

特别关注

- 3……自治区第十二届人民代表大会第一次会议在银川举行 文/本刊综合报道
4……自治区政协第十一届委员会第一次会议在银川召开 文/本刊综合报道

要 闻

- 6……振奋精神 积极作为 续写档案事业发展新篇章
——全区档案工作会议在银川召开 文/母慧新
7……新时代档案工作要有新气象新作为
——自治区档案局(馆)传达贯彻全国档案局长馆长会议精神 文/母慧新
7……石嘴山档案政务微博
——档案部门与民众的沟通桥梁 文/贾廷栋
8……银川市档案馆成为全市各级党组织开展学习宣传贯彻“红船精神”的主阵地 文/师 乔
8……自治区档案局对神华宁煤集团煤制油项目档案工作进行调研 文/温 鹏

档案工作

- 9……在全区档案工作会议上的讲话 文/李文华
12……在全区档案工作会议上的讲话 文/王 耘
17……2017中阿博览会档案收集工作的若干思考 文/刘 琼
20……为党管档求突破 创优环境展新貌
——固原市档案局2017年工作综述 文/张文明

工作调研

- 22……全区中小学学生学籍档案管理亟待加强 文/丁玉海

庆祝宁夏回族自治区成立专页

- 25……各族人民代表亲密团结欢聚一堂——宁夏回族自治区人代会开幕
26……庆祝宁夏回族自治区成立——人大常委会和国务院的贺电
27……宁夏回族自治区成立剪影
29……党的民族政策又一重大胜利——宁夏回族自治区成立

编委会主任 王 耘
副 主 任 李亚文
编 委 王 耘 李亚文 马艳茹
刘新华 夏先江 赵晓平
金春宝 滕鲁平 董 剑
张国栋 张雪芹 张玉琴
周 耘 曹 芳 杨成忠

主 编 王 耘
副 主 编 张国栋
责任编辑 孙建军 张 磊 王海荣
李 翔

主 办 宁夏回族自治区档案局馆
宁夏档案学会

编辑出版 宁夏《档案博览》编辑部
地 址 宁夏银川市金凤区人民广场
东街197号

编辑部电话 (0951) 6667012 6667036

邮政编码 750002

电子邮箱 nxdabl@126.com

准印证号 宁新出(金)2018第0639号

印 刷 自治区党委机要印刷厂



31……人民日报社论：祝宁夏回族自治区成立

简 讯

33……银川市档案史志部门组织召开了“学、查、改”
干部作风整治活动动员会等 文 / 傅 宁等

19……银川市公安局做好出入境档案归档移交工作
文 / 银川市公安局

49……银川市首部企业志公开出版 文 / 邢晓晖

史海寻踪

35……宁夏回族自治区的酝酿成立 文 / 孙建军

38……邮票中的档案故事 文 / 黄 华

业务探讨

40……纸质档案修裱过程的安全管理 文 / 李蕾蕾

42……对精准扶贫档案规范化管理的思考
文 / 陈永康

44……试论新时期高校青年档案工作者在档案事业发展
与创新中的力量担当 文 / 姚 蓬

宁夏记录

46……历史记忆人生轨迹（一）
——自治区成立前后的宁夏文学界
文 / 蒋振邦

档案馆指南

50……惠农区档案馆指南 文 / 邬月红

封面：宁夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议隆重
重召开

封二：图片报道 图 / 宋绍锋 师 乔

封三：馆藏档案珍品——惠农区档案馆

封底：宁夏回族自治区档案馆今与昔



自治区第十二届人民代表大会第一次会议在银川举行

2017年1月26日，自治区第十二届人民代表大会第一次会议在银川隆重开幕。

会议由大会主席团常务主席、执行主席石泰峰主持。

自治区主席咸辉向大会作政府工作报告。咸辉指出，回顾过去五年，走过的路程很不平凡，政治执行力得到新加强，综合实力实现新跨越，经济转型升级迈出新步伐，城乡面貌发生新变化，人民生活得到新改善，“十二五”规划顺利完成，“十三五”规划扎实推进，经济社会发展取得重大成就。地区生产总值由2012年的2353亿元增加到3453.9亿元，年均增长8.3%；地方一般公共预算收入由264亿元增加到417.5亿元，年均增长9.6%；累计完成全社会固定资产投资1.7万亿元，是前五年的2.3倍。城镇和农村居民人均可支配收入分别由19507元、6776元增加到29472元、10738元，年均分别增长8.6%和9.6%。

咸辉指出，今年要重点抓好十项重点工作：坚持稳中求进工作总基调，切实打好防范化解重大风险攻坚战；大力实施脱贫富民战略，切实打好精准扶贫攻坚战；大力实施生态立区战略，切实打好污染防治攻坚战；大力实施创新驱动战略，进一步深化供给侧结构性改革；认真实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化；严格执行空间规划，加快推进区域协调发展；持续深化重点领域改革，进一步释放发展活力；深度融入“一带一路”建设，进一步提升开放发展水平；着力弘扬社会主义核心价值观，进一步推动文化事业繁荣兴盛；尽力而为、量力而行，努力在发展中保障和改善民生。

1月31日，自治区第十二届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕。

石泰峰当选自治区第十二届人大常委会主任，李锐、姚爱兴、左军、吴玉才、彭友东、董玲当选副主任，徐力群当选秘书长。咸辉当选自治区人民

自治区政协第十一届委员会第一次会议在银川召开

2018年1月25日，中国人民政治协商会议宁夏回族自治区第十一届委员会第一次会议在银川隆重召开。自治区政协十一届一次会议主席团常务主席崔波主持会议。

十届自治区政协主席齐同生代表自治区政协十届常委会，向大会作自治区政协十届常委会工作报告。

受自治区政协第十届常委会委托，张守志向大会报告十届政协五年来提案工作情况。

自治区政协十一届一次会议期间，委员们分组讨论了十届自治区政协常委会工作报告和提案工作报告，热议政府工作报告，并就今后五年发展目标、任务提出建议。

1月30日，自治区政协第十一届委员会第一次会议圆满完成各项议程，在银川闭幕。

自治区党委书记石泰峰和新当选的自治区政协十一届委员会主席崔波，副主席李彦凯、张守志、洪洋、马力、郭虎、冯志强、李泽峰、王紫云、马秀珍及秘书长阮教育在主席台前排就坐。会议由崔波主持。

咸辉、项宗西、齐同生、姜志刚、徐广国、张超超、马顺清、许传智、纪峥、盛荣华、赵永清、白尚成、张柱、潘武俊、郑威波、李锐、左军、吴玉才、姚爱兴、王和山、刘可为、许尔锋、李定达、沙闻麟、时侠联、陈伟等到会祝贺。

自治区党委书记石泰峰在闭幕会上讲话。他代表自治区党委对会议的圆满成功，对新当选的新一届自治区政协领导班子表示热烈祝贺。他说，过去五年，全区各级政协组织和广大政协委员高举爱国主义、社会主义两大旗帜，牢牢把握团结和民主两

政府主席，张超超、马顺清、王和山、刘可为、许尔锋、马汉成、杨培君当选自治区人民政府副主席。许传智当选自治区监察委员会主任；沙闻麟当选自治区高级人民法院院长；时侠联当选自治区人民检察院检察长，根据地方组织法规定，将报经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。大会选举出52位自治区第十二届人大常委会委员。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于自治区2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划的决议、关于2017年全区及区本级预算执行情况和2018年全区及区本级预算的决议、关于自治区人大常委会工作报告的决议、关于自治区高级人民法院工作报告的决议、关于自治区人民检察院工作报告的决议。

自治区党委书记、人大常委会主任石泰峰在闭幕会上讲话。石泰峰指出，自治区第十二届人民代表大会第一次会议，高举中国特色社会主义伟大旗

帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，认真落实自治区第十二次党代会部署要求，圆满完成了各项议程。这是一次发扬民主、集中智慧、团结鼓劲的大会，是一次继往开来、求真务实、风清气正的大会，必将鼓舞和激励全区各族人民，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加坚定的信心，拥抱新时代、践行新思想、展现新作为，向着实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕、与全国同步建成全面小康社会的奋斗目标迈进。

石泰峰强调，新时代催人奋进、新使命激荡人心。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、埋头苦干，振奋精神、实干兴宁，为实现经济繁荣民族团结环境优美人民富裕、与全国同步建成全面小康社会的目标继续奋斗。

(本刊综合报道)



大主题，认真履行职能，积极咨政建言，为我区各项事业发展作出了重要贡献。

石泰峰指出，新时代担当新使命、展现新作为，要始终坚持正确政治方向。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断夯实共同思想政治基础；始终坚持中国共产党的领导，引导参加人民政协的各党派团体、各族各界人士，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，把坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护中共中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移执行中国共产党关于人民政协的各项方针政策，更好承担起推进社会主义协商民主的崇高使命和历史重任。

