克思主义的熏陶，特别是苏联十月革命的胜利，极大地鼓舞了宣侠父寻求救国救民道路的决心。

1921年7月，中国共产党诞生，国内革命出现了新局面。身在异国的宣侠父因其在日本积极参加革命活动，被取消了公费留学的待遇。1922年，宣侠父回国后，开始与共产党人俞秀松、宣中华在杭州、台州等地从事革命活动。1923年，他在杭州加入中国社会主义青年团，不久转为中国共产党党员。1924年，宣侠父考入黄埔军校第一期。他在黄埔军校因上书反对蒋介石的军阀作风而受到蒋介石斥责，但他仍然坚持“大璞未完总是玉，精钢宁折不为钩”的决心，因拒不“悔过”而被开除。

1925年，受党中央派遣，经李大钊等人推荐，宣侠父到冯玉祥的西北军从事政治工作。同年8月，宣侠父随冯玉祥部刘郁芬师途经宁夏开往兰州，经过宁夏城（今银川市）、平罗、宁朔（今青铜峡市）、中卫等地。当时，宣侠父在刘郁芬部做兵运工作。他与共产党员钱靖泉沿途在街头演讲，散发传单，传播革命道理。他们在宣传国民军联军入甘的同时，也宣传了马克思主义和苏联十月革命。这些宣传对



闭塞的宁夏群众无疑起到了振聋发聩的作用。他还多次到宁夏省立五中（今银川一中）和第八师范给学生进行演讲，宣传革命的意义，并以刘郁芬师长的名义向学校捐赠了图书，创建了宁夏最早的校办图书馆——兰江图书馆，并购买了大量的进步书刊供师生阅读，也正是这些进步书刊在青年学生中产生了极大的影响力，使五中和八师成为了宁夏地区共产主义思想传播最重要的阵地。宣侠父等共产党人的讲演和宣传，给宁夏地区带来了新思想、新观念，他们也是最早在宁夏地区开展革命活动的共产党人。

同年10月，他随军抵达西北重镇兰州。12月，根据中共北方区委关于建党工作的指示，同先期从武昌高等师范毕业回到兰州的共产党员张一悟取得联系，于年底创建了甘肃省第一个党组织——中共甘肃特别支部。甘肃特支成立后，积极发展党员，团结动员广大民众和国民党左派及上层进步人士，广泛开展革命宣传和反帝反封建斗争，开始了兰州地区及甘肃省在共产党的直接领导下有组织的革命活动。

1927年8月，宣侠父回到家乡，参与组织和领导当地农民运动。1934年春，宣侠父与吉鸿昌等人在天津组织“中国人民反法西斯大同盟”，并介绍

吉鸿昌加入中国共产党。西安事变后，宣侠父被调到西安协助周恩来工作。1937年5月，赴延安出席中国共产党全国代表会议。1938年7月31日，宣侠父被蒋介石指派的特务秘密杀害于西安，年仅39岁。

由于宣侠父是被敌特秘密暗杀，党组织得到他遇难的确切消息很迟。所以，直到1945年党的七大召开时，才为宣侠父烈士举行了隆重的追悼会。

宣侠父的一生，是革命的一生，战斗的一生，他走到哪里就宣传革命到哪里，他用真理之火照亮夜空，他用一生践行党的初心，他的功绩将载入史册，党和人民永远不会忘记他。

（本刊整理）

（上接第7页）有党员14名，共青团员30余名。

特别支部成立后，在积极发展党团组织的同时，还组织成立了工会、农会、商会和学生联合会等革命群众团体，成为联系和发动群众的纽带。特别支部利用这些群众团体，经常组织各种集会，开展宣传活动。

为启发广大群众的革命觉悟，在特别支部的组织下，以青年学生为先锋，开展了一系列具有社会进步意义的革命活动。反对封建迷信，提倡男女平等，监督妇女放足，讲究卫生，清扫街道，反对落后的社会习俗，还组织群众控告贪官污吏，打击土豪劣绅，伸张民主正义，反对封建压迫。

特别支部在各军政机关、学校、团体，普遍建立了“列宁室”或“中山俱乐部”，悬挂列宁和孙中山像，教唱《国际歌》、陈列各种进步书刊供群众阅读。还组织带领五中、八师的学生，利用集市上街贴标语、作演讲、演出反映革命内容的文艺节目，利用节日、纪念日或重大事件，组织群众集

会游行。1927年5月30日，举行“五卅”国耻纪念日集会，控诉日寇在上海枪杀共产党员顾正红等人的暴行，反对帝国主义侵略，激励广大群众的反帝爱国热情。

特别支部和国民军联军中的中共党组织为了给宁夏地区培养革命骨干，选送进步青年袁金章、雷启霖、李雨村、张子宽、刘廷栋等人到“中山学院”学习。

1927年4月和7月，蒋介石、汪精卫先后背叛革命，大肆逮捕、杀害共产党人和革命群众，革命形势逆转。迫于形势，李临铭、陶振亚、贺维新、贾一中、马云堃等先后离开宁夏，特别支部由此解体。

中共宁夏特别支部虽然只存在了一年多时间，但它在宁夏传播了马克思主义，播下了革命火种，揭开了中国共产党领导宁夏人民进行革命斗争的序幕。

（本刊整理）

# 宁夏党史大事记

- 1925年8月 → 中共党员宣侠父、钱靖泉随冯玉祥的国民军第二师刘郁芬部从张家口开往兰州，沿途在平罗、宁夏城、宁夏朔、中卫等地进行革命宣传活动。
- 1926年9月 → 中共宁夏第一个党组织——中共宁夏特别支部在宁夏府城鼓楼成立，李临铭任书记，马云堃做常务工作。
- 1926年12月 → 冯玉祥的国民军联军进驻盐池后，二十四旅政治部主任王恩培和罗成进、王自成等共产党员组建中共盐池支部，王自成任支部书记。
- 1927年2月 → 由苏联回国的邓希贤（邓小平）、王涤亚（王成荣）、朱逸尘（朱世衡）三人途经宁夏去西安时，住在宁夏府城冯玉祥部后方留守处，由后方留守处处长王一飞（中共党员）安排安全抵达西安。
- 1927年9月 → 国民党开始在宁夏进行“清党”活动，中共党员遭驱逐，各群众团体被解散，至1928年4月，党组织活动被迫停止。
- 1929年10月 → 中共陕北特委决定，借驻守宁夏平罗的苏雨生部队扩展势力之机，利用刘志丹、谢子长同苏部石子俊等人的个人关系，派共产党员刘志丹、谢子长、张东蛟、高岗、牛化东等一批进步青年共100余人，打入苏部开展兵运工作，争取建立革命武装。
- 1929年11月 → 中共党员许可由北平到石咀子（今惠农区）宁夏县（今贺兰县）等地了解宁夏的经济、民族情况，考察物产地貌。许可年底回北平时给宁夏县立岗堡治正心留下了《共产党宣言》《唯物史观》等革命书刊。
- 1930年3月 → 中共党员在驻扎于宁夏的冯玉祥部苏雨生骑兵四师中建立中共特别支部，直属陕西特委领导。中共特别支部将一些团员和进步青年组成学兵队，对其进行革命理论教育和军事训练，并在学兵队建立党支部。
- 1930年8月 → 中共中央北方局派中共北平市委组织部部长杜润芝（杜自生）以特派员身份来宁夏开展工作，恢复和建立中共宁夏组织。
- 1930年10月 → 杜润芝秘密指示孙殿才、李天才、梁大均等进步学生在宁夏中学公开提出“驱逐绅士校长徐宗孺”等口号，把矛头指向国民党当局，学校秩序大乱。这次斗争的胜利，使学校的领导权掌握在进步教师手中，为党开展革命运动提供了有利条件。
- 1930年10月8日 → 原在河南开封教书的共产党员郭逸民、刘梅村带着进步青年6人，由北平来到宁夏，与杜润芝一起恢复和重建了中共宁夏地区的组织。
- 1930年11月20日 → 共产党员杜润芝遭国民党逮捕。
- 1931年年初 → 李天才从甘肃酒泉返回宁夏，与狱中的杜润芝取得联系，经杜润芝介绍，加入中国共产党。
- 1931年4月 → 中共陕北特委派陕北特委委员张德生来宁夏开展工作。
- 1931年9月 → 梁大均组织宁夏中学学生和社会青年，在宁夏府城小南门发动兵暴，但未成功。
- 1932年6月 → 在陕北做地下工作的共产党员梁干臣和张德生一起来宁夏工作。张德生、梁干臣、刘梅村等7名党员再次组建了中共宁夏特别支部。
- 1932年9月至12月 → 中共陕西省委在固原县蒿店镇领导和发动了武装暴动——“蒿店兵暴”，并成立了“中国工农红军陕甘游击队第七支队”。
- 1932年12月 → 中共甘宁青特委在兰州成立。1933年8月，遭敌破坏。
- 1932年 → 李天才由宁夏到北平求学，受党的委托，从宁夏留平学生会中吸收进步青年孙殿才、王绪祥（后改名张子华）、阎廷栋加入中国共产党，并组织读书会，学习宣传马列主义。
- 1933年8月 → 共产党员王森、李德铭和李清华受上级党组织指派来宁夏，与赵子明一起建立了中共宁夏特别支部，王森担任书记。特别支部以农运、兵运为重点开展工作。
- 1934年8月 → 共产党员赵子明（房鲁泉）转移到宁夏，以挂牌行医为名，开展党的工作。

（本刊整理）

**编前语：**为深入学习贯彻党的十九届五中全会及自治区党委十二届十二次全会精神，进一步增强参政辅政、统筹协调、督查落实、运转保障的能力和水平，2月18日至19日，自治区党委办公厅举办理论学习中心组（扩大）学习贯彻党的十九届五中全会精神研讨班。培训班上，办公厅及归口管理单位9名党员干部进行交流发言。现将部分交流材料予以刊发，供参阅。

