

# 档案博览

宁夏回族自治区档案局馆 宁夏档案学会 主办

DANG AN BO LAN

- 全区第八次民族团结进步表彰大会在银川召开
- 结对合作 共同发展——宁夏、福建两省区档案部门签订战略合作协议
- 风雨兼程六十年 坚守兰台谋发展——宁夏回族自治区成立60周年档案事业发展综述
- 灵武市档案馆指南



## 特别关注

- 3……全区第八次民族团结进步表彰大会在银川召开
- 4……全区第八次民族团结进步模范集体名单
- 5……全区第八次民族团结进步模范个人名单

## 要 闻

- 8…… 提高政治站位做好民族宗教工作  
——王耘同志讲党课 文/张金兰
- 8…… 结对合作 共同发展  
——宁夏、福建两省区档案部门签订战略合作协议 文/温 鹏
- 9…… 自治区档案局启动市级综合档案馆业务建设评价工作 文/孙小勇
- 10……自治区档案局(馆)局(馆)长王耘调研部分市县档案馆项目建设 文/温 鹏
- 11……自治区档案局(馆)局(馆)长王耘接受《中国档案报》记者专访 文/邢启超
- 11……自治区档案局(馆)积极开展西夏档案对外文化交流活动 文/王 颖

## 档案工作

- 12……风雨兼程六十年 坚守兰台谋发展  
——宁夏回族自治区成立60周年档案事业发展综述 文/王 耘 王海荣
- 16……摸清底数 理清思路 档案服务自治区粮食生产功能区划定工作 文/李万勇

## 工作调研

- 18……银川市档案工作调研报告 文/张雪芹 杨志斌  
黄 静 杨忠明

## 简 讯

- 20……自治区档案局举办企业档案人员岗位技能培训班等 文/宋艳萍等

## 史海寻踪

- 22……宁夏回族自治区成立周年庆祝活动纪实 文/张磊 李翔
- 39……豫海县回民自治政府成立始末 文/金春宝

编委会主任 王 耘  
副 主 任 李亚文  
编 委 王 耘 李亚文 马艳茹  
刘新华 夏先江 赵晓平  
金春宝 滕鲁平 董 剑  
张雪芹 张玉琴 周 耘  
曹 芳 杨成忠

主 编 王 耘  
责任编辑 孙建军 张 磊 王海荣  
李 翔

主 办 宁夏回族自治区档案局馆  
宁夏档案学会

编辑出版 宁夏《档案博览》编辑部  
地 址 宁夏银川市金凤区人民广场  
东街197号  
编辑部电话 (0951) 6667012 6667036  
邮政编码 750002  
电子邮箱 nxdabl@126.com  
准印证号 宁新出(金)2018第0643号  
印 刷 自治区党委机要印刷厂



宁夏档案

## 庆祝宁夏回族自治区成立五十周年专页

- 25……贺国强率中央代表团抵银我区各族群众载歌载舞  
感谢党中央关怀
- 27……中央政府向我区赠送“民族团结宝鼎”胡锦涛亲  
笔题写鼎名贺国强等为宝鼎揭幕
- 28……在宁夏回族自治区成立五十周年庆祝大会上的讲话
- 31……在宁夏回族自治区在成立50周年庆祝大会上的讲话
- 33……宁夏各族群众隆重集会喜庆自治区50华诞
- 34……关于庆祝宁夏回族自治区成立50周年的贺电
- 35……人民日报社论：塞上明珠放异彩  
——热烈庆祝宁夏回族自治区成立五十周年
- 37……亲切的关怀 深情的嘱托  
——中央代表团在宁夏回族自治区各地慰问纪实

## 他山之石

- 43……民有所呼，我有所应（三）  
——上海民生档案工作远程服务创新纪实  
文 / 张晶晶

## 业务探讨

- 44……地质档案信息化建设策略分析 文 / 朱文君
- 46……血站业务档案规范管理的实践与探讨  
文 / 任 微
- 48……对高校档案信息资源开发利用的思考  
文 / 张玉霄

## 档案馆指南

- 50……灵武市档案馆指南 文 / 苏丽萍

封面：庆祝自治区成立50周年中央人民政府赠送的  
“民族团结宝鼎”

封二：图片报道 图 / 宋绍锋

封三：馆藏档案珍品——灵武市档案馆

封底：金凤区档案馆今与昔

指出，福建省档案局在馆库建设、工匠评选、资源开发利用等方面积累了丰富的经验和做法，值得借鉴，双方要进一步加强工作交流，互相支持，亲如一家。他建议双方要在增强实效上下功夫，充分利用合作平台，不断丰富和完善工作内容，确保合作质量。他强调双方要不断拓展合作新领域，不仅要在传统领域、既定工作上开展交流与合作，更要在新兴领域、展望未来的道路上携手共进。

福建省档案局（馆）局长卓兆水首先对宁夏回族自治区成立60周年表示祝贺，对宁夏回族自治区档案局（馆）同仁表示热烈欢迎。他指出，福建省档案局（馆）与宁夏回族自治区档案局（馆）建立战略合作关系，深化闽宁档案协作，是进一步贯彻落实《“十三五”闽宁扶贫协作规划》的具体体现。他强调，希望通过《战略合作协议》的签订，