石泰峰指出，新时代担当新使命、展现新作为，要始终围绕发展新目标、主动争作新贡献。要充分发挥政协“人才库”“智囊团”作用，深入研究新时

代我区经济发展阶段性特征，多献务实之策；聚焦实施“三大战略”、落实“五个扎实推进”，投产业、办企业、聚项目、引资金、抓创新，争做推动改革发展先锋；围绕自治区党委、政府决策部署，创新方式方法，持续跟进监督，推动工作落实。

石泰峰指出，新时代担当新使命、展现新作为，要始终坚持协商民主、凝聚各方力量。要用好各种协商渠道和方式，加强与各党派团体之间的合作，促进各方讨论交流、增进共识；全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，引导各族群众铸牢中华民族共同体意识，坚持宗教中国化方向，在促进民族团结、宗教和顺中发挥更大作用；牢固树立以人民为中心的发展思想，认真倾听群众呼声，帮助解决急事难事，不断增强人民的获得感幸福感安全感。

会议通过了自治区政协2018年协商工作计划、自治区政协十一届一次会议提案审查情况的报告和自治区政协十一届一次会议决议。

（本刊综合报道）

振奋精神 积极作为 续写档案事业发展新篇章

——全区档案工作会议在银川召开

2018年1月23日，全区档案工作会议在银川召开。会议传达贯彻全国档案局长馆长会议精神，回顾总结党的十八大以来全区档案工作，研究部署2018年档案工作。自治区党委副书记李文华出席会议并讲话，自治区档案局（馆）局长王耘作工作报告。自治区档案局（馆）副局长李亚文主持会议。

李文华指出，党的十八大以来五年，在自治区党委、政府的坚强领导和国家档案局的有力指导下，全区档案部门认真学习习近平总书记系列讲话精神和新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实中办、国办和自治区两办《意见》，不断提升“三服务”水平，有力地推动了全区档案事业发展，档案服务能力、档案馆库条件、信息化建设水平、业务基础建设、管档治档水平和干部队伍建设均得到了显著提升和明显改善。李文华强调，各级档案部门要深刻把握新时代档案工作的职责使命，准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想对做好档案工作的重大意义，把深入学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，把学习宣传贯彻党的十九大精神与谋划2018年和今后一个时期的档案工作紧密结合起来。坚定不移地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导档案事业发展。要坚持问题导向，从解决基础薄弱问题入手，统筹发展、协调推进。坚持把档案工作置于新时代中国特色社会主义事业的整体布局中来审视、谋划和推进，充分发挥档案工作在党和国家事业发展中的战略性、基础性和支撑性作用。推动档案工作制度机制创新，通过加强顶层设计、完善法规制度、强化监督指导，

破解影响档案事业发展的体制机制障碍。切实加强档案干部队伍建设特别是专业人才培养，打造忠诚干净担当的干部队伍。李文华要求各级档案部门振奋精神，积极作为，续写档案事业发展新篇章。要围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育、自治区党委政府决策部署和自治区60周年大庆做好档案服务。要切实加强对档案工作的领导，各级党委、政府和分管领导要把新时代档案工作上升到“维护党和国家历史真实面貌的重要事业”的高度来认识，切实把档案工作抓在手上、放在心里、摆上议事日程，经常研究重点工作。

王耘报告了2017年全区档案工作情况，部署了2018年全区档案工作主要任务。他指出，2018年全区档案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和自治区第十二次党代会精神，认真落实自治区党委、政府和国家档案局的工作部署，抓重点、补短板、强弱项，重点抓好五个方面15项工作任务的落实。一是努力提升档案服务能力和水平，举办“不忘初心、牢记使命”主题档案文献展览，与自治区党校共建“党性教育主题教室”，下更大气力推进精准扶贫档案工作，围绕自治区重点项目做好档案服务；二是继续推进县级综合档案馆建设，重点对青铜峡市、贺兰县、西吉县和海原县档案馆项目继续开展督查，力争在2018年底建成；三是以档案信息化建设引领档案管理现代化，持续推进数字档案馆（室）建设，争取将数字档案馆建设融入智慧城市建设整体布局，积极开展电子文件归档与电子档案管理工作；四是加强基础业务建设推动档案事业均衡发展，自治区

档案局将参照副省级以上综合档案馆业务建设评价标准，设置市、县（区）考评程序和实施细则，全面推进档案业务规范化建设，保质保量完成国家重点档案保护与开发项目，组织开展全区档案安全大检查，推进依法管档治档工作，认真做好档案统计年报及档案年鉴工作；五是进一步加强人才队伍建设，加强档案教育培训工作，继续实施档案人才“135工程”，深化档案系列职称制度改革。

各市、县（区）档案局（馆）长，区党委各部委和区直各厅局委办、各人民团体、直属事业单位办公室分管档案工作的负责同志，宁夏军区、武警宁夏总队、部分高等院校、中央驻宁各单位、部分大型企业分管档案工作的部门负责人同志150余人参加会议。

（自治区档案局法制宣传教育处 母慧新）

新时代档案工作要有新气象新作为

——自治区档案局（馆）传达贯彻全国档案局长馆长会议精神

1月2日，自治区档案局（馆）召开干部职工学习会，专题传达中共中央办公厅副主任陈世炬和国家档案局局长李明华在全国档案局长馆长会议上的讲话精神。自治区档案局（馆）局（馆）长王耘主持会议。

就如何学习贯彻落实全国档案局长馆长会议精神，自治区档案局（馆）局（馆）长王耘提出要做到“三个把握好”。一是把握好当前良好形势，充分认识党的十八大以来档案事业发展所取得的成绩，振奋精神、鼓舞斗志，不断探索适应档案事业发展的新规律和新要求。“九层之台，起于累土”。各处室要明晰各自工作重点、短板和弱项，统筹谋划、协调发展，发挥好档案工作不可替代的作用，脚踏实地，“不驰于空想，不骛于虚声”。二是把握好新

时代档案工作的新要求、新思路、新部署。国家档案局局长李明华对今后档案工作既指明了方向，又明确了清晰的路径，一定要深刻领会报告精神，把牢政治方向，始终做政治上的明白人。要加强业务建设，重点解决档案供给侧结构性改革、档案法治、转型升级、安全保管、人才建设等方面的突出问题。要加强作风建设，加强监督管理，努力打造一支想干事、能干事、干成事的干部队伍。三是把握好2018年具体工作安排、工作任务和工作要求，扎扎实实做好今年的各项工作。“幸福都是奋斗出来的”，档案工作要抓住“历史性变革”机遇，以新思想为统领，在新时代有新气象、新作为。

（自治区档案局法制宣传处 母慧新）

石嘴山档案政务微博

——档案部门与民众的沟通桥梁

2017年，石嘴山市档案局大力推进档案政务公开，积极响应石嘴山市政府创新政府信息公开工作要求，申请开通新浪石嘴山档案政务微博。

档案政务微博发布内容包括：政府主动公开信息、档案政务公布、档案法律法规宣传、重大活动实时新闻、档案利用实例、档案工作信息等方面，

全年共更新发布档案政务微博400多条，架起档案部门与民众沟通桥梁。

2018年，石嘴山市档案局将继续作好档案政务微博维护运行和档案政务公开信息更新发布，实现民众与档案部门之间无缝隙交流沟通，为推动政府

信息公开、主动引导网络舆论，促进新时代石嘴山市档案工作服务中心、服务社会、服务群众发挥重要作用。

(石嘴山市档案局 贾廷栋)

银川市档案馆成为全市各级党组织 开展学习宣传贯彻“红船精神”的主阵地

根据中共银川市委办公厅下发的《关于开展学习宣传贯彻“红船精神”的通知》精神，2018年初，银川市各部门单位党组织纷纷掀起了以“弘扬红船精神、走在时代前列”为主题的“党日活动”热潮。银川市档案馆发挥爱国主义教育基地作用，为落实市委提出的五个一（看一次展览、听一次党课、学一次党章、观一次专题片、重温一次入党誓词）要求提供服务，使之成为全市各级党组织和广大党员开展学习宣传贯彻“红船精神”的主阵地。

据了解，银川市档案馆被市委组织部命名为全市党员教育示范基地4年多来，前后已经接待了全市以及自治区、中央驻银单位300多家约1.5万人次。银川市档案馆用珍贵、翔实的馆藏红色档案让广大党员通过档案重温中国共产党成立96年来的光辉历程，充分发挥了档案“存史、资政、育人”的历史与现实作用。

(银川市档案局 师 乔)

自治区档案局对神华宁煤集团煤制油项目档案工作进行调研

近日，自治区档案局局长王耘、副局长李亚文一行调研神华宁煤集团400万吨煤制油项目档案。该项目是世界煤化工史上一次性投资规模最大、单套装置最大、具有自主知识产权的煤制油项目，投资550亿元，单位工程有1500多项，参建单位众多。预计各类工程档案可超过20万卷册。

调研组通过查阅案卷，对工程项目档案的管理机制、和收集整理等方面进行调研和指导。着重对前期文件的分类、案卷编目是否合理，施工交工技

术文件的分类、组卷、案卷编目是否合规；设备文件、结算文件、试车文件归档内容及格式是否符合要求；档案室硬件设施配置是否规范齐全等进行指导。在与煤制油项目各参建单位领导与档案工作人员的答疑交流的环节中，针对参建单位提出的档案整理和收集中存在的具体问题进行了面对面交流，现场解决。通过本次调研指导，为下一步迎接国家档案局的档案专项验收奠定了基础。