## 关于“十四五”时期以高质量发展为主题的几点认识

王 贵

党的十九大提出，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，并就推动高质量发展做出战略部署。近几年来，我国经济工作最鲜明的导向是新发展理念，最突出的要求是高质量发展。党的十九届五中全会再次明确，“十四五”经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。对此，可以从3个方面去理解和把握。

一是我国进入新发展阶段，推动高质量发展是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军战略选择的战略选择。我国最大的国情是仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。虽然经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实

力、综合国力跃上新的大台阶，但我们一定要树立正确的历史观、发展观，在为我国巨大发展成就而自豪的同时，保持清醒头脑。要看到，我国近年来取得的历史性成就、发生的历史性变化，但与欧美发达国家相比，我国发展水平在许多领域还有差距。比如在制造业上，全世界1.6万多项国际标准中，中国参与制定的不到2‰；中国发放的工业许可证数量是世界第一，但中国主导制定的工业国际标准仅占1%。尤其是在芯片制造等高科技领域，中国的差距尤为明显。2019年我国的芯片自给率仅为30%左右，广泛应用于智能手机的高端芯片主要依赖进口。在中美经贸斗争中，美国制衡中国的一个重要手段是在科技方面“卡脖子”，包括封杀华为、中兴，就

是意图遏制中国的高科技产业。这些事例充分说明，虽然经过这些年的努力，我国经济块头大了、体量上来了，但质量还不高、竞争力还不强。与全国相比，我们宁夏在发展上的差距就更为明显了，不仅总量和规模没有上去，发展质量的差距更大。到目前为止，宁夏在全国的存在感很低，很多人都不知道宁夏在哪里，有的说起宁夏来认为是甘肃的一个市，甚至疑惑宁夏是不是还在骑着骆驼上学，是不是还吃不饱穿不暖。因此，我们千万不能沉浸在“厉害了我的国”的盲目乐观中，尤其是我们宁夏，要立足“十四五”新发展阶段，始终坚持发展硬道理，坚持不懈地大发展、快发展，通过发展解决发展中的问题，只不过新阶段追求的发展，不是单纯看速度、看规模的发展，而必须是高质量发展、充满竞争力的发展。

二是贯彻落实新发展理念，推动高质量发展是解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长美好生活需要的价值追求。新发展理念的提出，主要是解决“发展起来以后”出现的问题，回答了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大问题，其中最鲜明的价值追求就是“坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。当前，我国的社会主要矛盾已经转化为日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，而发展质量和效益不高，是造成这一主要矛盾的根本原因。对此，可以从矛盾对立统一的两个方面来理解。一方面，人民群众日益增长的美好生活需要难以满足，是发展质量不高造成的。我国早已跨过了“短缺经济时代”，已经从满足于“有没有”转向“好不好”，消费迭代升级加快，呈现多样化、多层次、多方面的特点。比如买衣服，过去人们满足于穿着暖和舒适得体就行，现在还要看款式、看颜色、看搭配、看品牌，男士的更多讲究有型有

范、体现身份地位，女士的更多讲究时尚美丽、与众不同；又比如饮食，有喜欢吃麻辣烫的，有喜欢吃火锅的，有喜欢吃烧烤的，总之山珍海味、家常便饭，各有所爱、各取所需。但总体上，由于市场经济具有天然的滞后性，国内的许多企业都没有快速跟上消费升级的大趋势，一些群众需要的产品生产不出来，生产的一些产品群众看不上，大量供需错配的问题导致了境外购物、跨国代购现象，把广阔的市场空间让渡给了国外企业。另一方面，发展不平衡不充分问题也是发展质量不高造成的。一些领域、一些区域发展的不充分造成了整体的发展不平衡，整体不平衡是一些领域、一些区域发展不充分的反映。比如东西差距的问题，东部省份已走上高质量发展轨道，而西部省区缓慢行进在经济结构调整、产业转型升级的路上，这两年经济增长放缓、去年疫情冲击下经济运行情况甚至更为艰难。又比如我们宁夏的基础教育，最突出的问题就是“优质的不均衡，均衡的不优质”，银川的、城里的好学校挤破了头，那些差不多的、偏远的学校又门可罗雀。解决以上这些问题，只有走高质量发展的路子，有效补齐经济社会领域的各种短板弱项，包括生产适应群众消费需求的产品、缩小地区之间发展的差距、加宽筑牢民生领域的底板，这样才能让人民群众得到更多实惠、美好生活需要得到满足。

三是主动融入新发展格局，推动高质量发展是防范化解各类风险隐患、增强国家综合实力和抵御风险能力的现实选择。过去这些年，我国经济高速增长，保持年均两位数的增速，这种唯GDP的增长模式，积累了许多矛盾和问题。比如对外开放方面，改革开放以来为了借助国外市场、国外资源加快发展，我国大力发展以出口为主的外向型经济，中国成为世界工厂，但这种市场和资源两头在外的发展路径存在很大风险隐患。中美经贸（下转第14页）

# 大考映照“以人民为中心”

杨镕瑄

党的十九届五中全会召开的时间点是“十三五”与“十四五”时期的交汇点，也是实现第一个百年奋斗目标之后向第二个百年奋斗目标进军的全新起点。会议通过的公报是“因势而谋”的新方案、“应势而动”的新指南、“乘势而上”的新蓝图。在这份公报中，人民一词出现了23次，足以看出中国共产党人民至上的坚定信仰。一切为了人民、一切依靠人民，是我们党在近百年奋斗征程中，带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。在这场大考中，我对扶贫和安全两个考题印象最深。

2020年11月16日，宁夏宣布固原市西吉县退出贫困县序列，标志着我区9个贫困县全部摘帽，1100个贫困村全部出列，62.4万农村贫困人口全部脱贫，全区历史性告别了绝对贫困、区域性整体贫困。最近热播的电视剧《山海情》艺术展现了闽宁协作脱贫的感人故事，这些奇迹的背后是人民群众打不死、锤不扁、掐不灭的精气神，更是广大扶贫干部勇于奉献、忘我牺牲的责任担当。在红寺堡区柳树台村交流时，我局三任驻村第一书记齐聚一堂，

他们坚决响应党的号召，闻令而动，尽锐出战。几年来，在办公厅的重视和支持下，在“马得福们”的带领下，红寺堡这片土地从贫瘠走向温饱，人民生活水平切实提高，但愿苍生俱保暖，不辞辛苦出山林是对他们工作最好的诠释。2020年全国832个贫困县全部脱贫摘帽，这是中华民族的千年梦想，是人类减贫史上的奇迹，更是共产党领导下全体中国人民创造的人间神话。

乘风好去，长空万里，直下看山河。面对成绩我们收获满满幸福满满，但我们已看到波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境，让“百年未有之大变局”真容尽显，密码工作正是应对百年变局的重要一环。习总书记发出了守好命门护好命脉，建设世界一流密码强国的动员令。凭阑思旧，初心不改，密码工作九十载岁月如歌、洗尽铅华，前辈的功绩镌刻进历史，新的时代蓝图正等待新一代机要密码人挥毫落笔。

密码管理局担负着维护网络空间主权安全的神圣使命。网络空间是亿万人民共同的精神家园，网络安全为人民，网络安全靠人民。党的十八大以来，习近平总书记提出了一系列网络空间治理的新理念、

新战略，为新时代网络空间治理提供了根本遵循。十九届五中全会公报第49条提到：“加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线……全面加强网络安全保障体系和能力建设。”自治区党委十二届十二次全会公报第48条提到：“全力防控网络安全风险，加强网络安全保障体系和能力建设。”这些内容与习近平总书记提出的建设世界一流密码强国的目标内容高度一致。建设世界一流密码强国为了人民，需要依靠人民。只有建成世界一流密码强国，才能切实保护人民网络安全利益，为人民营造安全可靠的网络氛围环境。

互联网时代，发展与风险同在，坚持安全可控和开放创新并重，是行稳致远之道。信创工程和国产化密码应用是维护网络空间主权安全的重要组成部分。在加快实施信创工程，建设世界一流密码强国的征程上，我们一是要发扬光荣传统，坚持守正创新，把密码红色基因根植于血脉，作对党忠诚的

表率；二是善于应用国产密码发展的成果夯实国家安全的实力基础，全力推进密码应用的深度和广度，促进密码在全区各行业各领域按照《中华人民共和国密码法》等法律法规要求的全面应用，发挥密码在网络安全治理、网络经济创新发展等方面的作用。三是要担当作为，切实担起建设世界一流密码强国之责，要成为“行家里手”，不做“二传手”；要当好“施工队员”，不做“裱糊匠”；要发挥“头雁效应”，不做“稻草人”。不惧“回头浪”、勇开“顶风船”，保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力，发扬实干作风，坚持人民至上，做好网络安全领域的服务工作。

前进征程上，全体密码人将坚持牢记使命、不负人民，带着初心；不念过往、不畏将来，带着信心；踏石有印、抓铁留痕，带着决心为服务、保障人民对美好生活的向往而努力奋斗。

（作者单位：自治区党委办公厅机要局）

（上接第12页）斗争、疫情造成封锁，东部一些出口大省经济受到影响就是很好的例子。党中央对这个问题认识比较早、行动比较快，早在2006年开始就着力扩大内需，减少对出口的依赖，2018年我国的外贸依存度下降到了31.8%。今年疫情冲击下，我国能快速走出困境、实现经济正增长，就是强大国内市场发挥了作用，产业转型升级起到了作用。比如生态环境方面，过去粗放式的增长模式，给资源环境造成沉重负担，我们宁夏这种情况一度也很严重，一些工业园区红汤黑水臭气、烟尘遮天蔽日，黄河在怒吼、贺兰山在哭泣，这样的发展模式不仅老百姓不满意，更为严重的是断了子孙的饭碗，难以持续。又比如金融风险方面，为了追求高增长，