两省区档案局（馆）能进一步拓展合作交流的领域和深度，取长补短、共促共进，继续谱写闽宁协作新篇章。

按照工作计划，王耘局（馆）长一行赴福州市、马尾区、晋江市和厦门市档案局（馆）等，考察调研市县级档案馆业务建设情况。参观不同题材、各具特色的档案展览，观摩不同地域档案库房以及档案查阅、数字化加工、档案修裱等工作流程，与福建省同行就热点话题和重要工作进行深入的座谈和交流，从不同层面了解和熟悉福建省档案工作整体情况，筑牢双方合作基础。此次活动，使参加的同志们进一步拓宽了档案工作干事创业的思路，提高了认识水平，为下一步开展全区档案工作有了新的打算。

（自治区档案局 温 鹏）

## 自治区档案局开展市级综合档案馆 业务建设测评工作

为进一步加强我区市、县（区）档案馆业务建设，近期，自治区档案局在银川市、吴忠市、石嘴山市、中卫市、固原市综合档案馆开展业务建设测评工作。

自治区档案局局长王耘在业务评价工作开展前指出，此次业务建设测评，是提升五市档案馆业务规范化水平、促进我区档案事业发展的重要手段，既是对市级档案馆业务建设工作的一次评价，又是对五市档案馆干部、职工业务素质的一次检验。他强调，五市档案馆要对照评价标准中的具体要求，认真梳理工作成绩和查摆不足，以实事求是、坦坦的态度面对评价，不弄虚作假、投机取巧，避

免评价工作形式化，达到“以评促建”、“以评促改”的目的。他要求测评专家组成员，严格遵守中央“八项规定”精神及各项工作纪律，确保评价工作严谨、客观、公正的进行。

业务评价工作开始后，专家组成员通过“听、查、看、问”的形式，对照《市、县级综合档案馆业务建设评价标准》，逐条逐项进行量化评价，对五市档案馆近三年的业务建设情况进行了严格细致的测评。银川市档案馆在银川电视台开设《档案解读》栏目，利用征集到的移民档案拍摄了《西部岁月》专题纪录片，创新档案资源开发利用手段和形式；吴忠市档案馆以数字吴忠建设为契机，开展馆藏档

案全文扫描工作,完成90%馆藏档案的扫描,基本实现电子查档;石嘴山市档案馆检索目录齐全,案卷质量高,档案利用做到了跨馆查阅;固原市档案馆完成了《见证红色固原》等一系编研成果,拓展了为领导决策、工作查考和群众服务利用渠道;中卫市档案馆建立健全档案工作机制,全面推行目标管理和全员承诺工作机制。在测评中,五市档案馆

业务建设工作中还存在一些突出问题,比如:档案基础业务水平参差不齐;专业人才不足,专业素质需要进一步加强;档案信息化水平整体不高,电子文件归档标准不规范;部分档案馆硬件设施较为落后;国家重点档案保护与开发项目申报不积极等“短板”和“弱项”。

(自治区档案局 孙小勇)

### 自治区档案局(馆)局(馆)长王耘调研 部分市县档案馆项目建设

为全面掌握我区市县档案馆项目建设情况,近期,自治区档案局(馆)局(馆)长王耘实地调研了部分市县档案馆项目建设。

灵武市档案馆已建成并投入使用,王耘(馆)局长参观了《不忘初心 牢记使命》主题展览,查看了档案库房和技术用房、办公用房,对灵武市档案馆按期建成投入使用表示肯定。他指出,在灵武市委、市政府的大力支持下,市档案局对档案馆项目提前谋划、高标准设计、高标准施工,主动作为,积极解决困难,领导班子想干事、能干事,展现了档案部门务实高效的良好作风。他强调,灵武市档案馆在硬件条件迈上一个新台阶之后,要着力发挥档案馆“五位一体”功能,努力成为灵武市全新的对外宣传及服务窗口,展示灵武悠久历史、灿烂文化的窗口,展示灵武发展现状和综合地情的窗口,展示灵武优化投资环境、“美好灵武”新城市形象的窗口。

盐池县档案馆项目已经进入竣工验收阶段。王耘局(馆)长仔细查看了项目周边及内部设施情况,针对如库房设置外部走廊、传送档案专门微型电梯升

降通道等设施的设计与处理,表示肯定。他强调,盐池县档案局(馆)要提前做好新馆搬迁规划,待整体竣工结束后,尽快搬入新馆,发挥新馆的社会功能。

青铜峡市新建档案馆是目前我区在建的建筑面积最大的县级档案馆,已经开始打地坪,准备室内初装。王耘局(馆)长对项目进度表示满意,并对青铜峡市委、市政府及建设部门对档案事业的关心、支持表示感谢。

在沙坡头区,王耘局(馆)长组织召开了由区政府主管领导参加的档案馆项目筹建座谈会。在座谈会上,他强调,沙坡头区档案馆建设已经列入到国家发改委、国家档案局“中西部档案馆建设项目”,沙坡头区委、区政府一定要抓住机遇,尽快选址、设计、开工,尽早建成档案馆。他指出,要明确档案馆建设不属于楼堂馆所建设项目,自治区档案局将与自治区发改委、沙坡头区政府加强沟通,通过三方的共同努力,争取把沙坡头区档案馆建起来。

(自治区档案局 温 鹏)

## 自治区档案局（馆）局（馆）长王耘 接受《中国档案报》记者专访

日前，自治区档案局（馆）局（馆）长王耘接受了《中国档案报》记者的专访，畅谈60年来全区档案事业的发展和今后的工作重点。

王耘局（馆）长说，60年来，特别是改革开放40年来，全区档案事业随着自治区各项事业的不断发展取得了长足进步，尤其是党的十八大以来，档案服务、档案信息资源开发利用的广度深度和效能大大提升，档案馆舍建设、保管利用条件、档案信息化水平、档案规范化管理水平、档案队伍整体素质和专业技能大大提升，特别是在档案信息资源的开发利用、档案馆库建设、信息化建设方面成效显著。