(自治区档案局业务监督指导处 温 鹏)

在全区档案工作会议上的讲话

(2018年1月23日)

李文华

刚才，王耘同志回顾总结了2017年全区档案工作，安排部署了2018年档案工作，我完全同意。下面，我讲三点意见。

一、充分肯定过去五年档案工作取得的成绩

党的十八大以来五年，是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的五年。五年来，在自治区党委、政府的坚强领导和国家档案局的有力指导下，在区直各部门和市、县（区）党委、政府的大力支持配合下，全区档案部门认真学习贯彻习近平总书记系列讲话精神和新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实中办、国办和自治区两办《意见》，不断提升档案“三服务”水平，有力地推动了全区档案事业发展。一是档案服务能力进一步增强。围绕群众路线教育、建党95周年、红军长征胜利80周年，先后举办了“红星照耀中国——外国记者眼中的中国共产党人”主题展、“党的群众路线”档案展、“纪念建党95周年暨红军长征胜利80周年”电影海报展。在中央档案馆支持下与自治区党校合办“党性教育主题教室”。结合纪念抗战胜利70周年、红军长征胜利80周年等重大事件，先后出版《抗战时期的宁夏》《宁夏漫记》《红军长征在宁夏》《见证红色固原》《陕甘宁边区时期的盐池》。围绕中阿博览会、自治区第十二次党代会开展档案收集工作，为自治区重大活动档案收集积累了经验。开展全区“信息化建设项目档案工作推进周”活动，对以“八朵云”为代表的46个“智慧宁夏”信息化项目开展业务服务。主动适应自治区党委、政府决策部署，开展精准扶贫、农村土地确权、地名普查、住房保障档案工作。二是档案馆库条件明显改善。“十二五”国家批复的10个县级综合档案馆建设相继建成，“十三五”下达的建设项目总体进展顺利，列

入国家规划的21个县级综合档案馆项目已建成16个。吴忠、固原市档案局积极争取各方支持，馆库环境进一步优化。三是信息化建设水平显著提升。积极推进以数字档案馆和馆藏档案数据库为重点的信息化建设，市、县（区）档案馆推广应用“分布式档案管理系统”，“区直机关电子公文管理应用系统”使用单位不断增多。自治区档案局（馆）馆藏档案数字化达到66%。吴忠市档案局（馆）搭建全市数字档案馆工作平台，完成了63个立档单位数字档案室建设。四是业务基础建设不断夯实。开展特色档案、名人档案、实物档案、零散档案收集工作，破产企业、农村土地确权、集体林权、婚姻、公证等档案相继进馆，馆藏档案数量持续增长，结构不断优化，与民生密切相关的专业档案快速增长，全区综合档案馆馆藏量同比增加近20%。连续4年对区直单位档案工作进行年检，档案工作滑坡的局面得到遏制。对区属国有重点企业档案工作进行调研，对民营和小微企业进行业务指导，推动了企业档案工作规范化建设。国家重点档案保护与开发工作扎实推进，取得了一批新成果。五是管档治档水平不断提升。深入贯彻全面依法治国和建设法治政府的部署要求，制定档案部门行政权力清单，深化行政审批改革，对许可、非许可档案审批事项进行清理，启动了“不见面、马上办”网上审批。自治区档案局对2011年以来制发的规范性文件进行梳理、清理，在网上公示核准备案的中介服务机构。各地档案部门配合党委、人大和法制部门开展档案行政执法检查，对各级档案工作进行重点督查。利用“国际档案日”“宪法日”开展档案法治宣传“六进”活动，举办流动展、法律知识竞赛纪念《档案法》颁布30周年。组织培训档案行政执法人员，对执法资格进

行审核。六是干部队伍建设得到加强。各级档案部门认真落实全面从严治党要求，领导班子得到加强，领导体制得到落实。通过各种形式的业务培训和岗位练兵，干部职工整体素质、业务能力得到提升。启动了全区档案人才“135工程”，首批42人入选全区档案人才库，涌现出一批工作骨干、业务尖子和专家培养对象。

这些成绩的取得，是各地各部门领导大力支持和全体档案工作者辛勤努力的结果。在此，我代表自治区党委办公厅，对各地各部门领导的大力支持，对同志们多年来的辛勤工作表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识当前档案事业发展面临的机遇与挑战，工作中存在的问题和不足。主要表现在：档案事业发展不平衡、不充分，与人民群众日益增长的对档案服务需求之间的矛盾比较突出；档案工作者履职能力和业务技能还有待加强，与新时代对档案工作的新要求不相适应；有的地方及部门对档案工作重视不够的问题还没有从根本上解决，基层档案工作薄弱、标准不高，停留在一般化水平；县级档案部门对档案资源开发利用的积极性不高，主动服务中心工作、服务民生的意识还有待增强；档案专业人才特别是懂技术、会管理的复合型人才缺乏等等，这些问题需要引起我们高度重视，并逐步加以解决。

二、深刻把握新时代档案工作的职责使命

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段，中国特色社会主义进入新时代关键时期召开的重要会议。十八大以来取得的辉煌成就令人鼓舞，十九大描绘的发展蓝图催人奋进。各级档案部门要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心，牢记使命，做好新时代的档案工作。

（一）准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想对做好档案工作的重大意义。党的十九大确立了以习近平总书记为核心的新一届中央领导集体，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，为党和国家各项事业发展指明了前进方向、提供了行动指南。各级档案部门要把深入学习贯彻党的十九大精神作为首要

政治任务，要把学习宣传贯彻党的十九大精神与谋划2018年和今后一个时期的档案工作紧密结合起来，深化对新时代档案工作规律的认识和把握，切实在学懂、弄通、做实上下功夫，真正做到入脑入心、见行见效，推动全区档案事业实现新发展。

（二）坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想指导档案事业发展。深入学习贯彻党的十九大精神，开启新时代档案管理现代化新征程，关键是要统筹谋划和协调推进档案事业发展。档案部门要综合分析档案事业发展形势，准确把握新时代档案工作的阶段性特征，特别是要深入分析我国社会主要矛盾的变化在档案工作领域的具体表现，深入分析人民日益增长的美好生活需要在档案工作领域的具体反映，进一步找准档案事业改革发展的具体方位。要善于从政治高度认识和看待问题，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，努力从战略上把握档案事业发展趋势。要从解决基础薄弱等问题入手，抓重点、补短板、强弱项，逐步解决影响档案事业发展的突出问题。要突出服务大局，充分发挥职能作用，坚持把档案工作置于新时代中国特色社会主义事业的整体布局中来审视、来谋划、来推进，立足资源优势和专业优势，充分发挥档案工作在党和国家事业发展中的战略性、基础性、支撑性作用，更好地融入大局、服务大局、保障大局。要推动档案工作制度机制创新，通过加强顶层设计、完善法规制度、强化监督指导，破解影响档案事业发展的体制机制障碍。

（三）用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑打造忠诚干净担当的干部队伍。档案工作承担着“为党管档、为国守史、为民服务”的职责，这就要求我们必须牢记“档案工作姓党”，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央和自治区党委的各项决策部署，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保档案工作始终沿着正确政治方向前进。切实加强档案干部队伍建设特别是专业人才培养，努力建设一支对党忠诚、作

风优良、综合素质高、专业能力强的档案干部队伍，为档案事业创新发展、科学发展提供可靠人才保障。

三、振奋精神，积极作为，续写档案事业发展新篇章

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、深入实施“十三五”规划承上启下的关键一年，全区各族人民将迎来自治区成立60周年。各级档案部门要围绕自治区党委、政府的决策部署和全国档案局馆长会议精神，与时俱进、开拓创新，续写好档案事业发展的新篇章。关于今年的档案工作，王耘局长已作了全面安排部署，我再强调三点。

(一) 围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育做好档案服务。中央决定在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，这是“群众路线”“三严三实”“两学一做”学习教育之后，用党的创新理论武装头脑的又一次伟大实践。全区各级档案部门要立足实际，用好用活档案资源，积极参与集中教育活动，做好档案收集工作。自治区档案局(馆)要积极主动与国家档案局、中央档案馆对接，做好“不忘初心、牢记使命”主题档案文献展览对接和筹备工作。展览既要体现珍贵档案特色，也要反映宁夏历史特点，把主题展真正办成档案文化精品展。市、县档案馆也要挖掘红色档案资源，加强档案信息开发和宣传，提供档案利用服务，把党的光荣历史和丰功伟绩充分展现出来，把党的优良传统和宝贵经验大力弘扬起来，把历史和人民选择中国共产党、选择马克思主义、选择社会主义道路的历史必然性深刻揭示出来，引导党员群众坚定“四个自信”，积极投身新时代的伟大实践。