有的地方盲目举债，搞房地产、修宽马路、建大广场，堆固定资产投资、垒经济增长数据，结果形成了大量政府债务，给金融领域带来巨大风险。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，以上所列举的这些风险都是我们发展中的堵点、痛点和淤点。解决这些问题，路径就是推动高质量发展，通过深化供给侧结构性改革，把发展中的隐患排除、堵点打通、梗阻消融，实现“投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”，经济发展才能气血通畅、富有活力、步伐稳健，才能有效提升综合实力，增强抵御风险能力，确保中国经济这艘巨轮劈波斩浪、行稳致远。

（作者单位：自治区党委办公厅）

# 《档案宁夏》第一季 长征

## 红军西征在宁夏

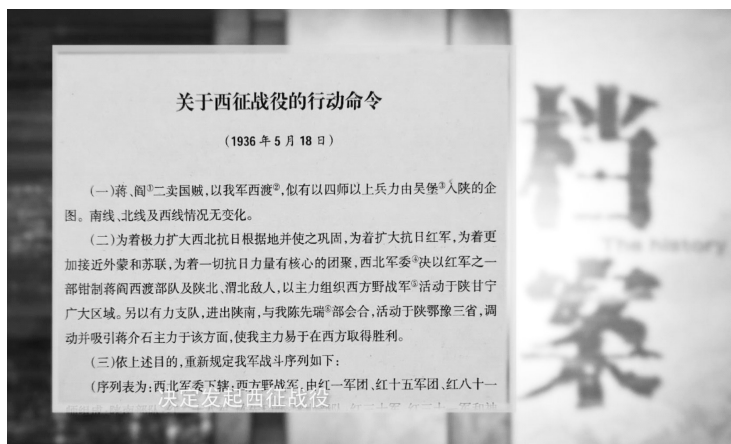
(主持人): 欢迎来到《档案宁夏》。1935年10月,中央红军胜利到达陕甘苏区,终于找到了一块落脚点。但是,这块根据地作为新的革命大本营还太小、太穷,也不够巩固。为了抗日和打破国民党军队的封锁,巩固并且扩大红军和西北革命根据地,中共中央分别发动了东征战役和西征战役。而在载入军史的西征十一场战斗中,有五次发生在宁夏境内。今天的《档案宁夏》,我们就着重讲一讲宁夏境内的西征战事。

(演播室): 红军长征还没有完全胜利,国内的政治形势就已经发生了很大的变化,日本帝国主义继吞并中国东北后,又进一步攫取华北,民族危机日益严峻。因此,在1935年12月召开的瓦窑堡会议

上,党在1936年军事部署方面的总方针是“准备直接对日作战的力量”,为此应该“猛烈扩大红军”。1936年2月至5月,红军渡过黄河,发起历时75天的东征战役,打击了阎锡山的晋绥军,巩固了陕甘苏区,壮大了红军的力量。东征战役结束后,为扩大巩固西北抗日根据地与抗日红军,5月18日,中央军委发布了西征命令和作战计划,决定发起西征战役。以红一方面军第一、第十五军团和第八十一师、骑兵团等组成西方野战军,彭德怀任司令员兼政委,西征陕、甘、宁三省边界地区,打击坚持反共的宁夏马家军部队,创建新的苏区。

(演播室): 在整个西征作战计划中,宁夏处在一个很关键的位置。宁夏可以北出绥远,接通蒙古和苏联的联系,既能接受共产国际和苏联的援助,也能接近华北抗日前线。另外呢,宁夏只有马鸿逵、马鸿宾两个师,敌军部队不多,兵力薄弱,而且由于交通不便,蒋介石不易调军队来援助二马。

在严密的部署下,1936年5月19日,西方野战军分左右两路出动,右路军红十五军团主力进至宁夏边境。随后,左、右路军继续西进。右路军占领同心城,进至王家团庄附近,大部队集中在豫旺城西南地区;左路军红一军



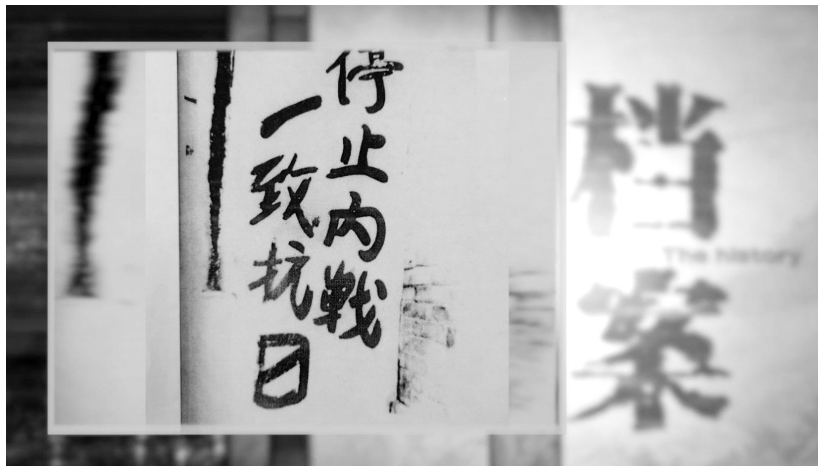
《关于西征战役的行动命令》剧照



团进占七营、上新堡地区。1936年6月17日，攻占宁陕边界的定边县城后，西方野战军右路军红七十八师在师长韩先楚、政委崔田民率领下，向宁夏盐池城外集结。

说起解放盐池攻城战，这一仗可以说打得十分艰辛。6月19日，宋时轮、韩先楚等部队高级将领就先行前往盐池前线实地侦察，并下达当晚攻城的命令。战斗初期，由于红七十八师连续作战，加之对地形不熟悉，激战两个多小时后仍未能破城，没办法，只好暂时撤出战斗。经过重新动员部署，激烈的战斗于6月20日夜间再度打响。几小时鏖战后，次日凌晨3点，守城民团全部被消灭，鲜艳的红旗终于插上盐池城头。

战斗结束仅一小时后，宋时轮立刻向毛泽东、周恩来、彭德怀等人发出电报，我们来看这份电报的内容，电报非常地简单明了：“七十八师于廿一日三时占领盐池县城，现在清查城内残余敌，缴获尚未明，待清查另告。”至此，古城盐池成为红军西征解放的宁夏第一县。



固原黑城墙壁上的“停止内战，一致抗日”标语

(演播室)：就在红军进行西征战役的同时，日本在绥远也发起了进攻，日本在宁夏与阿拉善飞机总站建立与特务机关的活动，使西方野战军更迫切地感到宁夏的危机。做好群众工作，非常必要。这是一份1936年7月21日由红十五军团政治部所作的《西征中的抗日统一战线工作》的档案，这份档案显示连队中日常开展的四项工作。这四项工作分别是：一是组织停战抗日促进会；二是写标语散发宣传品；三是召集白军家属和停战抗日宣传会等；四是战时喊话优待俘虏。也因此，在固原县黑城的一面墙壁上，西征红军曾留下了这样的革命标语——“停止内战、一致抗日”。

(主持人)：西征战役历时两个多月，解放了包括环县、定边、盐池、豫旺四座县城在内的10余座城镇，将陕甘根据地扩大为陕甘宁根据地，为策应红二、红四方面军北上，实现三大主力红军会师创造了有利条件。此后，盐池县成为陕甘宁边区的西部门户，作为宁夏唯一一块从土地革命时期坚持到全国解放的红色根据地，为抗战胜利和保卫陕甘宁边区做出了历史贡献。

(自治区档案馆 宁夏广播电视台)



主持人展示宋时轮向彭德怀、毛泽东、周恩来报告七十八师占领盐池县城的电

# “十三五”时期全区档案工作综述

## 自治区档案馆

“十三五”期间，全区各级档案部门认真落实自治区党委、政府和国家档案局工作部署，紧扣档案事业发展“十三五”规划任务目标，守正创新，真抓实干，尽职尽责，善作善成，不断提升档案治理能力和服务效能，全区档案事业步入新时代。

### 一、扎实推进档案法治建设

档案法规制度不断完善。自治区档案局先后制定《宁夏回族自治区档案“七五”法治宣传教育规划（2016-2020年）》《自治区档案局行政权力和责任清单》《宁夏回族自治区档案中介服务管理办法（试行）》等一系列档案业务规范，印发《关于加强精准扶贫档案工作的通知》《关于加强第二次全区地名普查档案工作的通知》，依法开展档案监督指导工作。

依法管档治档力度加大。成立依法治理领导小组，确保依法治档工作顺利开展。依据档案行政权力和责任清单，厘清档案依法行政的权力和责任。梳理清理档案业务规范性文件20余件。对区直单位、部分高校和区属国有企业档案工作进行执法检查，对市、县（区）落实国家档案行政执法检查组反馈意见整改情况进行督查。深化档案行政审批制度改革，优化审批流程，所有审批服务事项均在自治区政务服务中心统一受理、统一办理，实现了“一个窗口出入”的“一站式”服务和“不见面、马上办”的网上审批。

“七五”普法教育深入开展。成立“七五”普法工作领导小组，制定《宁夏回族自治区档案“七五”法治宣传教育规划（2016-2020年）》，扎实推进档案“七五”普法活动。充分发挥“自治区爱国主义教

育基地”“全国中小学档案教育社会实践基地”“区直机关爱国主义教育基地”的重要功能，通过举办红色档案文献展览等方式，开展档案法治宣传、爱国主义教育、革命传统教育、学党史、新中国史和普及法律知识等活动。利用“6·9”国际档案日、“12·4”国家宪法日等时间节点，开展“七五”普法宣传活动，增强社会档案意识。开展档案法治宣传“档案六进”活动。利用“行政审批服务窗口”和“政府信息公开查阅窗口”平台，做好档案法律法规和行业标准宣传。组织相关人员分批参加行政执法人员综合法律培训，做到行政执法人员持证上岗。