对今后档案工作的着力点，王耘局（馆）长就围绕学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、为精准扶贫和重点建设项目提供档案服务、继续推进县级综合档案馆建设、档案信息化建设、市、县（区）综合档案馆业务建设评价、国家重点档案保护与开发、档案队伍建设和档案工作服务民族团结、服务“一带一路”建设等方面谈了具体的思路及打算。

访谈结束后，记者实地走访了自治区档案馆查阅利用大厅，参观了“宁夏档案记忆”固定陈列展和特藏档案陈列室。

（自治区档案局 邢启超）

## 自治区档案局（馆）积极开展 西夏档案对外文化交流活动

近日，自治区档案局（馆）局（馆）长王耘、副局（馆）长李亚文亲切会见了来宁参加文化交流活动的英国国家图书馆敦煌项目负责人杜美乐博士，双方就英藏西夏档案文献的抢救保护、整理、研究、出版等进行了座谈。

王耘局（馆）长在座谈中表示，2015年，自治区档案局（馆）与英国国家图书馆签订了复制英藏

西夏档案备忘录，分三批将8000余幅英藏西夏档案复制进馆，双方交流合作的空间较大，希望进一步加强这方面的合作。座谈结束后，杜美乐博士参观了自治区档案馆特藏陈列室、特藏库、磁介质库、综合档案库及“宁夏档案记忆”固定陈列展。

（自治区档案局 王 颖）

# 风雨兼程六十年 坚守兰台谋发展

——宁夏回族自治区成立60周年档案事业发展综述

王 耘 王海荣



走进宁夏回族自治区档案馆“宁夏档案记忆”展，仿佛置身于一幅壮丽的历史画卷之中，沿着历史的脉络，你能真切地感受到千百年来宁夏各族人民在这片土地上生息繁衍、耕种劳作、文化创造、守护家园的一幕一幕，也能从中看到宁夏回族自治区成立以来，各族人民是如何在这片热土上同心同德、奋发图强，使宁夏面貌发生了翻天覆地的变化。通过展览中那一幅幅承载着历史的档案，你还可以感受到一代代宁夏档案人坚守为党管档、为国守史、为民服务的使命并矢志不渝地推进档案事业发展的那颗初心。

## 追本溯源 档案机构设置逐步健全

宁夏回族自治区成立后，档案机构的设置历史性地提上了党委、政府的议事日程，并随着经济社会日新月异的发展逐步健全，职能也不断完善，管理和服务领域也越来越宽。

1958年10月25日，宁夏回族自治区成立。12月25日，中共宁夏回族自治区工作委员会同意建立各级档案机构，成立自治区档案馆。

1959年4月，自治区人委办公厅设立档案管理处，指导自治区档案馆和区直各单位档案工作。

1968年4月，自治区革委会办公室设档案组，履行自治区档案管理处与自治区档案馆职责。

1979年12月，自治区党委决定成立自治区档案局，与自治区档案馆合署办公。

1986年11月，自治区档案局升格为自治区党委和人民政府的直属机构，划归自治区人民政府编制序列。

1996年9月至今，自治区档案局与自治区档案馆一个机构两块牌子，为自治区党委办公厅管理的事业

单位。

目前，全区共有5个地级市档案局（馆）、22个县级档案局（馆），履行着档案行政管理和档案保管利用的双重职能。

## 抢抓机遇 档案馆舍环境极大改善

2013年5月，地处宁夏南部山区的隆德县档案馆迁入位于县城行政中心西北侧的新馆。看着新落成的档案馆，局馆领导和干部职工感慨万千：“如果不是积极争取到国家中西部建馆项目，作为国家级贫困县的隆德县，哪能这么快就建成这么漂亮的档案馆呢！”

2010年以前，由于宁夏各市、县（区）综合档案馆大多建于20世纪70—80年代，馆舍面积严重不足，加之年久失修，楼体受损严重，更有多家档案馆属于危楼，大量档案面临损毁的危险，已严重影响到档案的正常接收工作。2010年，国家中西部县级综合档案馆建设规划编制出台，宁夏各级党委、政府和档案部门紧紧抓住这一历史机遇，精心组织、主动对接，共同推进县级档案馆建设。经过不懈努力，宁夏有21个县级综合档案馆列入国家发改委和国家档案局专项建设规划。其中，13个县级档案馆已建成投入使用，还有6个正在建设中。新建馆舍总面积近4万平方米，极大地改善了档案保管利用条件。

2011年6月，在自治区党委、政府的关心支持下，占地36.5亩，总建筑面积3万多平方米的自治区、银川市合建档案馆项目完工，与周边宁夏博物馆、图书馆、科技馆等建筑群构成银川市标志性城市景观。新馆各项功能完备，现已成为展示宁夏历史和档案文化的重要平台，同时也是青少年接受历史知识教育、培育爱国主义情操的活动场所。此外，石嘴山

市、吴忠市、固原市、中卫市也陆续新建或改建了档案馆，管理和服务环境大为改善。

### 突出特色 馆藏档案不断丰富优化

60年来，宁夏各级档案部门始终将档案资源建设摆在重要位置，不仅下大气力抓总量建设，也突出资源特色，馆藏档案的门类、载体、结构不断丰富和优化。近年来，档案部门改变过去坐等各立档单位上门移交档案的做法，积极主动开展指导服务、广泛征集档案，做到应收尽收、应归尽归。截止2017年，全区26个综合档案馆馆藏档案3157个全宗近138万卷。