(二) 围绕自治区党委政府决策部署做好档案服务。自治区党委、政府把坚决打好“三大攻坚战”、深入实施“三大战略”、认真落实“五个扎实推进”作为决胜全面建成小康社会的重中之重。做好档案服务，首要的就是要把党委、政府对档案工作的要求落实到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程全过程，转化为推动档案事业发展的强大力量，实化为推动发展的有效政策，细化为具体工作思路、工作方案、工作举措。精准扶贫是

全面建成小康社会必须完成的重要任务，各地要在贫困户建档立卡的基础上，按照《村级档案管理办法》《精准扶贫档案管理办法》，进一步深化、细化精准扶贫档案措施，用档案记录脱贫攻坚的伟大实践，反映党领导人民决胜全面小康的奋斗历程。各地档案部门要围绕自治区60周年大庆做好档案服务，重点做好编研、办展等工作，完成好《宁夏民族团结档案资料选编》项目，做好各地纪念活动的档案收集工作。要深入研究服务自治区党委、政府决策部署的新途径，找准切入点，把服务领域向非公经济、创新型企业和高科技、小微企业拓展，向需要建档立卡的领域拓展。

(三) 切实加强对档案工作的领导。按照统一领导、分级管理的原则，我们形成了党委和政府领导、档案部门归口负责、各方面共同参与的档案工作体制。这一工作体制分工明确、各司其职，密切配合、形成合力，促进了档案事业的协调发展。实践证明，地方和部门档案工作体制落实得好，档案工作就有成效；落实不到位，工作开展就难度大、突出问题也比较集中。档案事业是党的各项事业中不可或缺的一部分，中办、国办和自治区两办《意见》对加强档案工作的领导要求非常明确。各级党委、政府和分管档案工作的领导要按照十九大精神和两个《意见》要求，把新时代档案工作上升到“维护党和国家历史真实面貌的重要事业”的高度来认识，切实把档案工作抓在手上、放在心里、摆上议事日程，经常研究重点工作。各地各部门要自觉地把档案工作纳入本地经济社会发展规划，纳入本部门本单位事业发展规划和年度计划，从人力、物力和财力支持档案工作。分管档案工作的领导要主动了解档案发展状况，关心档案人员的成长进步，帮助解决遇到的困难和问题，把党和政府对档案工作的关怀体现在行动上。这次会议结束后，各级档案部门要主动向同级党委和分管领导汇报会议精神，切实抓好贯彻落实。

同志们，2018年春节即将到来。借此机会，提前祝全区档案工作者新春愉快，阖家欢乐，万事如意！

在全区档案工作会议上的讲话

(2018年1月23日)

王 耘

这次会议是经自治区党委办公厅批准召开的。会议的主要任务是传达贯彻全国档案局长馆长会议精神，回顾总结党的十八大以来全区档案工作，研究部署2018年档案工作。自治区党委副秘书长李文华出席会议并讲话，下面我讲两个方面的意见。

一、2017年全区档案工作回顾

2017年是实施“十三五”规划承前启后的关键一年，我们围绕中心、服务大局，促进档案事业全面发展。

(一) 扎实推进各项重点工作落实

统筹推进县级综合档案馆建设。坚持和完善项目督办制度，对大武口区、海原县、灵武市、盐池县建馆项目实时监管，力争2018年全部投入使用。积极协调自治区发改委支持县级档案馆建设，争取专项资金600万元，支持贺兰县和西吉县建馆项目，青铜峡市档案馆项目列入“自治区60大庆”献礼工程。截至目前，中央下达预算内专项资金4285万元，自治区政府补助资金1600万元，全区县级馆实际建设面积33137.18平方米，列入国家规划的21个项目已建成16个。

积极推进国家重点档案保护与开发工作。按照国家档案局要求，建立全区重点档案保护与开发项目库。围绕重大选题，与社科和党史等部门开展合作。落实《国家重点档案专项资金管理办法》，做好项目验收工作，及时上报项目成果。截至目前，2016年实施的《红军长征在宁夏——档案史料汇编》《陕甘宁边区的盐池史料汇编》《原州革命历史人物史料汇编》项目通过验收，2017年国家重点档案目录基础体系建设等7个项目有序实施，申报2018年项目10个。

推进数字档案馆和馆藏档案数据库为重点的档案信息化建设。“宁夏回族自治区数字档案馆系统建设项目”被确定为自治区24个信息化拟建设项目之

一。积极配合自治区政府办公厅做好“宁夏政务协同办公门户（一期工程）”项目建设。加大“区直机关电子公文管理应用系统”推广使用力度，目前使用单位增至67家，同比增加48%。完成了国家档案局全国档案业务系统连通任务。建立了电影海报、胶片等多门类、多载体档案数据库。2017年，完成57.5万页馆藏档案数字化扫描，目前馆藏档案数字化率达到66%。石嘴山市档案局（馆）完成馆藏全部民生档案数字化工作。吴忠市档案局（馆）搭建全市数字档案馆工作平台，提前超额完成自治区档案局下达的2020年数字化任务。惠农区档案局农村土地确权档案全部实现了信息化管理。红寺堡开发区馆藏档案数字化率达94%。

(二) 全力提升档案服务效能

全力服务中心大局。自治区档案局（馆）紧盯自治区党委、政府重大事件、重要活动，主动介入做好自治区第十二次党代会、第三届中阿博览会会议文件、声像档案、实物档案的收集工作。为迎接自治区成立60周年，与自治区民委联合编纂《宁夏民族团结档案资料选编》。积极争取中央档案馆支持，与自治区党校合建自治区“党性教育主题教室”。银川市档案局（馆）组织拍摄电视专题系列纪录片《西部岁月之牵挂》《西部岁月之奠基人》，在中国教育电视台和银川电视台公共频道播出。固原市档案局启动编纂《固原撤地设市以来重大事件档案实录》。吴忠市档案局完善爱国主义教育基地功能，充分发挥教育和宣传作用。永宁、贺兰、盐池、原州、泾源、彭阳等县（区）档案局（馆）结合馆藏档案编辑出版了一批具有地方特色的编研成果。

全力服务经济建设。围绕国家和自治区重点项目加强档案业务指导，项目档案工作向多领域推进，先后参加国家档案局组织的国家电网“灵州-绍兴±800KV特高压直流输电工程”和陕西榆横矿区杭来

湾、金鸡滩煤矿项目档案专项验收，对宁夏河东国际机场三期扩建工程、盐环定扬黄续建宁夏专用工程等17个项目档案组织了验收，深入神华宁煤煤制油项目、中南部（固原地区）城乡饮水安全水源工程、同心至沿川子高速公路项目、宁夏广电“宽带乡村”和中小城市基础网络完善工程等项目单位进行指导和检查。开展全区“信息化建设项目档案工作推进周”活动，会同自治区信建办、发改委、经信委对以“八朵云”为代表的46个“智慧宁夏”信息化项目进行检查指导，对其中20个项目进行档案专项验收。

全力服务社会民生。制定了以精准扶贫档案为重点，农村土地确权档案、地名普查档案、住房保障档案相结合的“1+3”民生档案工作规划。主动适应自治区党委、政府脱贫攻坚部署，赴贵州、广西两省区学习精准扶贫档案工作先进经验，先后深入红寺堡区、盐池县、泾源县部分乡镇、村和农户家中调研，指导精准扶贫档案工作。继续推进土地确权档案规范进馆，对青铜峡市等5市（县）土地确权档案工作进行指导。会同自治区地名办对银川市、固原市及所辖6县（区）第二次全国地名普查档案工作进行检查调研。会同自治区住房与城乡建设厅对银川市、平罗县、青铜峡市、同心县住房保障档案进行调研指导，召开“全区住房保障暨档案规范化管理观摩推进会”。配合自治区林业厅完成“全区市民休闲森林公园建设”档案的验收工作。中卫市、原州区、海原县档案局加强土地确权档案、精准扶贫、生态移民工程项目档案检查指导。银川市档案局贯彻落实国家档案局《城市社区档案管理办法》，创新开展城市社区档案管理试点工作。自治区档案局（馆）深化档案审批制度改革，及时向社会公布档案审批服务事项清单，启动“不见面、马上办”模式，群众足不出户就能申请办理审批事项。认真做好查阅利用服务，为下岗职工、企业编志、宣传教育、党史研究和高校学生提供查阅利用服务。中卫市档案局优化档案服务，简化利用程序，开通了电话查档、信函查档、网上预约查档服务。

（三）切实加强档案基础业务建设

进一步丰富馆藏档案资源。自治区档案局（馆）

开展了特色档案、名人档案、实物档案、零散档案征集工作，接收自治区卫计委、科技厅、原宁夏农垦局等单位各门类档案资料。石嘴山市档案局（馆）接收各类重大活动档案资料进馆。吴忠市档案局（馆）征集反映全市经济和社会发展成就的档案资料。大武口区档案局（馆）及时接收劳务移民档案进馆。