### 二、扎实推进档案资源体系建设

加大档案资源接收征集力度。修订完善《自治区档案馆档案收集范围实施细则》，将专业档案、声像档案、实物档案等纳入收集范围，做到应归尽归，2016-2019年自治区档案馆共接收重大活动（会议）档案资料8225件（张、盘、册）。进一步规范机构改革过程中撤并合单位的档案的接收工作，确保各种门类、各种载体档案的齐全完整，自治区档案馆共接收原自治区卫生厅等涉改单位档案资料46989卷（件）。坚持以“民生、民需、民求”作为出发点和立足点，2016-2019年自治区档案馆接收各类民生档案99925卷、件。对自治区政府办公厅等单位到期档案依法接收，2016-2019年共接收档案资料118937件（张、册、盘）。广泛开展档案征集，自治区档案馆共征集西夏、文书、声像照片、实物、名人以及电影海报档案等42869件。据统计，截至2018年底，全区市、县级综合档案馆共收集进馆档案

资料2219761卷(件)。2020年初,在全国上下众志成城全力决胜新冠肺炎疫情阻击战之际,自治区档案馆向社会各界征集防控新冠肺炎疫情档案资料,出台《新冠疫情档案整理规则》,驻场指导疫情资料收集、档案整理和数字化加工。

进一步规范机关档案管理。建立各类档案管理工作制度,做到从立卷归档到保管统计,从档案利用到鉴定销毁等各个环节都有据可依。通过连续四年拉网式年检,区直各单位《文件材料归档范围和档案保管期限表》审批实现全覆盖,声像、电子、实物档案归档工作引起重视。依照《宁夏回族自治区机关档案工作规范化管理评估办法》,推动机关档案工作。截至目前,自治区高级人民法院、检察院系统档案规范化管理覆盖面达到99%,自治区公安系统覆盖面达到80%,全区档案规范化管理达标单位共计58个,各级机关档案工作规范化管理水平显得到提高。吴忠市档案局采用电话、微信、现场指导等多种形式,对市直及利通区115个单位档案工作进行指导,指导率达100%。固原市对全市5个县(区)和64个市直部门档案工作进行了考核。中卫市建立了机关事业单位“文件材料归档范围、档案分类方案及保管期限表三合一”制度。

进一步加强企业档案工作。通过集中培训、实地调研、监督检查等形式指导企业档案工作,截至目前,区属9家国有企业均完成《文件材料归档范围和档案保管期限表》制定工作。确定区属国有企业(2017-2019)档案工作三年规划,指导其建设符合要求的档案用房,配备档案管理设施设备,跟进破产企业档案处置工作。银川市档案局对市属14家国有企业档案工作进行指导。自治区档案局主动上门帮助民营企业和小微企业制定归档范围和档案保管期限表,为企业档案工作开展创造有利的条件。

提升项目档案监督管理水平。自治区档案局与自治区发改委等项目投资主管部门建立工作联系机制,确保项目档案工作与工程建设同部署、同开展、同验收。按照项目档案归档要求,自治区档案局对

盐环定续建工程、400万吨煤制油项目、中南部(固原地区)城乡饮水安全水源工程、宁夏河东机场三期、王洼煤矿300万吨洗煤项目、“智慧宁夏”等重点项目档案工作进行实地指导。建立全区建设项目档案专家库,按照《建设项目档案工作指南》的要求,对重大项目采取“预验收”制度,“成熟一个,验收一个”。

切实加强农业农村档案工作。抓好抓实农村土地承包经营权登记颁证档案工作,截至目前,各县(市、区)建立土地确权档案约30万卷(册),永宁、贺兰、平罗、盐池已对土地确权档案进行数字化,建立全文数据库。抓实集体林权改革档案工作,制定《宁夏回族自治区集体林权制度改革档案管理办法》,与自治区林业厅联合,对集体林权改革档案工作开展培训。吴忠市、泾源县档案局对辖区内的林权档案归档工作进行指导。抓细精准扶贫档案工作,通过制定业务规范、组织考察学习、召开专门会议、抓好典型试点等形式,规范县、乡、村三级精准扶贫档案资料。自治区档案局召开“全区新农村建设工作推进会”,落实乡镇档案管理工作制度。

### 三、扎实推进档案利用服务体系建设

加大馆藏档案开放力度。自治区档案馆成立档案鉴定领导小组和鉴定工作组,先后制订《档案开放鉴定制度》《档案鉴定与销毁制度》。对馆藏已开放档案进行重新鉴定审核,对期满30年到期应开放档案逐件鉴定,结合档案数字化工作,对部分全宗未到开放时间的档案进行了鉴定。截至2019年底,自治区档案馆鉴定档案926208件,占应鉴定档案(774823件)的119%;开放档案507123件,占已完成鉴定量的54.7%。

做好国家重点档案开放利用工作。完成全区国家重点档案基础目录体系建设,著录文件级条目154472万余条。自治区档案馆丰富和完善“宁夏档案记忆展”、举办“纪念建党95周年暨红军长征胜利80周年馆藏电影海报展”“不忘初心、牢记使命”红色档案文献展、“献给新中国成立70周年——宁

夏解放”档案文献展。编撰出版《抗战时期的宁夏——档案史料汇编》《红军长征在宁夏——档案史料汇编》《宁夏漫记——档案里的故事》《宁夏档案馆馆藏革命历史电影海报精选画册》等，启动黄河文化档案文献编纂工作。区直机关工委授牌自治区档案馆“党性教育基地”，累计接待区直机关和企事业单位160多个基层党组织5300余名党员开展党性主题教育活动。自治区档案馆参与陕西等7省（市、区）第13个国际档案日联合网络直播活动，《守护好历史记忆——走进宁夏档案馆》洪广营印牌档案故事的观看点击量达到1000多万人次。与宁夏广播电视台联合制作的融媒体节目《档案宁夏》一经播出，广受好评。银川市档案馆拍摄电视专题系列纪录片《西部岁月之牵挂》《西部岁月之奠基人》。固原市档案馆编撰出版《见证红色固原》。盐池县档案馆编撰出版《民国时期的盐池》《陕甘宁边区时期的盐池》。

强化档案公共服务能力。自治区档案馆制订《档案利用制度》《档案利用服务规范》，规范档案利用工作。积极开展电话查询、跨馆查档和委托查档服务，让利用者少跑腿、省时间、办成事。自治区档案馆积极参与黄河流域九省区馆际合作机制，为跨省跨馆查档提供便利。编辑档案利用典型实例，宣传档案价值，提升档案利用服务影响力。截至2018年12月，全区各级综合档案馆利用档案91706人次、395438卷次。

#### 四、扎实推进档案信息化建设

构建档案信息化基础平台。自治区档案局采用分类指导、全面推进的原则，在市、县（区）档案馆推广应用“分布式档案管理系统”，在区直机关推广应用“电子公文管理系统”，目前使用单位有67家。

探索电子文件收集途径。积极配合自治区政府办公厅做好“宁夏政务协同办公门户（一期工程）”项目建设，将电子文件元数据和数据接口标准纳入到“宁夏政务协同办公门户”项目的OA平台建设中，统一电子文件归档标准。对12家区直单位进行

试点，对电子文件收集、归档、电子档案移交、接收等多个环节进行测试，为实现增量档案电子化目标奠定良好基础。

稳步推进馆藏档案数字化工作。自治区档案馆已完成馆藏存量文书档案7.16万卷，电子目录达到130万条，馆藏文书档案数字化率达到83%，建立电影海报、胶片等多门类、多载体等档案数据库。

加快数字档案馆建设步伐。自治区档案馆启动“档案业务综合管理平台”项目建设，数字档案馆加速建设。目前，项目建设正在稳步推进。向国家档案局开放利用平台上报目录数据2万条。银川市档案局指导西夏王陵管理处“申遗档案数据库”的建立工作。石嘴山市档案馆完成馆藏全部民生档案数字化工作。吴忠市档案馆搭建全市数字档案馆工作平台。

#### 五、档案安全体系建设不断强化

档案馆库建设不断加强。推进市级档案馆建设，固原市档案馆新馆建成并投入使用。坚持和完善县级档案馆建设项目督办制度，完成了“十二五”时期大武口区、红寺堡区、海原县等7个批复项目的后续建设工作和“十三五”时期批复的盐池、灵武、青铜峡等8家县级档案馆新建。自治区档案局协调自治区发改委支持县级综合档案馆建设，争取专项资金600万元。截至2019年12月，列入国家规划的21个县级综合档案馆项目已建成18个，新建面积达46806m<sup>2</sup>，符合《档案馆建设标准》。

档案实体安全得到保障。自治区档案局成立档案安全工作领导小组，明确职责分工，完善了领导机制、安全规章、应急机制。制定《自治区档案馆档案安全风险隐患排查整治工作方案》，逐级抓档案安全责任制，层层落实安全责任。自治区档案馆重点抓防火防盗报警系统、温湿度调节系统、溢水报警系统等日常维护和有效运行，保证档案实体管理环境安全。石嘴山市档案馆争取市财政资金支持20余万元，改造了供暖、供水系统，为中心机房安装空调系统，改善档案保管环境。固原市档案馆积极争取市委、政府支持，投入100多万元安装档案库（下转第33页）

# 把握机遇 持续推进 为全面实现档案馆建设目标不懈努力

## ——“十三五”全区县级综合档案馆建设概述

温 鹏

“十三五”期间，自治区各级档案部门继续推进国家中西部综合档案馆建设，全区有21个县（市、区）列入《中西部县级综合档案馆建设规划》，其中10个县（区）为“十二五”时期中央支持项目，11个县（市、区）为“十三五”时期中央支持项目。截至2020年12月，全区已实施项目20个，中央规划面积32613m<sup>2</sup>，实际建设面积50806m<sup>2</sup>。除西夏区、平罗县档案馆为地方自筹，未申请中央专项资金外，其余18个项目共获得中央专项资金4949万元，宁夏地方投资17493万元。兴庆区、金凤区、西夏区、贺兰县、灵武市、大武口区、惠农区、平罗县、利通区、红寺堡区、盐池县、原州区、西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县、中宁县、海原县18家档案馆已建成使用，青铜峡市档案馆将于2021年搬迁使用，沙坡头区档案馆项目正在加紧推进中。