自1987年至今，自治区档案馆将红色档案、著名人物、重大活动、地方特色档案等列入重点征集范围，历届自治区党代会和“两会”、中央领导来宁视察、自治区历次大庆、历次中阿博览会各类重大活动资料和电影艺术、非物质文化遗产等10多种专业档案都已收集进馆。

宁夏是古西夏发祥地，但纪录西夏历史的档案文献却非常稀缺，征集西夏档案一度成为宁夏档案馆的重点任务。2009年，5卷元刻本西夏文《大方广佛华严经》的征购进馆，终于填补了馆藏空白。

此外，为丰富馆藏资源，自治区档案馆还积极开展境外征集工作，先后赴台湾多家机构复制民国时期纸质历史档案和各类期刊资料，并与英国国家图书馆签订了复制英藏西夏档案备忘录，分三批将8000余幅英藏西夏档案复制进馆。

### 适应需求 档案开放利用力度加大

近年来，自治区档案馆积极满足人民群众的查档需求，蹄疾步稳推进档案开放利用工作。开放利用让档案获得“第二次生命”，使档案从尘封中苏醒。

从1988年开始，自治区档案馆组织开展馆藏档案开放鉴定工作，到2017年，1949年前馆藏档案开放鉴定工作全部完成，1949年后馆藏档案开放鉴定量超过馆藏总量的70%。

从1997年开始，自治区档案馆通过媒体4次依法向社会公布开放档案目录近52万条。

2002年，自治区档案馆成立“已公开现行文件利用中心”，2008年在自治区政务中心挂牌办公，2012年更名为“宁夏档案局馆驻自治区政务中心政府

公开信息查阅窗口”，“窗口”的设立拉近了档案馆与百姓的距离，搭建了党和政府与群众沟通的“连心桥”。

2010年，自治区档案馆施行预约查档服务，2017年又与陕西省档案馆建立了跨馆查阅服务机制。年均查档量逾3万件，为解决群众工龄计算、工资补贴、离退休待遇、职称学历认定等难题发挥了重要作用。

自治区档案馆编研工作始于1984年，多年来，自治区档案馆传承红色基因、弘扬革命文化，依托馆藏档案资料，编纂出版了《宁夏解放》《红军长征在宁夏》《抗战时期的宁夏——档案史料汇编》《中国20世纪图鉴·宁夏卷》《宁夏漫记——档案里的故事》《闽宁对口扶贫协作二十年档案资料选编》《宁夏民族团结档案资料选编》等，产生了良好的社会效果。其中，为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年而编纂的《抗战时期的宁夏——档案史料汇编》是近年来自治区档案馆编研工作的精华之作，编纂工作耗时两年半，收录珍贵档案史料363件，全面系统地反映了这一时期宁夏的历史文化概貌。

自治区档案馆注重发挥多种教育基地的平台功能，不断丰富档案公共服务手段和内容，满足社会各方面需求。自2011年迁入新馆以来，先后举办了“宁夏档案记忆展”“中国档案珍品展”“红星照耀中国——外国记者眼中的中国共产党人档案展”“党的群众路线档案展”“毛主席诗词书法手迹展暨纪念红军长征名家书画展”“纪念建党95周年暨红军长征胜利80周年馆藏电影海报展”等，有效发挥了“自治区爱国主义教育基地”“全国中小学生档案教育社会实践基地”“区直机关爱国主义教育基地”的功能。

### 围绕大局 档案服务效能全力提升

服务是档案工作永恒的主题，是档案工作融入改革发展稳定大局的切入点，也是档案工作的出发点和落脚点。宁夏各级档案部门把服务党委政府、服务经济建设、服务社会民生提升到前所未有的高度，在出实招、见实效上下功夫。

2015年，宁夏被确定为全国土地确权“整省推进”9个试点省区之一。宁夏各级档案部门主动服务



农业农村工作，制定标准规范，强化业务指导，做好培训督查，土地确权档案工作走在了全国前列。截止2017年，全区二轮公示的1740个行政村土地确权档案全部整理完成，各县（市、区）已建立土地确权档案约30万卷（册），22个县（市、区）制定了数字化方案，有4个县已完成数字化任务，建立全文数据库。

精准扶贫是党中央、国务院和自治区党委、政府确定的重要战略任务。2016年起，自治区档案局深入红寺堡区、盐池县、泾源县部分乡镇、村和农户家中调研，与自治区扶贫办联合下发了《关于加强精准扶贫档案工作的通知》《宁夏精准扶贫文件材料归档范围》等规范性文件，对精准扶贫档案工作全面部署，列出了自治区、市、县、乡、村、农户6级精准扶贫档案归档清单，并召开全区精准扶贫档案工作座谈会，对存在的问题精心指导，对有关业务规范提出明确要求，确保精准扶贫档案工作及时跟进到位。宁夏各级档案部门深入农户家中、村级档案室，对涉及新农保、家电下乡、土地流转、劳务输出等档案的收集整理和建档工作进行业务指导，制定档案实施办法，同时开设“三农档案信息网”，将村两委换届、粮食直补、农民技术培训等文件材料归档作为业务指导工作的重要内容，将新农村建设的惠农政策等上传信息网，为群众维护切身利益提供政策支持。