加强机关企事业单位档案规范化工作。自治档案局对28个区直单位、9家区属国有企业档案工作进行了检查和调研。通过连续四年的努力，区直单位档案工作滑坡的局面得到遏制。依据《自治区机关档案工作规范化管理评估办法》，先后对自治区残联等8个单位档案规范化管理进行验收。针对宁夏农垦集团、宁夏西部创业等9家区属国有企业档案工作中发现的问题，帮助企业解决问题。以贯彻执行国家档案局10号令为抓手，对长城能源化工、中铝能源下属3家子公司进行调研，对中石化宁夏分公司、宁夏银星发电公司等单位《文件材料归档范围和保管期限表》进行审核。

加强市县档案工作。自治区党委办公厅将市县贯彻落实中办、国办和自治区两办《意见》以及落实自治区党委、政府《国家档案行政执法检查组反馈意见整改方案》情况列入党委重点督查任务，重点督查了5个地级市和西夏、贺兰、大武口、惠农、盐池、青铜峡、西吉、泾源、中宁、海原10个县（市、区）加强对档案工作领导、县级综合档案馆建设、档案信息化、档案行政执法和干部队伍建设等方面的情况，对发现的问题和整改情况进行了通报。

（四）努力营造依法治档环境

积极配合国家档案行政执法检查“回头看”工作。我们不遮掩问题、不回避矛盾，对2016年以来各市、县（区）落实国家档案行政执法检查组反馈意见整改情况进行了严肃认真的自查、梳理、评估，如实向检查组汇报了宁夏的整改落实情况以及目前仍存在的问题，陪同检查组实地检查了基层档案行政执法、档案工作列入当地发展计划、县级档案馆建设、档案信息化建设、人才队伍建设等情况，实事求是地提出了工作建议以及下一步整改措施，探讨和交流了一些共性的问题，受到了执法检查组的

充分肯定。石嘴山市、吴忠市、灵武市、西夏区档案局（馆）配合国家档案行政执法检查“回头看”分别开展了档案行政执法检查。

加大档案法治宣传力度。自治区档案局及时梳理2011年以来规范性文件制定情况，对本局2011年以来制发的16件规范性文件进行梳理、清理。开展档案中介服务机构备案工作，在宁夏档案信息网公示了核准备案的第三批中介服务机构。落实档案“七五”普法规划，围绕第10个“国际档案日”活动主题，银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫、兴庆、金凤、西夏、青铜峡、平罗、大武口、中宁、原州等市、县（区）档案局（馆），通过各种形式开展档案宣传活动。固原市档案局举办纪念《档案法》颁布30周年电视法律知识竞赛活动。各地档案部门通过《中国档案报》《中国档案资讯网》、宁夏档案信息网和《档案博览》等媒体，及时报道全区档案工作动态以及年度重点工作开展情况。

（五）稳步夯实档案安全体系

深入学习贯彻全国档案安全工作会议精神。自治区档案局印发《关于开展档案安全自查的通知》，从法律政策执行、制度安全、资源安全、档案实体安全、档案信息管理、档案保密开放与利用6个方面存在的风险，在全区范围内开展档案安全自查活动。

强化档案安全工作机制。自治区档案局成立领导小组，完善了领导机制、安全规章、应急机制。银川市档案局加强档案信息安全，全国32家市、县档案馆与银川市档案局（馆）开展档案异地备份。石嘴山市档案局（馆）争取资金20余万元，改善档案保管环境。固原市档案局抓住新馆投入使用的有利时机，积极争取100多万元安装了档案库房送排风及空气调节系统，为档案安全存放提供了保障。

认真开展档案安全隐患大检查。自治区档案局（馆）梳理出4大类31项整改事项，制定整改方案，开展档案实体安全和信息安全自查自纠。

（六）扎实推进档案人才队伍建设

积极创新培训模式。自治区档案局（馆）针对不同层次、不同需求，分别举办了“市、县（区）档案部门”“区直机关”“企业”“建设项目”“高校”“继续教育”6期培训班。联合宁夏戒毒管理局，举

办了“全区司法行政戒毒系统档案管理业务培训班”。组织部分机关、企事业单位档案部门工作人员分别参加国家档案局干部教育中心举办的“建设项目档案管理与验收”“电子档案管理与数字档案馆室建设”“会计档案管理”3个专题培训班。全年共组织、举办培训班11期，参训人员约1630人次。五市和金凤区、大武口区、青铜峡市、红寺堡区、西吉县档案局分别举办各类专题培训班、继续教育培训班，扩大业务培训的受众面。

启动档案人才“135工程”。自治区档案局出台《宁夏档案人才“135工程”实施方案》，完成了全区档案人才申报资格审核，首批42人入选全区档案人才库。精心组织全国档案专家选拔工作，按程序和要求向国家档案局推荐3名档案专家候选人。

拓展人才成长的路子。自治区档案局（馆）搭建“中青年干部业务学习讲堂”平台，组织开展业务交流。银川市档案局开展“干部大讲堂”活动，固原市档案局开办“兰台讲堂”，多渠道培养和提升干部综合能力。

在看到成绩的同时，存在的问题不容忽视。一是档案工作基础薄弱的问题比较突出，乡镇和农村档案工作仍面临很多困难；二是个别县（区）档案馆建设积极性不高，工作推动乏力；三是机关档案工作开展不充分，按规定和要求完成工作的水平不高；四是企业档案工作缺乏有效抓手；五是档案信息化建设水平总体不高，基础工作推进缓慢。

二、2018年全区档案工作主要任务

2018年，全区档案工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和自治区第十二次党代会精神，认真落实自治区党委、政府和国家档案局的工作部署，抓重点、补短板、强弱项，着力加强各项业务建设，推进档案工作取得新的成绩。

（一）努力提升档案服务能力和水平

围绕学习宣传贯彻十九大精神和庆祝自治区成立60周年，在国家档案局的大力支持下，自治区档案局举办“不忘初心、牢记使命”主题档案文献展览，与自治区党校合作共建“党性教育主题教室”，编纂出版《宁夏民族团结档案资料选编》。各级档案部门也

要用好用活档案资源，唱响主旋律，弘扬正能量。

下更大气力推进精准扶贫档案工作。今年上半年，自治区档案局将与自治区扶贫办紧密协作，制定《精准扶贫文件材料归档范围与保管期限表》等办法和细则，明确精准扶贫档案工作要求、流程和时限，重点检查各级扶贫办和乡镇形成的档案，通过“建设示范点”“以会代训”等形式推动工作落实。各市、县（区）档案局要加强与扶贫部门合作，在各级党委、政府的统一领导下，以高度的政治责任感做好这项工作，确保精准扶贫的整个过程可追溯、可查询、可评价、可问责。与此同时，各级档案部门要主动作为，选择突破口，推进环评档案、城市社区档案、土地确权档案、美丽乡村档案等民生档案工作向基层延伸。

围绕自治区重点项目做好档案服务。继续加强与自治区发改委、经信委等部门合作，坚持项目档案工作登记制度，对全区重点建设项目档案进行跟踪指导和检查。重点对神华宁煤集团400万吨煤制油项目、吴忠至中卫段城际铁路项目以及煤矿、电力、公路等关系我区经济社会发展的重大建设项目开展档案业务监督和指导，并从中选择2-3个工作基础扎实的项目创建“全国建设项目档案管理示范工程”。抓好《建设项目档案工作指南》宣传贯彻，带动各市县档案局开展检查和指导工作。

（二）继续推进县级综合档案馆建设

今年，重点对灵武市、大武口区、盐池县档案馆搬迁工作进行指导，力争在上半年完成这项工作，及早发挥社会效益。对贺兰县、青铜峡市、西吉县和海原县档案馆项目继续开展督查，力争在2018年底建成。对工作出现停滞的惠农区档案馆项目要加强督办力度，协调惠农区抓紧完成馆建的各项手续，争取尽快开工，避免出现资金被收回的情况。目前尚未立项的永宁县和沙坡头区，要紧紧抓住中央支持中西部档案馆建设的宝贵机遇，做好前期准备，争取达到申报条件，及早组织实施。国家档案局今年将开展专项督查，重点是督促各地加快项目开工进度，适时召开现场会通报督查情况、交流工作情况。有建馆任务的县市区要高度重视，按照要求推进项目建设，迎接国家档案局专项督查。

（三）以档案信息化建设引领档案管理现代化

持续推进数字档案馆（室）建设。各级档案馆要按照国家档案局《数字档案馆建设指南》，配备数据服务器、存储器等必要的信息化基础设施设备，实现局域网、政务网和因特网的接入。各地要抢抓智慧城市建设机遇，争取将数字档案馆建设融入智慧城市建设整体布局，争取立项并组织实施。区、市档案局要指导机关、企事业单位建设符合档案行业标准的数字档案室，提升档案信息化水平。

积极开展电子文件归档与电子档案管理工作。各级档案部门要按照国家档案局《电子文件归档与电子档案管理规范》，规范电子文件归档格式和电子档案移交、接收标准，积极开展电子文档管理工作。自治区档案局将在全区统一协同办公系统与档案管理系统数据对接的基础上，继续做好业务指导和技术配合工作，与自治区发改委、住建厅等单位展开合作，研究解决云平台环境下网上行政审批电子文件规范化管理问题，以点带面，逐步推广。