### 一、领导重视，确保项目建设持续发力

2010年，中西部地区县级综合档案馆建设启动。自治区党委、政府高度重视，要求自治区档案局、自治区发改委等部门迅速与相关市县积极对接，共同做好相关工作。自治区档案局多次向自治区党委、政府以及相关部门汇报县级综合档案馆建设工作情况，积极争取领导的重视与相关部门的支持。自治区党委分管领导亲自听取汇报，多次作出重要指示，定期将县级综合档案馆建设列入自治区党委秘书长

办公会议议程，并适时组织专项督查。党委分管副秘书长多次带队进行督查，亲自到自治区发改委、财政厅等相关部门协调工作。自治区党委办公厅、政府办公厅印发的《关于进一步加强新时期全区档案工作的意见》中，将县级档案馆建设列为“十二五”“十三五”时期全区档案工作的重要内容，要求抓紧抓好。2017年2月，自治区发改委副主任冀晓翀一行专程前往档案局进行工作交流和调研，明确表示对下一步县级综合档案馆建设予以政策、资金等方面的大力支持。调研结束后，共同印发了《关于县级综合档案馆建设项目中央预算内投资计划执行情况的通报》，要求各县（区）加紧推进工作。各相关县（区）专题研究项目建设工作，金凤区、灵武市、盐池县、原州区等还将县级综合档案馆建设项目列入当地党委、政府为民办实事或民生工程项

### 二、地方配合，加快项目建设实施步伐

各地高度重视中西部县级档案馆建设，统筹规划，大力推进。隆德县委、政府将新馆建设纳入到县行政中心的统一规划中，独立设计、独立建馆，成为我区最早建成并投入使用的县级综合档案馆。彭阳县档案馆选址两易其地，县委、政府反复考量

后决定与县博物馆、图书馆文化单位合建，纳入行政中心的统一规划中。红寺堡区委、政府分管副书记、副区长每周都要听取档案馆建设的专题汇报，协调解决工程进展中的问题。兴庆区、金凤区、利通区档案馆由于市辖区用地紧张，选择与其他单位合建，但上述地区高度重视县级馆建设，分别召开政府办公会或常委会，研究解决工地、产权、资金等方面的问题，积极协调各单位，严格执行中央专项资金使用规定，确保了建设项目如期建成使用。泾源县新馆项目与县群众文化艺术中心（三馆一中心）项目整合建设，各方积极筹措资金，加快完成项目建设，并投入专项配套资金用于档案馆设备购置、展厅布展等，为尽快发挥社会效益奠定了坚实的基础。灵武市档案馆由市发改局代建，先后召开三次设计方案论证会，邀请结构、建筑、消防等各科专家征求意见，以汉唐风格设计独立成馆、单独施工。盐池县将档案馆设计为古建筑风格，与其他文化建筑群体共同规划到一起，由县住建局代建，县领导亲自督办工程进度，使得盐池县档案馆风格独特，更能发挥档案馆的社会效益。原州区档案馆在原州区委、政府的关心支持下，提早规划、设计，当年批复当年完工，所有配套设备及资金统一筹措，成为全区新馆建设效率最高的项目。贺兰县慎重选择档案馆新址，反复推敲和论证，三易其地。青铜峡市档案馆被作为自治区60大庆献礼项目，西吉县克服贫困县财政困难的现状，积极推动西吉县档案馆建设项目。

### 三、周密部署，强化项目建设规范管理

自治区档案局把县级档案馆建设提上重要议事日程，全面谋划精心组织。组成专门班子，深入各地，开展调研，制定方案，统筹安排。在项目推进过程中，注重工作的部署和谋划，在与县（区）加强纵向联系的同时，始终加强与自治区发改委等部门的横向联系。2011年，自治区档案局与发改委联合下发《宁夏回族自治区县级档案馆建设项目管理



灵武市档案馆

办法》，以此为起点，在项目推进的过程中，两个部门之间形成了齐抓共管、相互配合的良好氛围和工作机制。一是建立汇总申报制度。各县（区）申报项目时，先由自治区档案局审核把关，对土地、规划、资金保证等材料进行验证，符合条件的由自治区档案局统一按照要求和流程向自治区发改委申报，再由自治区发改委审核后向国家发改委申报。二是建立工作联系制度。2015年11月，国家发改委建设了国家重大项目库系统，用于各级发展改革部门、有关部委以及项目单位开展政府投资项目储备、编制三年滚动投资计划等工作。为顺利推进县级档案馆项目正常进行，自治区档案局积极与自治区发改委及时召开了“十三五”县级档案馆建设项目工作会议，对“十三五”代建项目所在县区档案局馆进行培训，并要求各单位主动与当地发改部门联系，配合其将县级综合档案馆建设项目纳入储备库，完成逐级上报，自治区发改委投资处及时将涉及中西部综合档案馆的相关文件转发给自治区档案局业务处，业务处将各县区推进情况、整改情况及建设情况及时向自治区发改委投资处进行通报。三是建立以奖代补制度。2016年，自治区发改委拿出专项资金1000万元用于奖励按时开工的县区档案馆项目，对灵武市、盐池县各奖励150万元，对红寺堡区、原州区各奖励200万元，对海原县补助300万元。2017年，又对贺兰县、西吉县各奖励300万元用于支持县级综合档案馆建设。2016至2017年，自治区

发改委共投入1600万元用于支持县级综合档案馆建设。四是建立设计方案审核把关制度。重点审查档案馆建筑规模是否达到《中西部地区县级综合档案馆建设规划》核定的面积，功能布局是否合理，能否满足“五位一体”功能需求，建筑结构是否符合《档案馆建筑设计规范》和《档案馆建设标准》，库房承载是否符合要求等。自治区档案局要求各单位在初步设计方案形成后报自治区档案局审核，无异议后方可进入到具体设计阶段。通过开展设计方案的审查，各地在档案馆建设的早期中出现的问题得到了纠正，《档案馆建设标准》得到了宣传推广，促进了县级档案馆建设整体水平的提高。五是建立项目督查制度。为促使地方政府和相关部门认真履行承诺，切实解决好建设用地，落实好配套资金，严格建设标准，规范工程管理，加快建设步伐，自治区党委及档案、发改部门多次开展档案馆库建设专项督查。2014年9月24日至26日，自治区党委督查室对海原县、兴庆区、红寺堡区等县级档案部门进行检查，要求对工作中存在的问题进行认真整改。2015年6月17日至25日，自治区档案局、发改委组成督查组，对全区10个县级档案馆建设项目整改落实情况进行检查，认真落实《关于中西部地区县级综合档案馆项目稽查整改意见的通知》，并向国家档案局进行书面汇报。2016年7月18日至22日，自治区档案局、发改委再次组成督查组，对灵武市、大武口区、惠农区、盐池县、红寺堡区、海原县档案馆建设项目进行督查。2017年2月，自治区党委副秘书长李文华在王耘局长的陪同下，对石嘴山市、大武口区和惠农区档案馆新馆建设进行了专项督查，协调解决大武口区档案馆建设面积问题。2017年5月，自治区党委督查室与档案局组成督查组对国家档案局行政执法检查后的整改情况及“十二五”时期10个新馆建设项目进行督查，形成书面报告报自治区党委领导。

国家发改委来宁稽查或国家档案局来宁开展执

法检查时，凡涉及到县级综合档案馆建设项目的，自治区发改委与档案局互相支持，如实汇报工作进展情况，协助上级单位开展工作。每月10日前，各在建县（区）档案馆将建设情况按月上报自治区档案局，汇总后报发改委。通过上述制度的建立及与同级发改部门的紧密协作，县级综合档案馆项目在我区顺利实施。

#### 四、勇于担当，推进项目建设实施到位

各级档案部门非常珍惜中西部建馆的良机，在自治区档案局的统一领导下，努力推动县级综合档案馆建设，主动与各县（区）发展改革部门和财政、国土、规划、建设、审计等部门密切配合，组织完成好地质勘测、环境评估、项目设计、项目管理、工程施工等工作。泾源县档案馆项目纳入县“三馆一中心”整体规划，由文广局牵头实施，泾源县档案局“放手但不放权”，始终将档案馆的专业要求挺在前面，当出现库房承载力不符合要求、办公区域与库区布置不合理时，及时向县委领导汇报，请求协调解决。积极争取资金，建成了爱国主义教育展厅、实物展厅，为开展爱国主义教育提供了重要的场所。原州区提前谋划新馆建设，在中央预算资金到达前，先行开工建设，不足部分由区政府补足，新馆建成后成为原州区地标性的建筑，为拓展档案馆“五位一体”功能奠定了坚实的基础。彭阳县档案局积极争取资金，解决档案保管保护设施设备资



盐池县档案馆



青铜峡市档案馆

金缺口。红寺堡区档案馆紧盯施工质量，及时变更不合理设计，当库房均布活荷载不达标时，持续与设计 and 施工单位进行对接，督促设计和施工单位变更到位。青铜峡市、盐池县档案局为做好新馆建设的设计和管理工 作，少走“弯路”，组织人员在区内 外进行参观和学习，深化对档案馆建筑设计规划、建筑标准的理解。大武口区和惠农区档案局领导，面对本地区经济下行压力大、资金投入不够的压力，一任接着一任，持续落实和推进县级馆建设。金凤区、贺兰县、中宁县档案馆施工中，档案局主要领导多次在现场办公，贺兰、中宁两馆外部道路施工时，两县档案局长亲自在工地坚守，确保档案馆的建设利益不受损失。灵武市档案局主要领导从跑项目、跑资金到向领导汇报、召开项目论证会，拟定新馆搬迁方案，每每事必躬亲，凝注了巨大的工作热情和心血。在各县（区）档案部门的持续努力下，崭新的档案馆一座座落成、使用，为我区档案事业带来焕然一新的气象。