面向经济建设主战场，自治区档案局对涉及煤炭、电力、水利、交通、信息化、轻纺等重大建设项目开展“点对点”登记，出台了一系列管理办法、验收意见等规范性文件，先后对神华宁煤集团400万吨煤制油项目、宁夏河东国际机场三期扩建工程、国家电网“灵州—绍兴±800KV特高压直流输电工程”、中南部（固原地区）城乡饮水安全水源工程等档案进行检查、指导、验收，逐步使重点建设项目档案工作走上了科学发展的轨道，为促进经济社会发展作出了积极贡献。在国家档案局开展的“创精品工程，建一流档案”建设项目档案示范工程创建活动中，宁夏“银川东750千伏变电站一期工程”等3个项目被评为第一批“全国建设项目档案工作示范工程”，在全国通报表彰。2016年7月19日，习近平总书记考察宁夏期间专程来到宁东能源化工基

地，考察正在建设的神华宁煤集团400万吨煤制油项目，发出了“社会主义是干出来的”伟大号召。400万吨煤制油项目是全球单体规模最大的煤制油项目，也是保障国家能源安全的战略项目。当年12月28日，项目产出油品庆祝仪式在宁东能源化工基地举行，习近平总书记对项目建成投产作出重要指示。400万吨煤制油项目开工建设以来，自治区档案局高度重视，全程跟踪服务，及时提供指导，并针对项目档案的收集、整理、分类进行了调研，对下一步专项验收工作提出指导意见。

2017年以来，自治区档案局贯彻落实中央深化国企改革方针，以区属9家国有企业重组改制为契机，针对区属国有企业改制、重组成立时间短、历史档案积压少的特点，主动指导企业编制各类业务规范性文件，为企业档案规范化建设把好质量关。为积极配合自治区政府支持民营企业和小微企业政策，自治区档案局先后对银川市经济开发区、IBI育成中心、金凤区经济开发区、宁夏菲克斯轴承有限公司、宁夏新科动漫产业有限公司、蒙牛宁夏分公司、宝丰能源等企业进行精心指导和服务，为民营企业和小微企业争取政府补贴、发展生产创造有利条件。

### 科技引领 信息化步伐日益加快

“互联网+档案”，虽然平台和技术还尚未完备，但已经展现了信息化带来的高效和便捷。如在宁夏吴忠市档案局在线档案指导室，工作人员可以通过政务内网同55家市直机关轻松地进行在线业务指导、在线接收，55家市直机关也可以自如地进行在线目录录入、在线档案整理、在线归档查阅。

20世纪90年代前，宁夏各级综合档案馆档案著录、编目、索引等基本均为手工作业。直到1988年拥有了第一台286计算机，才开启了科技引领档案信息化建设的新征程。

1996年，自治区档案局采用文件档案综合管理系统软件对馆藏文书档案案卷目录进行了著录标引，至2000年年底馆藏文书档案案卷级机读目录基本完成。

1998年，自治区档案局（馆）小型局域网建成，开始了卷内文件级目录的录入工作。

2008年,自治区档案局(馆)研发“区直机关电子公文综合管理应用系统”和“自治区档案馆综合管理应用系统”,2012年对两个“系统”进行功能升级,实现了档案“收、管、存、用”一体化管理。

2012年,自治区档案局将“分布式档案馆管理系统”软件免费配发各市、县(区)综合档案馆使用,基本实现了全区档案信息化标准一致、应用软件统一的目标。

2014年,开始档案馆藏数字化扫描工作。截止2017年4月,全区26个综合档案馆中有12家开展了馆藏档案数字化工作,其中自治区档案馆完成120个全宗,66681卷,764多万页档案数字化扫描及数据格式转化、合并、OCR识别、挂接工作,占馆藏文书档案数量的68%。

2016年,自治区档案局主动融入自治区政府办公厅牵头建设的覆盖区、市、县、乡四级党政机关的重点信息化项目“全区统一协同办公系统”研发,在电子文件元数据采集、OFD版式文档生成、电子印章合法性验证、数据接口对接等关键技术环节提出专业性指导意见,使系统在电子公文生成、流转、归档等流程中不仅符合办公自动化使用需要,同时满足电子文件标准化归档要求。经过一年的努力,成功将“区直机关电子公文综合管理应用系统”和“全区统一协同办公系统”对接,已于2018年上半年试运行,实现了全区电子档案资源统一管理。

#### 抓住关键 干部队伍建设得到加强

在自治区档案馆举办的中青年干部业务学习大讲堂上,一位青年干部深有感触地说:“每月一次的中青年干部业务学习大讲堂,通过分享各自工作中的经验,交流学习的收获和乐趣,让我们不仅熟悉了档案业务知识,开拓了工作思路,增长了见识,而且提升了我们的道德素养。”这样的岗位练兵活动,自治区档案局(馆)已经坚持了多年。

20世纪80年代,宁夏改革开放全面推进,档案事业发展面临新的形势和要求,对新型档案人才的需求与日俱增。自治区档案局依托西北大学、甘肃档案学校、甘肃师范大学等院校开展档案人员委培,还通过函授、电大、夜大、自学考试等成人教育形式,培

养了300多名取得档案专业大专学历的档案人才,这批人员目前大都成为各行业、各单位档案工作的中坚力量。

近年来,自治区档案局下大力气狠抓岗位技能和继续教育培训,每年都举办区直机关、市县(区)档案部门、企业、专业技术人员“继续教育”培训班,这些年根据需要又延伸到高校、司法系统以及“土地确权”“建设项目”等部门和领域,分别为中卫市、固原市、石嘴山市、吴忠市所辖县(区)档案部门和市直机关举办专题培训班,提升了干部职工整体素质和业务能力。

2017年,自治区档案局出台《宁夏档案人才“135工程”实施方案》,计划在“十三五”期间,选拔10名专家培养对象、30名档案工作优秀管理者培养对象、50名优秀中青年业务骨干培养对象,旨在造就一批专家型、复合型、创新型档案人才队伍。2018年初,首批42人入选全区档案人才库。