（四）加强基础业务建设推动档案事业均衡发展

全面推进档案业务规范化建设。自治区档案馆要依据《副省级以上综合档案馆业务建设评价标准》做好对接工作，迎接今年5月份国家档案局对自治区档案馆的业务建设评价。通过这次测评，既要发现问题、解决问题，也要使之成为提升业务规范化水平的重要抓手，并作为长效机制坚持下去。自治区档案局将参照《副省级以上综合档案馆业务建设评价标准》，设置市、县（区）评价程序和实施细则，督促各级档案部门加强基础业务工作，各市、县（区）综合档案馆要着手做好测评的准备工作。要结合国家档案局即将出台的《机关档案工作规定》，修订《自治区机关档案工作规范化管理评估办法》，进一步完善机关档案年度检查内容、标准、要求，提升机关档案工作。要完善《自治区企事业单位档案工作规范化管理办法》，促进企事业单位档案工作制度化、规范化。进一步加强与国资委等部门的合作，引导企业档案工作向信息化和服务企业发展的方向迈进。找准民营企业 and 中小微企业档案工作切入点，不断拓展企业档案工作领域。

保质保量完成国家重点档案保护与开发项目。

一是各项目单位要严格按照时间节点的要求抓紧实施，2017年批复的任务必须在2018年5月底之前完成。要注重工作质量，从国家档案局反馈的情况看，基础目录体系完成情况普遍存在质量问题，差错率远高于规定的标准，特别是错别字之类的低级差错占比很大。今后，如果目录质量不合格，项目决不能通过验收。二是组织各相关单位做好项目申报工作。2018年要求一次申报未来3年的档案保护与开发项目，自治区档案局将适时开展培训，做好项目申报储备库、任务库的解读和填报工作。三是做好项目的复查工作。今年国家档案局将对2016、2017年所有立项任务开展一次成果检查，并会同财政部门对2017年的任务实施情况进行绩效评价。自治区档案局也要开展相关工作，各有关项目单位要积极做好迎检准备。四是按照国家档案局的统一安排，自治区档案局将牵头做好《抗日战争档案汇编》宁夏卷的档案收集、整理和选材工作。

组织开展全区档案安全大检查。2017年，自治区档案局印发了《关于开展档案安全自查的通知》，从反馈情况看，还有部分单位对这项工作不重视，没有反馈自查情况。今年，自治区档案局将开展一次全区性的档案安全大检查，从制度建设、安全保管、档案保密等方面开展检查，对于存在重大隐患或无视档案安全的单位将进行通报，问题比较严重的将依据相关法规追究责任。

推进依法管档治档工作。围绕重大活动档案收集和精准扶贫、项目建设、民生档案等重点任务，将《电子档案移交与接收办法》《精准扶贫档案管理办法》《城市社区档案管理办法》《村级档案管理办法》《建设项目档案工作指南》《档案馆业务建设评价标准》作为今年档案法治宣传“六进”重要活动内容，充分利用“国际档案日”“国家宪法日”等节点，做好档案“七五”普法工作。依照国家档案局《档案执法监督检查工作暂行规定》，不断完善执法程序和工作流程，进一步加强与当地人大、政府法制部门的联系，针对影响档案事业发展和档案管理中存在的突出问题，开展档案行政执法检查。巩固档案行政审批服务事项清理梳理成效，持续推进“不见面、马上办”审批服务模式，切实做到“让数

据多跑路、让百姓少跑腿”。

认真做好档案统计年报及档案年鉴工作。《关于做好2017年度档案统计年报工作的通知》已经下发，各地各部门和单位要认真学习贯彻中办《关于深化统计管理体制提高统计数据真实性的意见》，及时进行统计和汇总，确保数据的真实性和准确性。

（五）进一步加强人才队伍建设

加强档案教育培训工作。按照国家档案局的统一安排，组织参加中央党校、浦东干部学院培训和县级档案局（馆）长轮训。结合年度重点工作任务，有针对性地组织档案人员参加国家档案局组织的专题培训。在充分调研摸底的基础上，按照各方需求，分类别、分层次地抓好档案专业人员岗位技能和继续教育培训。

继续实施档案人才“135工程”。去年经过个人申报、组织推荐和审定，三个层次培养对象入选了全区档案人才库，但人员的数量和结构还没有形成合理的梯次。今年自治区档案局将继续组织开展选拔工作，入选档案人才库的培养对象将优先安排参加相应的业务培训和交流活动。

深化档案系列职称制度改革。在国家深化职称制度改革工作中，档案系列被列为27个继续沿用的职称系列之一。自治区两办已印发了《关于深化职称制度改革的实施意见》，国家档案局也将制定《关于深化档案系列职称制度改革的指导意见》，自治区档案局今年将修订《宁夏回族自治区档案专业技术职务任职资格评审条件》，进一步畅通申报渠道，拓展职称评价人员范围，提高从业人员素质。在这里我想强调一下，各单位人事部门是职称申报的承办主体，要切实负起责任，对呈报程序和个人材料严格把关，坚决杜绝违规操作和弄虚作假现象。对群众反映的违纪问题，一经查实，取消当事人申报资格，三年内不得申报。工作不力的单位，在全区范围内通报批评。

同志们，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、政府的正确领导下，在各地各部门的大力支持下，不忘初心、牢记使命，振奋精神、实干兴宁，做好新时代的档案工作，以新的成绩向自治区60周年献礼。

为党管档求突破 创优环境展新貌

——固原市档案局2017年工作综述

张文明

2017年，固原市档案局紧紧围绕服务中心、服务大局的目标，按照“为党管档，为国守史，为民服务”的宗旨，认真贯彻落实党的十八大和十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和自治区第十二次党代会、市委四届二次全会精神，与时俱进、开拓创新、扎实作为，圆满完成2017年各项工作，取得显著成效。先后被固原市文明委命名为文明机关、被彭阳县扶贫开发领导小组评为驻村帮扶工作先进单位，被中共彭阳县委、彭阳县人民政府评为2017年度部门帮扶工作先进集体。曹芳同志被自治区妇联授予“自治区巾帼建功标兵”荣誉称号。

一、围绕中心服务大局，工作重心进一步聚焦

强化大局意识，坚持把档案工作放在全市经济社会发展大局中去谋划和推进。聚焦服务重大纪念活动，结合纪念《档案法》颁布30周年，举办全市纪念《档案法》颁布30周年电视知识竞赛活动，强化法制氛围，厚植法治土壤，提升档案工作者依法履职能力，扩大档案工作的社会影响力。聚焦依法治档工作，对5县（区）和市直部门（单位）开展经常性档案执法检查 and 档案法律知识宣传，与原州区古雁街道金城花园社区举办了主题为“档案——我们共同的记忆”的“6·9国际档案日”宣传活动，将专题宣传与普及宣传相结合，制作宣传展板8幅，张贴“档案——我们共同的记忆”宣传挂图、海报、

档案宣传漫画，发放《见证红色固原》《社区档案管理办法》《家庭档案收集办法》《固原市档案征集办法》《中国的世界记忆遗产》等宣传品1000多份，现场咨询100多人次，普及了档案知识、宣传了固原历史。聚焦家庭档案建档工作，开展家庭档案建档业务培训，提高市民对建立家庭档案的认识和意义，提升了群众对档案的了解度。

二、馆库建设取得突破，基础业务进一步夯实

截至2017年底，固原市除西吉县档案馆新馆未建成外，其他5个市、县（区）档案新馆全部建成，并投入运行，新建档案库内档案基本达到了“八防五无”要求，做到了无安全事故发生，保证了全市馆内档案安全存放。

按照“统一规划、分步实施”的原则，按步骤、有计划地实施数字档案馆（室）项目建设，完成《固原市档案局数字档案馆项目建设方案》，拟并入智慧固原建设项目实施；在2016年固原市档案馆主体搬迁的基础上，完成了所有馆藏档案资料搬入新馆整理、存放和上架工作。争取市委、市政府支持，投入100多万元安装了档案库房送排风及空气调节系统，为档案安全存放提供了保障。

组织完成了对近年来各单位形成的数字档案进行集中收录，推进档案数字化扫描加工工作，对市档案馆珍藏的1万余幅图片档案进行数字化扫描，邀请一批已退休的老领导对所有档案图片的注释进行

了核定，确保了馆藏档案资料的完整。全年为编史修志查阅档案400卷、为市委办清理规范性文件查阅档案378卷，复印2668页；提供利用档案3786卷，复印7065张，接待813人次。

三、创新方式主动作为，工作领域进一步拓展

坚持以贴近中心、贴近社会、贴近群众为追求，积极创新档案服务经济社会的方式。抢抓纪念自治区成立60周年和固原市撤地设市15周年的特殊历史节点，启动编纂《固原撤地设市以来重大事件档案实录》，全面展示固原设市15年来的发展历程，为建设“四个示范市”，打好“六场硬仗”，全面建成小康社会提供档案参考借鉴。主动建立重大活动档案，跟踪收集固原市区旧城改造、精准扶贫、新农村建设、“五城联创”档案，先后征集到固原城市建设图片照片资料100余张，安排专人深入固原城区拆迁区拍摄具有存史价值的照片200余张，完成原固原市城管局成立到撤销共437盒11343件档案资料的整理接收。强化档案业务指导，在抓好市直部门（单位）年度立卷的同时，重点指导市委办、市纪委、市直机关工委等10个有积存档案的单位，督促按规范整理，整理示范卷3个年度。