#### 五、落地生根，项目建设成效逐步显现

国家中西部县级综合档案馆建设，给我区档案事业带来深刻的变化。一是夯实了档案事业发展壮大的阵地。中西部县级综合档案馆项目实施前，宁夏大部分地区档案馆基本上是上世纪 80 年代所建，面积狭小、设施老化，功能单一，泾源县、西吉县档案馆等部分馆舍简陋的形象至今让人难以忘怀。

2010 年实施中西部县级综合档案馆建设以来，新馆陆续投入使用，建设标准高，库房容量大，极大地改善档案安全保管保护的条 件，档案馆基础建设迈上了一个很高的台阶，为更好地完成“为党管档、为国守史、为民服务”的使命奠定了硬件基础。二是增强了档案局馆工作人员干事创业的信心。“安居才能乐业”，过去不少县（区）档案馆由于设施简陋，不得已到处搬家，局馆工作人员工作劲头、干事创业的信心受到影响。新馆建成后，优质的工作环境，宽敞的档案库房、高效的信息管理系统，让档案部门的同志神清气爽，信心满怀，干事创业的激情油然而生。彭阳县档案馆曾一度在车库里办公和保管档案，条件差，安全性无从谈起。新馆建成后，档案保管保护环境有了质的提升。红寺堡区档案馆是新成立的单位，过去由于库房等硬件条件所限，区直各部门各单位的档案一直未能接收进馆，新馆建成后，按照进馆计划，逐步增加库存，为史志编写、档案编研开发工作开了好头。三是提高了档案部门的影响力。过去，档案部门按部就班地工作，领导的关心和支持多半停留在精神层面，县级综合档案馆建设项目开展以来，中央专项资金扶持档案馆建设，地方划拨土地、投入配套资金，一时间，各种工作汇报、工作督查和通报打破了档案部门的默默无闻，档案局长需要经常向县里领导直接汇报工作进展情况，档案工作的方方面面也随着档案馆项目建设的深入为领导和其他部门单位所熟知。四是档案馆“五位一体”功能日益显现。随着一座座县级档案新馆陆续投入使用，档案馆爱国主义教育基地、档案安全保管基地、档案利用服务中心、政府信息公开中心、电子文件管理中心的功能和效果逐步显现，各县区档案部门结合本地资源，扎实做好基础工作，着手开展过去想做却因为硬件条件差而不敢做的工作，档案工作“三服务”的能力在不断提升。

（作者单位：自治区档案馆）



# 持续推进档案工作高质量发展 不断迈上档案事业新征程

银川市档案馆（市志办）

2016年以来，在银川市委、政府正确领导下，市档案馆全体干部职工以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持深入学习贯彻习近平总书记关于档案工作的重要指示，认真贯彻落实国家和自治区关于档案工作部署和要求，紧紧围绕银川市委、政府中心工作，牢固树立“为党管档、为国守史、为民服务”意识，切实履行“存史、资政、育人”责任担当，创新思路，真抓实干，力争在自治区档案事业中走在前列、勇立潮头、作好表率，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏以及建设“绿色和谐高端宜居”的美丽新银川贡献档案人的智慧和力量。

## 一、开展档案法治宣传，依法治档意识进一步加强

落实普法责任制，完善档案法规标准体系建设，及时开展党内法规和规范性文件清理，定期开展档案执法检查 and 档案工作宣传。5年来，在“6·9国际档案日”期间，分别组织宣传及实物展览，发放市情手册等宣传材料5000余份，同时推进《档案法》进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，让档案走进百姓大众，普及市民宪法及档案法治意识，提升全社会读志用志水平。编印《银川市档案

馆查档指南》《家庭档案小常识》《档案征集》等档案宣传手册，为查档群众提供方便快捷的查档服务，增强全民档案意识。在《银川日报》和《银川晚报》上连载“湖城移民史”和“银川史话”，《银川日报》刊发专版举办银川市情知识百题有奖竞答，在银川新闻网和银川方志网上举办“知我银川、爱我家乡”市情知识暨方志文化百题有奖竞答活动，让更多读者了解银川历史文化。

## 二、加大资源建设，档案业务基础不断夯实

加强档案指导检查，分别制定机关、企业档案规范化管理办法，加大指导及培训力度，在2018年全市参与市委考核的所有单位档案工作合格率达到98%，指导的12家国有企业档案规范化为100%。目前，全市市直部门已经统一使用档案管理软件开展电子档案管理工作。加强档案接收进馆，做好全市各立档单位到期档案的接收进馆工作。截至2020年9月，共接收文书档案121063件、2620卷，专业档案13566件、7519卷，归档电子文件15797件、1284卷；接收照片档案3755张，实物档案197个，图书资料201本，到期档案进馆率达96%。参与重大活动41次，拍摄照片4040张，录像170分钟，进一步丰富并优化馆藏结构。加强档案规（下转第29页）



## 东方红

一九六五年 中国人民解放军八一电影制片厂、北京电影制片厂、中央新闻纪录电影制片厂联合摄制

影片为庆祝中华人民共和国成立十五周年而创作。首都北京、上海和中国人民解放军的七十多个单位的音乐舞蹈工作者、诗人、作曲家、舞台美术工作者，以及工人、学生、少先队业余合唱团三千多人，以满腔的革命热情，成功地创作了这首革命史诗。序曲《葵花向太阳》外，共分为《东方的曙光》《星火燎原》《万水千山》《抗日的烽火》《埋葬蒋家王朝》和《中国人民站起来了》六场。

## 建党伟业

二〇一一年 中国电影股份有限公司摄制

该片是为庆祝中国共产党建党九十周年而制作的献礼影片，叙述了从一九一一年辛亥革命爆发开始至一九二一年中国共产党第一次全国代表大会召开为止的十年间，中国所发生的一系列重大历史事件，大体上由民初动乱、五四运动及中共建党三部分剧情组成，全景式地讲述辛亥革命、护国战争、五四运动等历史事件，准确呈现了中国共产党诞生的历史背景。



**大浪淘沙** 一九七八年 珠江电影制片厂摄制

第一次国内革命战争时期，靳恭绶、顾达明、杨如宽、余宏奎等不同阶层的知识青年，在革命斗争的风浪中经受考验。在陈独秀推行右倾投降主义路线，革命遭到严重挫折时刻，他们之间起了分化，各自走上了不同的道路，有的动摇了，有的叛变了，有的坚持革命。



**刑场上的婚礼** 一九八〇年 长春电影制片厂摄制

影片取材于革命先烈周文雍和陈铁军的光辉事迹，以震惊中外的广州起义为背景，表现了周文雍和陈铁军在血与火的革命斗争中建立起来的纯洁爱情和高尚情操，歌颂了共产党人崇高的革命气节和坚贞不屈的革命精神。



**南昌起义** 一九八一年 上海电影制片厂摄制

影片讲述了南昌起义的经过和起义前后党内的路线斗争，塑造了周恩来、朱德、贺龙、恽代英、谭平山以及陈独秀、张国焘等众多的历史人物形象，还塑造了一对年轻的革命战士的形象。



**秋收起义** 一九九三年 潇湘电影制片厂摄制

一九二七年九月九日，根据党中央“八七会议”精神，毛泽东以前敌委员会书记身份，在湘赣边界领导了秋收起义。以卢德铭为总指挥，以余洒度为师长的工农革命第一军第一师分别从修水、铜鼓、安源出发，进攻长沙。由于敌强我弱，起义很快失败。毛泽东放弃了攻打长沙的计划，把各部队集中到文家市，在里仁学校大教室召开了前委会议，会上就部队何去何从展开了激烈争论。



## 井冈山

一九九三年 北京电影制片厂、江西电影制片厂联合摄制

一九二七年九月，秋收起义失败，毛泽东引兵井冈山，开辟以农村包围城市、武装割据的革命根据地。一九二八年四月，朱德领导的部队也来到了井冈山，在宁冈砬市两军胜利会师，开始了新的历程。



## 百色起义

一九八九年 广西电影制片厂摄制

一九二九年四月，蒋桂战争结束后，新任广西省主席俞作柏在香港拜会了中共领导人李立三、恽代英，请求派干部到广西协助工作。中共中央决定派秘书长邓小平化名邓斌为中共代表，率一大批党员前往广西。在百色，邓斌派部队、干部下到各县开展农运，扩充农军，打击土豪劣绅和反动民团，使革命风暴席卷右江地区，造成武装割据局面，为百色起义奠定了坚实基础。一九二九年十二月十一日，部队改装易帜，建立了红七军，成立了右江苏维埃政府，成功地发动了百色起义。

(上接第24页) 范化管理, 认真履职, 参与重大建设项目档案验收。深入乡村开展档案业务培训、试点建立村级综合档案室、社区档案室, 进一步完善乡村、社区档案管理工作。

### 三、拓宽档案查阅渠道, 档案开发利用水平进一步提高

成立馆藏档案鉴定工作领导小组, 定期开展划控鉴定工作, 符合要求及时向社会公布、向社会公众开放, 已鉴定档案数量占应鉴定档案的75%, 已开放档案占全部已完成鉴定档案的64%。严格落实档案利用制度, 提高办公办事效率。简化查档手续开展便民服务, 提供延时查档、预约查档、节假日查档服务。5年来, 共接待查档利用者4273人次, 利用档案资料7203卷5855件, 档案查阅利用服务评价满意度100%。2018年, 建立异地跨馆查询机制, 银川市和所辖六个县(市)区国家综合档案馆以及福州市、青岛市档案馆建立异地跨馆查询服务。服务经济社会及民生能力显著增强, 创建了以“存史资政、为党为民”为名的“首府先锋”机关党建示范品牌。独立办展或联合办展8场次, 共展出照片780张, 文献资料108本; 开展现场观摩、主题教育数百场, 5年来共接待区内外企事业单位和学校约617家单位5.5万人次参观。加强档案编研, 让档案“活起来”, 联合银川新闻传媒集团等3家文化传媒单位拍摄电视专题系列片《西部岁月》(共6部25集)和《银川东西部合作纪实》(共3集), 在银川电视台开设《档案解读》栏目, 填补了宁夏档案系统利用馆藏档案资源开发档案历史文化电视产品的空白。《西部岁月之知青篇》于2017年荣获全国城市电视台社教类节目纪录片一等奖, 2019年被评为宁夏第九届文学艺术奖评比影像类一等奖。联合市委党史研究室出版《红色记忆》《党史现场》。围绕扶贫攻坚、银川市改革开放等编写档案编研专题文章20多篇, 《银川档案史志信息》