身在故纸堆,心中有宗旨。60年来,宁夏各级档案工作者牢记档案工作姓党,始终把讲政治作为档案事业发展的根本要求,自觉承担起为党管档、为国守史、为民服务的职责。党的十八大以来,广大档案工作者增强“四个意识”,坚定“四个自信”,提升做好新时代档案工作的政治责任感和历史使命感,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把讲政治的要求落实到档案工作的各个方面,努力打造“讲政治、讲效能、讲奉献”的档案机关和“有能力、有担当、有作为”的档案队伍,确保档案工作始终沿着正确方向向前推进。

回望60年,弹指一挥间,宁夏档案事业风雨兼程,已经奠定了坚实的基础。前行于百尺竿头,发展正中流击水。远眺前行的路,宁夏兰台人将不忘初心,牢记使命,在党中央、国务院和自治区党委、政府的坚强领导下,重鼓干劲、再踏征程,努力创造出无愧于新时代的新业绩,为实现宁夏经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成全面小康社会目标做出自己的贡献。

(作者单位:自治区档案局)

# 摸清底数 理清思路 档案服务自治区粮食生产功能区划定工作

李万勇

宁夏大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以农民增收为核心，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以保障粮食安全为目标，以永久基本农田为基础，从2017年启动全区粮食生产功能区划定工作项目，力争利用3年时间，在全区19个县（市、区）和宁夏农垦集团公司的永久基本农田内，择优划定640万亩粮食生产功能区，提高全区粮食综合生产能力，为推进全区农业现代化进程奠定坚实基础。

## 主动介入，积极服务

按照自治区粮食生产功能区划定工作要求，自治区档案局（馆）被确定为自治区粮食生产功能区划定工作督查组成员单位。在全区粮食生产功能区划定工作之初，为服务全区粮食生产功能区划定工作，自治区档案局（馆）多次主动与自治区农牧厅沟通协调，为全区“划定工作”档案管理贡献力量。

2018年2月7日，自治区粮食生产功能区划定工作领导小组办公室组织举办全区粮食生产功能区划定工作培训会，标志着宁夏粮食生产功能区划定工作将

进入全面展开阶段。6月26日，为加快推进全区粮食生产功能区划定工作，自治区粮食生产功能区划定工作领导小组办公室，组织开展全区粮食生产功能区划定工作阶段性督查，自治区档案局以此次督查为契机，派专人全程参与督查工作，通过以“督”带“研”的方式，就全区“划定工作”档案管理情况进行了调研。此次调研，旨在为全区“划定工作”文件材料的收集、整理、移交、管理提供遵循。

## 以“督”带“研”，摸清底数

我区将在3年内在19个县（市、区）和农垦集团的永久基本农田内划定粮食生产功能区640万亩，其中水稻100万亩、小麦190万亩、玉米350万亩，并落实到田间地块。今年作为自治区粮食生产功能区划定工作“一张图”的实施年，全区20个县（市、区）农牧部门目前已经完成“划定工作”方案的制定，具体任务分解、配套资金审批、办公场所设置、软硬件采购和第三方作业公司招投标、斑图的绘制等工作也在相继开展中。



自治区档案局将选择8个县（市、区）农牧部门开展“划定工作”档案资料的收集、整理、移交、管理等情况的调研，对文件材料的归档范围、文件类型、收集方法、整理归档和保管要求上掌握第一手信息，为下一步“划定工作”档案的监督指导提供导向性依据。

### 以“档”宣“贯”，理清思路

按照工作推进部署要求，我区将建立粮食生产功能区信息平台，实现粮食生产功能区信息化和精准化管理。自治区粮食生产功能区划定工作档案资料，是国家实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，促进农业结构调整，提升农产品质量效益和市场竞争力的，推进农业现代化建设的重要举措的成果印证性资料，各相关“划定工作”责任单位、第三方作业公司在档案的收集、整理、保管上责任重大。

自治区档案局（馆）在“划定工作”督查和调研中，发现部分责任单位不重视相关文件材料的收集和管理，导致一些重要的征求意见函（复函）、任务分解信息、目标责任书、联席会议、会议纪要等文件缺失或未能及时形成资料的问题，要求其提高对档案管理工作的认识，建立健全相关档案工作制度，明确分管领导、档案员、文件材料收集员职责，对文件材料归档范围作进一步细化，确保文件材料的收集、整理、移交等工作的有序开展、有章可循。

### 以“诊”出“方”，建立遵循

全区粮食生产功能区划定工作将依托自治区永

久基本农田划定、第二次土地调查和农村承包地确权登记颁证的图件、影像等数据资料，精准绘制各县（市、区）和农垦集团粮食生产功能区地块图斑和数据，最终形成全区一张粮食生产功能区布局图。此次调研，是进一步推进全区“划定工作”档案管理按照“四同步”要求抓好落实的一次深化，以发现问题、解决问题为根本导向，抓住当前“划定工作”档案管理上存在的突出问题，择优选取一些县（市、区）农牧部门好的做法，由自治区档案管理部门形成统一规范的档案管理实施细则，为全区“划定工作”档案最终的收、管、存、用建立遵循。