四、精准发力脱贫攻坚，帮扶成效进一步显现

协调投入资金100万完成了冯庄村村级文化广场建设，争取资金完成了冯庄至前壕近10公里由村到组泥土路面拓宽、砂化和刘壕至大院近2公里由组到户泥土路面拓宽、砂化。围绕全村种植、养殖产业的培育，开展政策宣传活动3场次，发放宣传资料1000份，举办种养殖培训班4期，培训群众400人次，组织群众外出观摩学习“协会+大户+农户+金融”发展模式2次，为40户建档立卡户协调发放互助资金40万元（户均1万元）。

组织18至49周岁劳动力16人参加手工编织旅游产品培训班1期。为减少春旱影响和以秋补夏，筹资3万元帮助群众购买化肥及优质荞麦籽种，解决群众的燃眉之急。争取县扶贫部门投放村集体经济发展基金50万元，帮助发展壮大村集体经济收入。

五、靠实从严治党责任，党建水平进一步提升

深入推动“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“基层党建制度落实年”活动，健全完善了落实从严治党“九项制度”和支部党建相关制度，布设了党员活动室。坚持“三会一课”制度，把学习放在首要位置，开展专题学习活动27场次、专题研讨3次。积极认真组织支部党员开展“3+x”主题党日，以开展“党建促进月”活动为契机，与扶贫联系点彭阳县冯庄乡冯庄村联合开展了“我的初心·走好新的长征路”主题党日活动，局党支部书记、局长曹芳深入以《学习领会“三大战略”“五个扎实推进”，坚决打赢脱贫攻坚战》为题给参加活动党员讲了党课，在主题活动中重温了入党誓词，现场缴纳了党费，慰问了6名生活困难党员和群众。“七一”期间，组织党员到将台堡红军长征纪念馆、六盘山红军长征纪念馆缅怀先辈，进行红色革命传统教育。与原州区金城花园社区党支部联合开展了“共驻共建”主题党日活动，向广大党员宣传了市委四届二次会议精神，慰问了5名生活困难党员。

2018年，固原市档案局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大、自治区第十二次党代会、市委四届二次全体会议精神为重点，围绕市委、市政府中心任务和发展战略，进一步加强档案法制建设、资源建设、信息化建设、文化建设，抓好基层档案工作管理，推进档案数字化建设。建立健全土地确权、林权改革、精准扶贫、旧城改造等有关民生档案方面的管理制度及规范性文件，不断丰富档案工作服务民生的手段。编纂完成《固原撤地设市以来重大事件档案实录》，筹划办好《固原历史记忆》展览，留住固原历史，讲好固原故事。积极开展档案学术交流活动 and 外出培训活动，提高档案干部队伍综合素质，全面提升档案管理工作水平，为固原市打造“四个示范市”，打好“六场硬仗”贡献力量。

（作者单位：固原市档案局）



全区中小学学生学籍档案管理亟待加强

丁玉海

为进一步规范九年义务教育入学行为，加强学籍管理，实现全国范围内学籍档案管理的无缝衔接和互联共享。2012年年底，教育部下发了《关于做好全国中小学学籍信息管理系统建设工作的通知》，我区随即正式启动了全国统一的电子学籍管理系统建设工作。概括起来就是“一人一号、籍随人走”。为了了解我区各学校学生学籍管理工作的运行情况，自治区档案局（馆）以走访及实地调查的形式对全区部分义务教育阶段学校学籍档案管理情况进行了调研。

一、基本情况

全区现有中小学 2919 所（其中完全小学 2449 所、初级中学 377 所、高中 93 所），在校学生 140 多万名（其中：小学生 75 万多名、初中生 32 万多名、高中生 20.4 万名），前期各校在录入学生信息的过程中做了大量扎实的工作，通过摸底、召开家长会、信息采集、反馈核对、正式录入、打印核对、家长学生签字等环节，保证了相关信息内容的准确真实。目前，全区所有学生学籍全部实现电子管理，各校

都有专兼职管理人员进行学籍管理，具体负责学生统计、新生入学、相片采集、转出、转入变动、休学等情况的申报和归档工作，学生学籍管理工作已经实现常态化、规范化。这个系统在全国联网运行，为每名学生建立全国唯一的电子学籍档案。学籍号以学生居民身份证号为基础生成，在全国范围内具有唯一性，全国统一，终身不变；并且确定了“籍随人走”原则，从小学入学初次采集学籍信息后开始使用，贯穿每个学生的基础教育、高等教育、职业教育、继续教育，无论是入学行为，还是转学、休学等学籍变更，都采取“籍随人走”的办法管理。

中小生学籍信息管理系统建设，立足促进全面实施素质教育，设计了学生学籍档案基本内容，除包括学籍基础信息外，还包括学生的综合素质发展、体质健康测试及体检信息、预防接种信息，学生在校期间的奖励信息，享受资助信息等，确保数据统计的真实性和数据更新的及时性。

二、当前学生学籍档案管理存在的问题及原因

存在一人多籍现象。通过调查多所学校发现，

不同县市都存在个别学生一人多籍现象，究其原因是学生在转出转入借读过程中，学校把关不严造成的，同时个别学生存在双户籍现象。

学生学籍信息安全管理不规范。由于学校没有专职学籍管理员，学校学籍管理账号和密码有些部门和科室都可以随便进入，致使学生学籍信息的保密存在漏洞，存在泄露学生信息的隐患。

有人无籍现象。在农村，由于家长存在重男轻女、富贵在于子女多等思想，导致偷生、超生，这些孩子不能正常录入户籍，到学龄入学阶段学校无法正常录入学籍信息，但是又不能不让孩子上学。

有籍无人现象。部分家长迫于生计，拖家带口外出打工，这些学生到了外地，当地学校考虑这些学生流动性较大，同时考虑为了不影响孩子的学业，不予办理正常转学，只是以借读生、旁听生进行接收，导致学生的学籍在原籍，但是又找不到人，就是千方百计找到人，家长又不积极配合学校完成学生转学等手续的办理。

学生与实际年龄存在误差。部分学生属于后来补录户籍信息，由于家长思想落后，在录入户籍信息时，把孩子实际年龄改大或改小，所以在录入学生学籍信息时，低年级出现大龄儿童，中高年级出现低龄儿童，有些甚至年龄太小无法录入学生学籍信息。

一籍两人或多人。个别家长由于孩子没有户籍，正常办理户籍又存在困难，所以，在新生入学时用亲戚朋友孩子的户籍冒名顶替，导致在学生学籍信息中出现同样的家庭信息，因而学生出现两人或多人，给学校学籍管理带来了许多麻烦。

人籍不符。各地对于学生留级有严格的规定，原则上不予留级，除了情况特殊确实需要留级外，必须有家长、学校及相关部门的证明材料，但是，有些孩子由于学业跟不上，成绩太差，家长以各种

理由强行要求孩子留级，不然就多次到学校闹事或以让孩子辍学为由相要挟，又不能按照规定提供孩子留级的相关证明材料，考虑到不能让孩子辍学，学校只能让学生留级，这样就导致了人籍不符现象。

电子学籍转学工作滞后。电子学籍转学在区内执行情况良好，但是跨区转学工作就有些滞后，因为全国各省、区、直辖市在电子学籍的应用管理上时间不同步，所以跨区转学工作业务往来不及时，往往要花费大量的时间，甚至要拖一两年才能完成。

学籍系统与教育事业年报统计系统数据不一致。部分学校存在学籍系统数据与事业年报数据不一致的现象，尤其反映在农村小学和教学点这类情况比较明显，学籍管理系统里面学校数量明显比年报数量少很多。造成的原因主要有：一是一些乡镇小学将所辖教学点及其他小学学生信息集中采集录入到其他小学，造成学校数减少。二是个别农村小学及教学点现已没有小学学生，只有学前班，在年报统计中进行了上报，而在学籍管理系统中没有小学学生，学籍管理系统没有该学校的数量统计，造成年报学校数与学籍数据不一致。三是个别农村小学及教学点已没有学生，学校为了暂时保留，在年报中进行了上报，学籍管理系统没有该学校的数量统计，造成年报学校数与学籍数据不一致。

家长没有认识到学生学籍管理的重要性。拥有学籍是每个学生应有的权益。经过批准的学校学习的学生都应具有学籍。新入学或转学后的学生，家长不能及时与学校进行接洽，无法及时到学生所在学校确认是否已为学生建立或转接学籍，做到“人籍一致”。家长不能充分认识到“人籍分离”等问题有可能导致学生无法办理与学籍相关的各种管理服务业务，甚至影响升学。学生离校时，家长也不能及时告知原学校学生的去向，方便原学校协助办理相应的学籍管理服务业务。