96期。

### 四、档案信息化步伐进一步加快

一是数字档案馆建设日趋完善, 先后投入1000余万元, 建成1个中心机房, 1个档案数字化处理机房, 1个非线性编辑机房, 1个电子档案图书阅览室, 并配置了服务器、网络设备、存储备份、容灾系统及管理应用软件、数据库软件。出台《银川市档案馆电子文件归档与电子档案管理基本操作手册(试行)》, 积极协调开发研制并不断升级完善了银川数字档案管理系统、银川电子文件在线接收管理系统、对外查档的接待与评价功能系统、图书资源管理系统、多媒体档案管理系统等10多个应用系统, 在市委OA系统中开发嵌入了电子文件在线归档功能即数字档案室系统, 实现了各立档单位电子文件在线归档, 对移交进馆的档案实行双套制管理(纸质、电子各一套), 并纳入档案机读目录(含全文)数据库。2016年以来, 每年投入30万以上用于馆藏档案数字化处理, 馆藏档案数字化进程提速。“十三五”期间共完成馆藏档案数字化处理5.2万卷、12.1万件, 扫描产生电子文件副本643.6万页, 著录条目94.2万条。目前馆藏永久文书档案数字化比例已达90%以上, 馆藏档案条目级数字化已经全部完成, 共计180万条, 馆藏档案原文扫描挂接920多万页, 对利用频繁的民生档案进行全部数字化约20万件, 建成了23个涉及民生的专题数据库, 珍贵档案已全文数字化。数字化成果全部挂接进入电子档案管理系统, 为档案安全保管、快捷利用、实现网上查阅以及异地备份奠定了坚实基础。积极推进档案信息资源共享, 改版后的银川档案方志网内容更加丰富, 使百姓足不出户, 通过网络就可查阅利用。

### 五、严格落实安全责任, 档案安全管理进一步提升

不断强化安全防范责任意识, 完善并严格执行安全管理各项制度, 定期举办消防演练, 开展安全

检查，每天查库，配备红外线高清摄像头、库房环境监测系统，安保人员24小时值班，通过“人防、物防、技防”保证档案实体安全。建立《数据安全管理制度》《银川市档案馆信息系统设备安全管理制度》等制度，配置硬盘存储管理系统、火星舱备份系统，购置档案级光盘5000余张、硬磁盘近80块，以多种载体、多种方式存储档案数据，基本实现数字档案资源的近线和离线备份，定期检查环境或网络运行，保证档案数据库安全。加强上网信息的审查与管理，严防丢失泄密，严格执行保密制度，严管涉密人员，每年开展保密工作自查自评，确保库房安全、设施设备安全、档案实体安全、档案信息安全和人员安全。同时，加强数据安全备份工作，建立西北一流珍贵档案异地备份基地，目前已有14个市和32个县档案馆来银川市档案馆开展珍贵档案异地备份。银川市档案馆也将珍贵档案在海口、昆明、哈尔滨进行异地备份工作，我馆还在自治区档案馆备份了民国档案与照片档案。

### 六、强化主业，统筹协调，二轮志书编纂整体推进

2016年银川市政府组织召开《银川市志（1979—2005）》评审会后，组织人员根据评审意见多次修改内文，合理调整分卷框架，采取专业校对、在职干部和出版社同时审校，根据进度，整理各种附件，严把志书质量。2017年自治区地方志编审委员会批复同意出版，同年送方志出版社审校修定，2019年底付梓，2020年公开发行，全书共4卷本500万字。部门（行业）志编修有序推进，对全市71家具备编修条件的市直部门编纂部门志进度进行摸底。针对不同情况安排专人分类指导。5年来，共指导市政协、市司法局、市总工会等部门编修部门志，指导出版志书3部。《银川简志》编纂于2018年启动，采取内编外聘的工作机制，在总纂人员的业务指导下，逐年按照工作计划完成编纂任务。

### 七、树立精品意识，《银川年鉴》质量逐年提高

《银川年鉴》以打造精品年鉴为目标，通过强化工作制度、框架常编常新、内容精益求精等途径提高年鉴质量。在资料征集、编审等环节严把政治关、史实关、质量关、保密关，严格执行编辑部初审、特邀编辑复审、主编终审的三审三校制度。在内容、体例等方面不断优化，年鉴编纂水平趋于成熟，在宁夏形成了地市级年鉴品牌效应，在区内外行业领域起到了较好地引领示范作用，多次在全国性评比中取得佳绩。《银川年鉴（2016）》《银川年鉴（2017）》分别获得全国地方志优秀成果（年鉴类）地市级三等奖，《银川年鉴（2018）》获得地市级二等奖。在《银川年鉴》的影响和引导下，辖区6个县（市）区逐步认识到年鉴编纂的重要性，先后编纂出版综合年鉴，且逐步做到一年一鉴、公开出版，银川市实现地方综合年鉴全覆盖。

### 八、服务大局，地情资源开发成果丰硕

坚持地方志服务中心工作，深入挖掘银川历史文化资源，先后编辑出版了《银川史话》《银川史话连环画》《中国史话之银川史话》《银川移民史研究》《银川艺文志》等地情书籍。其中，《银川史话连环画》被全国社会科学普及工作组委员会评为全国优秀社会科学普及作品。《银川简志》《银川抗击新冠肺炎疫情实录》《银川为民办实事工程辑要》正在编纂中。2018年，创办《银川大事辑要》，每月一期，及时收录银川市当月大事、要事，为第三轮修志收集资料，现已编辑印刷10期。为提高旧志利用价值，2016年启动《乾隆银川小志（文白对照本）》编纂整理工作，2017年分别出版平装本及线装本，该书化繁体字为简体字、化文言文为白话文，集可读性和资料性于一体，在宁夏旧志整理方面属首例，填补了宁夏的空白。该书于2020年获得宁夏第十四届哲学社会科学优秀成果奖。

# 围绕中心服务大局 扎实作为树立形象

## ——石嘴山市档案馆“十四五”时期的工作思路

曾养民

自治区第十二届十二次全会审议通过的《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，顺应时代大势，符合宁夏实际，回应群众期盼，为宁夏今后一个时期的发展指明了方向、提供了遵循。石嘴山市档案馆紧扣“为党管档、为国守史、为民服务”职责，紧紧围绕市委和政府的中心工作，认真履行职责使命，强化责任担当，开拓进取、扎实作为，为加快建设创新型山水园林工业城市贡献智慧和力量。

### 一、必须牢固树立围绕中心服务大局的政治意识

坚持档案工作姓党的政治属性不动摇，牢记“记录历史、传承文明、服务社会、造福人民”的历史使命，增强做好档案工作的责任感、使命感。

一是聚焦服务理念，着力在服务大局中谋求发展。深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真学习贯彻党的十九届五中全会和自治区党委十二届十次、十一次、十二次及市委十届八次全会精神，紧紧围绕市委、政府中心工作，服务经济社会发展，服务人民群众，突出主题主线，深挖档案资源，激活潜在宝贵价值，确保档案全面真实收录全市经济社会发展全貌，推动文化大发展、大繁荣。

二是聚焦精品理念，着力在打造精品中谋求跨越。瞄准工作中存在的突出问题和薄弱环节，始终把出精品佳作作为档案工作的首要任务，精心策划、主动作为，在抓重点、破难点、补短板、树亮点上

下功夫，工作实现新突破，力争每年推出既突出地域特色，又体现鲜明时代特色的精品佳作，使档案工作获得良性持续发展的驱动力。

三是聚焦忠诚理念，着力在典型宣传中谋求动力。严守政治信仰，坚定理想信念不动摇，依法依规做好档案开发资料的挖掘、收集、整理和编写工作，在编纂中大力弘扬石嘴山精神，深入挖掘石嘴山历史上的英模人物，深入宣传道德模范先进典型的感人事迹，凝聚起建设石嘴山、发展石嘴山、振兴石嘴山的强大合力。

### 二、必须自觉强化牢记初心、不辱使命的政治担当

按照“忠诚、干净、担当”的要求，不断开拓思路、创新举措，大胆实践、尽心履责，合心、合力、合拍，凝心聚力推动档案工作高质量发展。

一是牢固树立“强化学习、转变作风”坐不住的危机意识。始终秉承“赶考心态”，以时不我待的精神加强学习、勤奋学习，真正把学习当作一种责任、一种追求、一种习惯。要大力弘扬实干担当精神，始终保持干不好、干不完就吃不香、睡不着的执着追求，始终保持“马上就干、干就干好”的过硬作风，对工作不敷衍、对矛盾不回避、对责任不推脱。

二是牢固树立“不忘初心、牢记使命”慢不得的干事意识。深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成效，始终坚持以人民为中心的发展思想，以服务石嘴山经济文化建设为己任，积极行动起来，深入到群众中去，向群众学习，听群众意见，从群众



中学习创新的本领，打牢做好档案工作的群众基础，增强做好档案工作的持久动力。

三是牢固树立“履职尽责、创先争优”等不得的发展意识。积极探索新形势下档案工作的新思路、新机制、新方法，教育引导干部职工始终保持满腔热情、富有激情的精神状态，在服务石嘴山经济社会发展中主动想点子、出思路、谋发展，对标最高、最好、最优，做到落细、落小、落实，示范引领全体干部职工创先争优、追梦奔跑。