自治区档案局（馆）通过此次调研，为服务自治区粮食生产功能区划定工作，摸清了底数、理清了思路。一是健全工作机制，强化组织领导，加强督导调度，加大宣传引导，确保粮食生产功能区划定工作档案管理规范开展。二是结合全区粮食生产功能区划定工作人员培训会，将档案管理课程列入培训内容，集中讲解档案收集、整理、管理等相关知识和操作方法，使粮食生产功能区划定工作人员掌握档案管理实用技能。三是指导自治区农牧厅《粮食生产功能区信息平台》建档工作，做到纸质档案整理与平台建设互相印证，双套制运行，推动全区粮食生产功能区信息化和精准化管理。四是在“划定工作”结束后，指导做好“划定工作”项目档案的验收和移交进馆工作，确保“划定工作”档案资料的齐全、完整、规范、安全。

（作者单位：自治区档案局业务监督指导处）



# 银川市档案工作调研报告

张雪芹 杨志斌 黄 静 杨志明

为认真贯彻党的十九大精神，适应新时代对银川市机关档案和地方志工作发展要求，进一步提高市直机关档案和地方志工作整体水平，结合银川市开展的“转理念转方式转作风，加快推动高质量发展”大学习大讨论活动，近期，由市档案局、市志办主要领导、分管领导和相关科室人员参加，对2018年档案和地方志工作进行了督查调研。此次调研实地走访了六个县（市）区档案局，滨河新区管委会，市委组织部、市政协办公厅、市发改委、市烟草专卖局等16个市直机关及垂管部门，召开了座谈会，现场查看了档案库房，广泛听取了各方面的情况介绍和建议。

## 一、基本情况

从调研的情况来看，各单位档案业务不断规范，档案信息化稳步推进，档案管理力度进一步加大，基本实现了各门类档案集中统一管理。主要表现在：

（一）档案工作制度落实较好。各单位切实将档案工作作为提高单位内部管理水平的一项重要内容来抓，档案管理的各项制度得到进一步落实，人员与经费得到必要的保障。

（二）档案业务水平不断提高。大部分单位能够按照银川市档案局要求进行文件材料的收集、整理，各单位档案室已逐步形成了以文书、业务档案为主体，科技档案、声像、实物等门类档案均衡发展的合理结构。

（三）加大投入，馆室建设和档案信息化稳步推进。各县（市）区档案局能够紧紧抓住国家投资中西部地区县级档案馆建设这一历史机遇，除永宁县档案

局以外全部建设了新馆，改善了馆库条件；部分单位在配备使用办公用房自查自纠后建立了档案室，截止目前，已有88%的机关单位有专门档案室，配备了密集架、档案柜、扫描仪、档案管理软件等设施设备，档案的保管状况有了很大的改观；各部门将档案信息化纳入本单位信息化建设规划，投入必要的经费开展纸质档案的数字化加工，建立了目录数据库、全文数据库，实现了档案的信息化管理。

## 二、存在的问题

（一）部分单位对档案工作重视不够，大多数单位档案人员不够稳定。自2015年档案工作不再列入银川市绩效考核赋分以来，部分部门领导在工作头绪多的情况下对档案工作重视不够，对本单位档案工作的状况缺乏了解，档案人员缺乏积极主动工作的动力，导致档案工作进展相对滞后；大多数单位档案人员变动频繁，档案人员变动时对档案工作交接不畅。据2018年5月统计，全市77个部门中档案工作经历在两年以上的只占55%，保持三年以上稳定的只有43%，有57%的部门档案人员都是频繁更换，新工作人员需要较长的熟悉、适应过程，不利于档案工作的顺利开展。除银川市发改委外，档案人员全部是兼职，在工作精力投入、档案工作学习等方面不够。这些问题导致的后果是档案规范管理困难，2015年以前达过自治区一级标准档案室的单位工作出现滑坡现象。

（二）《文件材料归档范围和文书档案保管期限表》已不适应经济社会发展的需要。2008—2009年，按照国家档案局8号令精神，银川市各部门进行了《文

件材料归档范围和文书档案保管期限表》制定修订工作，随着机关改革工作的不断深入，市属各部门的数量、机构设置和部分机关职能都发生了很大变化，其形成的文件材料种类、内容也随之发生了变化。原归档范围有许多不能适应新的情况，不利于各机关文件材料收集归档工作的正常进行，甚至造成部分重要档案尤其是涉及“三重一大”内容没有及时纳入归档范围，对档案的有效利用产生不利影响。

（三）档案保管条件有待进一步提高。大多数机关单独档案室是这次办公用房配备使用调整中刚刚建立的，存在里面杂物堆积，柜架摆放不合理，消防设施不达标，没有达到“八防”要求。全市还有12%的部门没有单独档案室，不利于档案的安全管理。

### 三、对做好档案工作的建议

（一）将档案工作纳入市委绩效考评工作中。在此次调研中，将银川市档案局制定的《银川市机关档案市志工作规范化管理考评办法》（征求意见稿）向各部门征求意见，16个被调研单位和部分未调研单位均表示有必要将档案工作纳入全市绩效考核，并同意《银川市机关档案市志工作规范化管理考评办法》（征求意见稿），而且认为机关档案是机关公务活动的真实记录，通过档案可以真实再现机关工作的历史面貌。重视档案工作，对于规范机关管理，提高机关工作效率，具有重要的意义。完全同意将档案工作纳入市委绩效考评工作中，以此来更有效的规范档案工作。

（二）尽快将档案管理模块嵌入OA办公系统。现有的档案工作模式是建立在以纸质档案为主的基础上，不能满足电子文件归档的需求，OA办公系统由于存在缺少档案管理模块这一缺陷，导致很多单位花费大量的人力财力物力采取电子文件先打印归档再扫描成电子文件的落后做法，如果能尽快将档案管理模块嵌入办公系统，实现在OA中产生的电子文件可以直接在线归档，形成电子档案，从一年一