学籍信息更新不及时。学籍信息是维护学生权益的依据，学籍信息更新是确保学籍信息准确的必然要求。但是各学校在执行教育部办公厅《关于加快问题学籍处理和建立数据质量核查机制的通知》文件要求上还做的不够，还没有建立常态工作机制，对学籍管理系统做不到及时更新。

三、几点建议

加大学籍管理及政策宣传。要让家长切实了解学生学籍管理的重大意义及重要性，向家长宣传普及学生学籍管理方面的相关知识，通过录制视频解读、印制宣传折页等方式，引导家长积极主动地配合参与学校学籍管理工作。学生入学或转学后，家长应及时到学生所在学校确认是否已为学生建立或转接学籍，是否“人籍一致”，并积极提供相应的证明材料。学生离校时，家长应及时告知原学校学生的去向，方便原学校协助办理相应的学籍管理服务业务。此外，家长还要对学生的学籍信息进行核对，确保准确无误。

作为学校首先要明确自己的工作任务，依法保障每个学生应有的学籍权益。在经过批准的学校学习的学生都应具有学籍。不能一味地把在学籍管理中出现的问题及矛盾都推给家长，怨天尤人，推三阻四，作为学校要随时跟踪学生的动态，及时督促家长完成相关手续。

加强学籍管理人员的培训，规范学校学籍管理程序。要切实安排专人进行学籍管理，要制定相关的管理制度，严格落实责任制，彻底纠正学籍管理混乱的问题，建立学籍信息保密制度，严防学生信息泄露，对于泄露学生学籍信息的应该依法依规追究相关单位和人员的管理责任。

规范学生入学、转学、留级、休（复）学等环节的管理流程。严格把关、层层落实，积极做好与家长及兄弟学校的协调，保证在不流失一名学生的

情况下，积极做好学籍管理工作。各校要结合本地实际，建立常态工作机制，要随时核查学籍信息变动情况。学生家长有义务及时将学生信息如家庭住址、联系电话等变动情况告知班主任，由班主任将学生信息的变动情况及时通知学校学籍管理员，在学籍管理系统内及时更新。

要规范一籍多人、有人无籍、高段低龄、低段高龄现象。切实加强户籍管理部门的户籍管理，户籍管理部门要拿出行之有效的解决办法（比如：对超生的儿童要及时登记相关信息，符合入户条件的要及时予以登记入户），从户籍这个源头上把好关从而做到学籍的规范，因为户籍有这些问题单凭学校及教育部门是没有办法解决的。

切实推进学籍管理系统与教育事业年报统计系统有效衔接。具体应做到：第一，严格按教育部文件要求，对学校办学类型划分进行数据上报，每年上报年报数据时，首先由学校负责年报人员与本校学籍管理员做好核对工作，明确学校的办学类型，准确上报学生数量，再由学校负责年报人员与区县级学籍管理员再做好核对工作。第二，坚决杜绝将所辖教学点及其他小学学生信息集中采集录入到其他小学。要实事求是做好学生对应学校信息采集和录入工作，为教育整体规划和布局提供科学决策依据。

做好控辍保学工作。特别是要重视留守儿童及进城务工子女的关爱工作，各学校要学会变通，针对不同情况采取不同措施，特别是义务教育阶段，要切实保证学生“进得来、留得住、学得好”，要加强协调和沟通，不能以种种理由将学生拒之门外，更不能因为学生及家长的要求不符合相关政策造成学生辍学。

（作者单位：自治区档案局接收征集处）

编者按：2018年是宁夏回族自治区成立六十周年。本刊从第一期开始，设置“庆祝宁夏回族自治区成立专页”栏目，刊登自治区成立和二十周年、三十周年、四十周年、五十周年、六十周年庆祝大会相关新闻报道资料，以示对宁夏回族自治区成立六十周年的庆祝。

各族人民代表亲密团结欢聚一堂

宁夏回族自治区人代会开幕

新华社银川24日电 宁夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议，今天在银川市隆重开幕。

出席会议的代表共一百八十五人，列席人员三十五人。

代表中共中央、中央人民政府和毛主席前来祝贺宁夏回族自治区成立的中共中央政治局委员、全国人民代表大会常务委员会副委员长林伯渠，出席今天会议时，受到全体代表的热烈欢迎。

参加会议的，有全国人民代表大会民族委员会副主任委员谢扶民，中华人民共和国民族事务委员会副主任杨静仁，内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、广西僮（壮）族自治区、西藏自治区筹备委员会和甘肃等共十九个省、区、市的代表。

大会在高奏国歌声中开幕。宁夏回族自治区筹备委员会副主任马玉槐向大会致开幕词。他说，我们各族人民的代表欢聚一堂，体现了各族人民在中国共产党领导下的亲密团结。宁夏回族自治区的筹备和成立，始终都得到中共中央、中央人民政府和毛主席的亲切关怀，我代表全区人民向党中央、中央人民政府和毛主席致以崇高的敬意，并向中央的代表林伯渠同志和各兄弟地区、各兄弟民族的代表表示热烈的欢迎和衷心的感谢。他说，宁夏回族自治区的成立，必将大大激发宁夏各族人民建设社会主义的政治积极性，提高全区人民的社会主义觉悟，有力地促进我们社会主义事业的迅速跃进，大大加

强我国民族大家庭的团结友爱关系。

会上，宁夏回族自治区筹委会主任刘格平，代表筹委会向大会作了工作报告。他说，解放后，宁夏各族人民在共产党和毛主席的英明领导下，在前宁夏省和甘肃省的党委和政府直接领导下，完成了民主改革和国民经济恢复时期的任务。接着又实行了农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，改变了生产资料所有制，建立起新的社会主义生产关系，实现了发展国民经济的第一个五年计划。同时回汉民族间，已经建立起来的团结友爱、互助合作的新关系，在社会主义的经济基础上日益巩固和发展，为今天建立宁夏回族自治区创造了条件。

刘格平说：从1957年下半年起，宁夏地区开展了全民整风运动和反右派斗争，取得了政治和思想战线上的伟大胜利，使社会生产力和各族人民的思想获得空前大解放，在全区范围内，掀起了工农业生产大跃进的高潮。他说，今后必须继续实现中共宁夏工委的“乘风破浪，苦战三年，改变宁夏回族自治区面貌”的战斗号召，为完成和超额完成第二个五年计划而奋斗。为了保证今后任务的圆满完成，必须坚决依靠共产党的领导，继续对各族人民进行国际主义、爱国主义和民族团结的教育，防止和克服妨碍民族团结的地方主义、地方民族主义和大汉族主义，反对一切不利于民族团结的思想和行为。

接着，宁夏回族自治区人民代表大会和人民委

员会组织条例起草委员会召集人李景林作了“关于宁夏回族自治区人民代表大会和人民委员会组织条例的说明”。筹委会副主任马玉槐向大会作了“关于宁夏回族自治区1958年国民经济执行情况和1959年国民经济计划草案”的报告。

会议明天将继续举行。这次大会将要选举自治区

人民委员会主席、副主席、委员，自治区高级人民法院和中级人民法院院长和出席全国人民代表大会的代表，制定自治区的自治条例，通过自治区1959年的财政预算。

(原载于1958年10月25日《人民日报》)

庆祝宁夏回族自治区成立

人大常委会的贺电

新华社25日电 全国人民代表大会常务委员会致宁夏回族自治区人代会的贺电。文如下：

宁夏回族自治区第一届人民代表大会第一次会议：

正当宁夏回族自治区成立的时候，谨向你们，并且通过你们向宁夏各族人民致以热烈的祝贺。

宁夏回族自治区的成立，是党的民族政策的伟大成就，将进一步加强宁夏各族人民的团结，鼓舞

各族人民的积极性和创造性，在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，调动一切力量，鼓足革命干劲，充分利用丰富资源，积极发展农业、工业和其他各项建设事业。祝你们在祖国伟大的社会主义建设中做出更大的贡献。

全国人民代表大会常务委员会

1958年10月24日

国务院的贺电

新华社25日电 国务院致宁夏回族自治区人代会的贺电。文如下：

宁夏回族自治区第一届人民代表大会：

现在我国正处在一个社会主义建设全面大跃进的伟大历史时期。宁夏回族自治区的成立，将进一步鼓舞回族人民和自治区内的各民族人民，向着建设社会主义和共产主义的伟大目标奋勇前进。这是回族人民和自治区内各民族人民的一件大事，也是全国各民族人民的一件大事。特向你们致以热烈的庆贺。我们深信：宁夏的回族、汉族和其他各族人民在自治区成立之后，一定能够在中国共产党和毛

主席的领导之下，根据党的社会主义建设总路线，不断巩固和发展各民族之间的团结和统一，继续鼓足革命干劲，共同为自治区的工农业生产和科学文化的更大跃进，为在最短期间根本改变自治区的经济和文化面貌，为加速完成我国的社会主义建设事业努力奋斗。祝宁夏回族自治区各族人民在社会主义建设中获得更加伟大的胜利。

中华人民共和国国务院

1958年10月24日

(原载于1958年10月26日《人民日报》)