### 三、必须锤炼潜心问史正本清源扎实作为的政治品格

聚焦主责、突出主业，锻造一支勇于担当、勤勉敬业、能打硬仗的档案干部队伍，充分发挥正本清源、存真求实的“志库”作用，培根铸魂、教化育人的“智库”作用，经世济民、资政辅治的“智库”作用，树立档案部门良好形象。

一是强化工作质量。把质量意识放在所有工作的首位。严把程序关，确保修史修志成果经得起历史检验；要严把事实关，真正做到资料丰富翔实、考证科学精确；要严把标准关，打造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的精品佳志。

二是提升工作水平。紧密结合当前形势，注重联系本地实际，组织开展各种形式的学习研讨活动，定期对习近平新时代中国特色社会主义思想和市党委决策部署跟进学习、深入研讨，形成爱学习、重研究、求进步的良好氛围。要注重移民文化、贺兰山文化、工业文化等方面的研究，打造独具特色的“石嘴山档案文化名片”。

三是加强队伍建设。以干事创业为主线，加强对档案党史方志从业人员的培养、培训，多为干部施展才华创造条件、搭建平台、提供机会，鼓励创新、宽容失败，充分调动干部积极性和创造性，形成强大合力，推动工作开展。要结合实际加强监督管理，进一步健全完善各项工作制度，用制度管人、用制度管事，教育干部懂法律、守规矩、知敬畏、守底线。

### 四、必须不断提升担当干事创先争优水平

把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿到一切行动之中，做到内化于心外化于行。坚持以党建为统领，全力推进“一二三四五”工程，在建设文明城市中创建文明单位。以干事档案为一把尺子量事，全面培养虚怀若谷、宽以待人的学风和敢于担当、舍我其谁的作风，牢固树立坐不得、等不得、慢不得的创先争优意识，担当干好党史党建、管好档案、编史修志、服务社会四件大事，凝心聚力打造学习型、服务型、干事型、发展型、和谐型的五型部门，以此激发全员工作激情、干事热情，推动各项工作的大促进、大提高、大发展，在推动创新高质量发展的实践中展示档案人的新作为。

一是强化学风建设，打造围绕中心、开拓进取的学习型单位。引导干部职工读好书、会读书，学用结合，提升综合素质和文化知识水平，不断培养干部职工的读书兴趣。通过建立干部素质教育机制，进一步激发干部职工加强学习、提高自身素质的积极性和主动性，创造浓厚的学习氛围；紧密结合新形势，结合本单位实际，组织开展各种形式的学习讨论活动，以集中学习和自学相结合，定期学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，在全馆形成爱学习、求进步的良好氛围。

二是树立敢为意识，打造围绕中心、服务大局的服务型单位。以服务文化建设为宗旨，树立“以人为本、竭诚服务”理念，为群众办实事，组织搜集石嘴山市具有历史性、文化性、典型性、教育性的相关材料。定时“下基层”，深入到群众中，密切联系群众，听取百姓的意见和建议，发挥群众的聪明才智，从群众中学习创新的本领，增强发展的动力，从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的方面改起，为建设美丽新家园添一份自己的力量。

三是狠抓工作落实，打造围绕中心、积极作为的干事型单位。坚持党建工作统领全局的工作理念，

建立健全各项规章制度，形成规范的管理体系，全面提高干部队伍的文化水平，加强业务技术教育，重点抓好专业知识的学习和培训。开展“五讲五看五比”教育实践活动，即讲思想，看贡献，比任务完成；讲敬业，看实干，比工作效率；讲业务，看能力，比工作质量；讲大局，看纪律，比作风严谨；讲团结，看协作，比风格水平，从而推动各项工作的顺利开展。

四是实现良好互动，打造围绕中心、不断创新的发展型单位。以创先争优为抓手，狠抓干事创业，营造树标杆、争先进的浓厚氛围。立足于科学发展找途径，坚持做到继承传统的，摒弃过时的，融入时代的，创新根本的。在各个层次、各个环节开展争先进、争能手、争标兵，激发干部职工爱岗敬业的热情和斗志；重视培养、发现、总结和宣传各类先进典型，弘扬正气，树立标杆，激励斗志。

五是推动均衡发展，打造围绕中心、全面进步的和谐型单位。强化作风建设，以作风树形象。继

续从制度上、监督上、管理上加大力度，防止不正之风死灰复燃，力戒思想麻痹、无所畏惧的言行。认真落实党风廉政建设的各项规定，继续深入抓好反三项斗争，坚决打击不正之风。把丰富干部职工精神文化生活作为加强思想政治工作的一项重要手段来抓，以科学的理论武装人、以正确的舆论引导人、以高尚的精神塑造人、以优秀的作品鼓舞人，以积极健康的文化活动丰富干部职工精神生活，创造一个团结紧张、严肃活泼的文明和谐环境。

“十四五”期间，石嘴山档案馆将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，全面落实党的十九届五中全会精神，在争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵的生动实践中积极作为、建功立业，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

（作者单位：石嘴山市档案馆）

（上接第19页）房送排风及空气调节系统，为档案安全存放提供保障。

档案信息安全进一步强化。自治区档案局制定《宁夏档案信息网网站管理制度》《档案信息系统安全管理制度》等相关制度，夯实档案信息安全基础。自治区档案馆配备安全防护监控设备，实现机房24小时在线报警。自治区档案馆与辽宁、福建省档案馆建立档案数据异地备份机制。银川市档案馆建立档案数据备份中心，全国32家市、县档案馆来银开展异地备份。

#### 六、档案队伍建设持续加强

加强档案人才选拔。自治区档案局出台《宁夏档案人才“135工程”实施方案》，首批42人入选全区档案人才库。

切实抓好教育培训。每年举办不同类型培训班，并根据需要延伸到高校、司法系统以及“土地确权”

“精准扶贫”“建设项目”等部门和领域，开展相关法律法规、规范标准的培训。先后分别为中卫、固原、石嘴山、吴忠市所辖县（区）档案部门和市直机关举办专题培训班。组织档案人员参加国家档案局举办的各类专题培训，对县级档案局（馆）长轮训。2016—2019年自治区档案局年均举办各类培训班9期，参训者累计近6000人次。银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫和兴庆区、金凤区、大武口区、青铜峡市、红寺堡区、西吉县档案局分别举办各类专题培训班。

积极开展岗位练兵。自治区档案馆连续五年举办“中青年干部业务学习大讲堂”，围绕档案法治建设、机关企业事业档案工作、档案馆工作、档案文化建设、照片档案管理、档案数字化等专题，每月一次讲座，提升干部职工“听、说、读、写、练”能力。

# 宁夏回族自治区档案馆 关于征集红色档案史料的公告

为庆祝中国共产党百年华诞，用档案讲好中国共产党的故事，传承红色基因，自治区档案馆即日起向全区征集红色档案史料，敬请社会各界组织和个人踊跃参与。

## 一、征集对象

社会各界组织和个人持有的红色档案史料。

## 二、征集范围

(一) 地域。凡在宁夏回族自治区行政管辖区域内形成的或与宁夏回族自治区有关的红色档案史料。

(二) 时间。凡属1921年中国共产党成立以来的红色档案史料。

## 三、征集内容

(一) 图片类。反映各个历史时期宁夏党组织建设、发展和重大历史事件、重要会议、代表性人物等红色革命历史图片。

(二) 纸质类。反映各个历史时期对宁夏党组织建设、发展具有较大影响的事件、举措、活动等史料。尤其是革命战争时期形成的各种综合性或专题性文件、政策法规汇编、会议记录、决议、指示或反映革命文化的报刊、诗歌、歌曲、图书等史料。

(三) 实物类。反映各个历史时期不同版本的党章、证件证书、布告、题词、留言、地图、宣传品、牌匾、签名、各类票据、徽章、胸章、肩章、服装及旗帜、会标、奖牌、战利品、战斗用具、医疗器械、工作用品、纪念品、慰问品等实物。

(四) 声像类。反映各个历史时期重大历史事件当事人、见证人、知情人或其亲属子女、身边工作人员提供的录音、录像资料。

## 四、征集方式

(一) 捐献。凡自愿捐献的红色档案史料由自治区档案馆永久保存，并颁发证书，

(二) 代存。对确有价值而本人不愿捐献，又不

具备保管条件的，经协商，自治区档案馆可以无偿代存，并颁发证书。

(三) 复制。对确有价值而本人不愿捐献、代存，经协商，自治区档案馆可采取复制方式进行征集，并颁发证书。

(四) 征购。对确有价值而本人不愿捐献、代存、复制，经协商，自治区档案馆可采取征购方式进行征集，并颁发证书，由自治区档案馆永久保存。

(五) 录制口述史。对各个历史时期重要活动、重大事件，参加过革命战争、抗日战争、解放战争、抗美援朝等有突出事迹的老兵、亲历者、见闻者或其亲属子女、身边工作人员录制口述档案。

## 五、说明事项

(一) 凡以捐献、代存、复制方式被征集的各类档案资料，原持有人享有优先查阅、利用的权利，并可对其不宜向社会开放的部分提出限制利用意见。

(二) 凡以代存方式被征集的各类档案资料，所有权不变，代存期间，自治区档案馆可对所代存的档案资料进行复制、利用，并负责档案资料的安全。

(三) 捐献、代存、复制和录制口述史的单位和个人可直接到自治区档案馆办理有关事项，也可以采取信函、电话等方式与自治区档案馆联系，本馆可提供上门服务，协商相关事项。

## (四) 联系方式

联系人：宋艳萍 张磊

联系电话：0951—6667036 6667037

电子邮箱：nxdabyc@126.com

邮政编码：750002

联系地址：宁夏银川金凤区广场东街197号自治区档案馆编研开发处

(本公告长期有效)