归到随时归档。

另外，在OA办公系统没有嵌入档案管理模块之前，各单位可以根据单位档案工作实际，对没有电子文件的存量纸质档案进行数字化扫描等加工处理，应加强对2017年以来特别是2018年以来增量的纸质文件、材料生成过程中的电子文件材料的收集、整理、归档，避免电子文件材料不能及时归档反而进行数字化扫描，可节省大量的人力物力财力。

（三）把握重点，规范管理。各部门要结合新一轮党政机构改革，切实做好档案管理工作，妥善处置机构变动部门档案的合理归属和具体流向。机构改革前各单位应将反映本单位职能活动的各门类档案收集齐全，按要求规范整理。机构改革后各部门应针对新的三定方案及时建立机关档案工作机制，在既符合国家档案局8号令精神和要求，又体现本单位工作特点和材料形成规律的前提下，全面修订文件材料归档范围和文书档案保管期限，归档范围要涵盖本单位形成的全部文件材料和声像、实物等归档材料，制定出符合本单位工作实际的涵盖各门类的归档范围和文书档案保管期限表，并报市档案局备案。

（四）保持机关档案队伍的相对稳定，加强档案人员的继续教育。在一定时期，要保持档案队伍的稳定，以使档案工作进一步发展，提高机关的档案管理水平。要采取多种形式加强档案人员的继续教育，积极参加市档案局组织的专业知识培训；各单位可以采取“请进来，走出去”的方式，既可请档案局专业人员现场指导，也可到档案管理规范的单位实地学习。档案人员更要注重自学，既要学习档案专业知识，又要学习与档案管理相关的其他知识，做到知识面广、业务精通。聘用档案人员可以通过理论学习和实践工作经验的不断积累，参与档案的编研和开发利用，参加职称评定从而提高职业发展空间。

（作者单位：银川市档案局）

### 自治区

近期,自治区档案局举办企业档案人员岗位技能培训班,来自中央驻宁企业、自治区国有企业及部分民营企业的140余人参加,自治区档案局副局长李亚文出席开班式并作动员讲话。培训班开设了企业档案规范化管理、企业文件材料归档范围和档案保管期限表的制定、建设项目档案管理、电子文件归档与电子档案管理等课程,采取课前签到、课中点名、撰写学习体会等方式,确保培训质量。为巩固培训效果,建立以授课教师和参训学员为主的全区企业档案工作QQ群,搭建业务沟通交流平台。

(宋艳萍)

为庆祝自治区成立60周年,宁夏老新闻工作者协会编辑出版了《光影见证—宁夏60年变迁》画册。画册通过新旧照片对比,充分展示了宁夏60年来发生的翻天覆地变化。画册选用照片总数324张,其中收录了自治区档案馆馆藏老照片11张。

(王颖)

近期,自治区档案局(馆)先后接收了自治区非公经济服务局和自治区科技厅的档案数字化副本进馆。其中,自治区非公服务经济局移交以件为单位整理的简化文书机读目录2183条,全文扫描件2183件,照片档案机读目录100条,电子照片100张,会计档案机读目录案卷级449条,卷内文件级141条;自治区科技厅移交传统文书案卷级机读目录631条,卷内文件级机读目录6572条,简化文书归档文件机读目录2231条,全文扫描件8803件。照片档案机读目录1038条,数码照片1038张,会计档案机读目录32条,图书资料机读目录41条。现已将全部档案数据导入到自治区档案馆馆藏档案数据库中,以供检索利用。

(丁钰铤)

### 银川市

近日,金凤区上海西路街道党工委对辖区内11个“共驻共建先进单位”和先进基层党组织、30名优秀共产党员和优秀党务工作者进行表彰,市档案

馆荣获“共驻共建先进单位”称号。(师乔)

近日,西夏区实验小学组织四、五年级学生和家長,在市档案馆开展以“红色七月重温先辈丰功伟绩,铭记历史、胸怀理想、喜迎自治区60大庆”为主题的2018年社科普及教育实践活动。同学们先后参观了银川市档案馆,举办了主题红色经典朗诵会。市档案馆工作人员为各位同学和家長讲解了如何建立个人成长档案,普及了档案专业知识,并为同学们赠送党史和历史科普读物。(师乔)

近日,市档案馆征集到市民张万玉拍摄珍藏的上百幅银川老照片(包括原始底片),为“银川记忆”提供了珍贵资料。(师乔)

由市档案局拍摄的《银川东西部合作纪实》和《西部岁月—改革开放篇》电视纪录片(毛片)制作完成,近日市档案局召开审片座谈会,部分文史专家、自治区档案局和市直有关部门、两县档案局等50多家单位90余人参加。两部专题系列片是市档案局(馆)利用档案史料拍摄制作的纪实性电视片,是新时期拓宽档案利用渠道、加强档案宣传工作的一种新探索、新尝试。在观片结束后,与会同志对两部电视片给予了充分肯定,对片中存在的问题提出了具体的修改意见和建议。(傅宁)

### 石嘴山市

近日,市档案局完成25家市直单位共计25070件(永久8900件,长期16170件)档案的接收进馆工作。(李莉)

### 吴忠市

市档案局对扁担沟镇、板桥乡、金积镇、孙家滩乡涉及移民安置区住房、道路、农田水利、养殖园区、移民培训等方面的移民档案资料收集整理工作进行指导,促进了移民档案规范化管理。(马萍)

近期,市档案局重新修订了《吴忠市档案局救火防水应急预案》制度,安装涉密信息系统和涉密计算机中保密技术防护专用系统、光盘及硬盘的离